

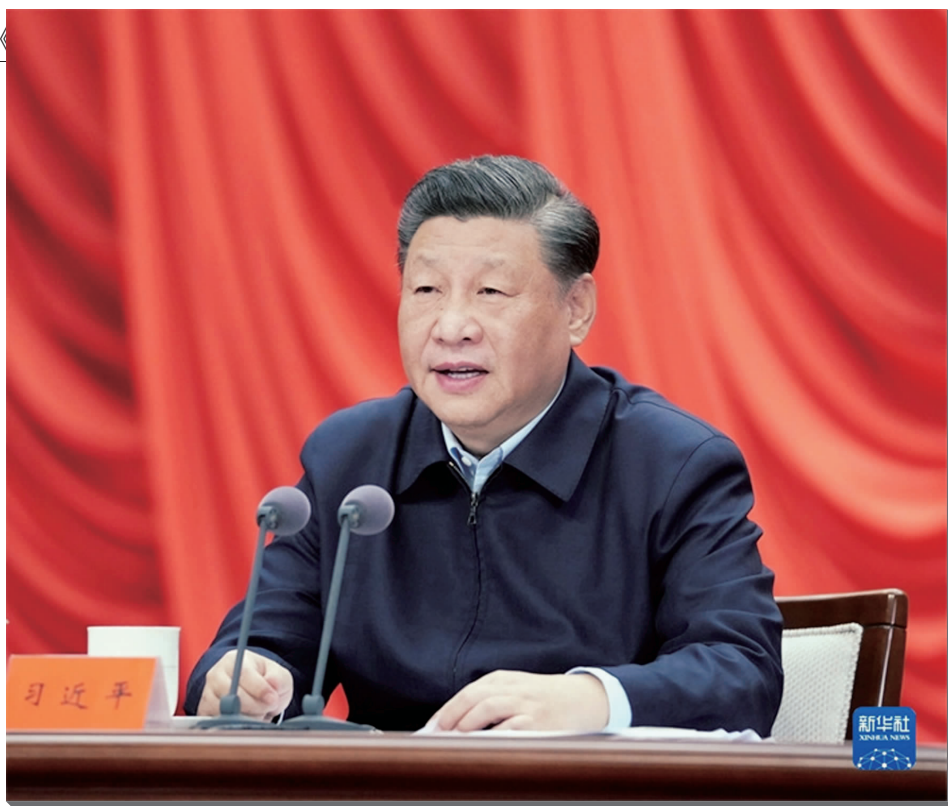
1

季刊 2022年

总第135期

安阳论坛

中共安阳市委党校
安阳行政学院 主办
安阳市社会主义学院



2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班3月1日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话



卷首语

全党要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，把握历史发展大势，坚定理想信念，牢记初心使命，始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗，从伟大胜利中激发奋进力量，从弯路挫折中吸取历史教训，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，决不在根本性问题上出现颠覆性错误，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。

——摘自《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》



安阳论坛

ANYANGLUNTAN

(季刊)

中共安阳市委党校

主办：安阳行政学院
安阳市社会主义学院

地址：安阳市文峰大道东段 586 号

电话：0372-2561015

网址：<http://www.ayswdx.cn>

电子信箱：ayswdxkyc@163.com

准印证号：内资[安阳]011号

印刷：安阳日报社印务中心

2022 年第 1 期 (总第 135 期)

重要讲话

习近平在中央党校（国家行政学院）

中青年干部培训班开班式上发表重要讲话

..... 4

十九届六中全会专题

心怀“国之大者” 提高政治能力

..... 杜光华 7

人民是党执政兴国的最大底气

..... 朱如放 13

始终践行为民服务宗旨 不断牢固人民主体地位——人民民主的百年历程

..... 王笑雨 15

抗疫精神

以“重新安排林县河山”的气势鏖战疫情

..... 聂广睿 17

AN YANG LUN TAN 目 录

从伟大抗疫精神中汲取前进力量
..... 李晋南 19

市情咨政

传承弘扬红旗渠精神 助推安阳高质量发展的
思考与建议
..... 宋云龙 21

关于提升我市基层社会治理效能的调查研究
..... 牛文斌 26

探索同级监督难题的解决路径
..... 张经纬 31

加大文旅文创融合发展力度 打造我市文旅产
业发展增长极
..... 何志文 37

传统文化

学习党的历史 汲取《老子》精华
努力提升党员干部自身修养
..... 周喜元 39



编委会主任：宋 民

副 主 任：赵正森 赵锡信
郭振涛 张金水
任 谦 魏思婧

编 委：梁成义 郭鹏群
杜光华 潘 峰
程颖宜 王 勇
陈晓萍 聂广睿
张争艳 王静芳

主 编：任 谦

副 主 编：梁成义 王静芳

编 辑：温 源 刘友法
刘 扬 张经纬

习近平在中央党校(国家行政学院) 中青年干部培训班开班式上 发表重要讲话

新华社北京3月1日电 2022年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班3月1日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调,年轻干部是党和国家事业发展的希望,必须筑牢理想信念根基,守住拒腐防变防线,树立和践行正确政绩观,练就过硬本领,发扬担当和斗争精神,贯彻党的群众路线,锤炼对党忠诚的政治品格,树立不负人民的家国情怀,追求高尚纯粹的思想境界,为党和人民事业拼搏奉献,在新时代新征程上留下无悔的奋斗足迹。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席开班式。

3月1日,2022年春季学期中央党校

(国家行政学院)中青年干部培训班在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。

习近平强调,理想信念是立党兴党之基,也是党员干部安身立命之本。年轻干部接好班,最重要的是接好坚持马克思主义信仰、为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗的班。党员干部只有胸怀天下、志存高远,不忘初心使命,把人生理想融入党和人民事业之中,把为人民幸福而奋斗作为自己最大的幸福,才能拥有高尚的、充实的人生。坚定理想信念,必先知之而后信之,信之而后行之。坚定理想信念不是一阵子而是一辈子的事,要常修常炼、常悟常进,无论顺境逆境都坚贞不渝,经得起

大浪淘沙的考验。

习近平指出，年轻干部必须牢记清廉是福、贪欲是祸的道理，经常对照党的理论和路线方针政策、对照党章党规党纪、对照初心使命，看清一些事情该不该做、能不能干，时刻自重自省，严守纪法规矩。守住拒腐防变防线，最紧要的是守住内心，从小事小节上守起，正心明道、怀德自重，勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”，以内无妄思保证外无妄动。

习近平强调，干部守住守牢拒腐防变防线，要层层设防、处处设防。要守住政治关，时刻绷紧旗帜鲜明讲政治这根弦，在大是大非面前、在政治原则问题上做到头脑特别清醒、立场特别坚定，决不当两面派、做两面人，决不拿党的原则做交易。要守住权力关，始终保持对权力的敬畏感，坚持公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。要守住交往关，交往必须有原则、有规矩，不断净化社交圈、生活圈、朋友圈。要守住生活关，培养健康情趣，崇尚简朴生活，保持共产党人本色。要守住亲情关，严格家教家风，既要自己以身作则，又要对亲属子女看得紧一点、管得勤一点。

习近平指出，树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。只有党性坚强、摒弃私心杂念，才能保证政绩观不出偏差。共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩。我们谋划推进工作，一定要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把好事事实事做到群众心坎上。什么是好事实事，要从群众切身需要来考量，不能主观臆断，不能简单化、片面化。哪里有人民需要，哪里就能做

出好事实事，哪里就能创造业绩。业绩好不好，要看群众实际感受，由群众来评判。有些事情是不是好事实事，不能只看群众眼前的需求，还要看是否会有后遗症，是否会“解决一个问题，留下十个遗憾”。

习近平强调，实现第二个百年奋斗目标，我们要坚持党的基本路线，坚持以经济建设为中心，但在新形势下发展不能穿新鞋走老路，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展。业绩都是干出来的，真干才能真出业绩、出真业绩。面对新形势新任务，党员干部一定要真抓实干，务实功、出实招、求实效，善作善成，坚决杜绝口号式、表态式、包装式落实的做法。对当务之急，要立说立行、紧抓快办，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。对长期任务，要保持战略定力和耐心，坚持一张蓝图绘到底，滴水穿石，久久为功。要强化精准思维，做到谋划时统揽大局、操作中细致精当，以绣花功夫把工作做扎实、做到位。

习近平指出，年轻干部要胜任领导工作，需要掌握的本领是很多的。最根本的本领是理论素养。马克思主义立场、观点、方法是做好工作的看家本领，是指导我们认识世界、改造世界的强大思想武器。党员干部一定要加强理论学习、厚实理论功底，自觉用新时代党的创新理论观察新形势、研究新情况、解决新问题，使各项工作朝着正确方向、按照客观规律推进。要坚持理论和实践相结合，注重在实践中学真知、悟真谛，加强磨练、增长本领。关键是要虚心用心，甘当“小学生”，不懂就问、不耻下问，切忌主观臆断、不懂装懂。

习近平强调，只有全党继续发扬担当和

斗争精神，才能实现中华民族伟大复兴的宏伟目标。担当和斗争是一种精神，最需要的是无私的品格和无畏的勇气。无私者无畏，无畏者才能担当、能斗争。担当和斗争是一种责任，敢于负责才叫真担当、真斗争。党员干部特别是领导干部要发扬历史主动精神，在机遇面前主动出击，不犹豫、不观望；在困难面前迎难而上，不推诿、不逃避；在风险面前积极应对，不畏缩、不躲闪。担当和斗争是一种格局，坚持局部服从全局、自觉为大局担当更为可贵。要心怀“国之大者”，站在全局和战略的高度想问题、办事情，一切工作都要以贯彻落实党中央决策部署为前提，不能为了局部利益损害全局利益、为了暂时利益损害根本利益和长远利益。

习近平指出，这些年，我们强调必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，正是有了这样的思想准备，我们才能从容应对一系列风险考验。无数事实告诉我们，唯有以狭路相逢勇者胜的气概，敢于斗争、善于斗争，我们才能赢得尊严、赢得主动，切实维护国家主权、安全、发展利益。年轻干部一定要挺起脊梁、冲锋在前，在斗争中经风雨、见世面。

习近平强调，党的十八大以来，我们先后开展一系列集中学习教育，一个重要目的就是教育引导全党牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，始终保持党同人民的血肉联系。贯彻党的群众路线，首先要对群众有感情，真正把自己当作群众的一员、把群众的事当作自己的事。要深入研究和准确把握新形势下群众工作的特点和规律，改进群众工作方法，提高群众工作水平。信访是送上门来的群众工作，要通过信访渠道摸

清群众愿望和诉求，找到工作差距和不足，举一反三，加以改进，更好为群众服务。领导干部要学网、懂网、用网，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切。要高度关注新业态发展，坚持网上网下结合，做好新就业群体的思想引导和凝聚服务工作。

陈希主持开班式，表示习近平总书记的重要讲话饱含着对年轻干部的殷切期望，为广大年轻干部健康成长指明了努力方向，要深入学习领会，真正内化于心、外化于行；要进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实转化为坚决做到“两个维护”的高度自觉，转化为奋进新征程、建功新时代的强大动力，埋头苦干、勇毅前行，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

丁薛祥、黄坤明出席开班式。

2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班学员参加开班式，中央有关部门负责同志列席开班式。

（来源：新华网）

责任编辑：王静芳

心怀“国之大者” 提高政治能力

杜光华

2020年4月以来，习近平总书记多次谈到“国之大者”，并强调新时代领导干部提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，必须对“国之大者”了然于胸，做到眼明心亮。

一、深刻领悟“国之大者”的精神实质

（一）从历史的角度认识“国之大者”

从历史的角度看，“国之大者”是中国古代政治家和思想家们总结提出的关于治国理政的标识性概念，体现着国家治理中关于国势、国运等重大问题的战略性思考。“国之大者”的常见表述有“国之大事”“国之大计”“国之大事”“国之大事”等。最早对“国之大者”的阐述是关于国家祭祀和军政的记载，“国之大事，在祀与戎。”不仅在《左传》里，更在中国人骨子里！《孙子兵法》曰：“兵者，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。”祭祀与礼教历来是古代君臣高度重视的事务。祭祀事关国家权力秩序和意识形态问题，军事力量关乎国家安全，教育是培养人才、发现人才的重大工程。古人对“国之大者”的讨论蕴含了强烈的忧患意识，时刻关注危害国家发展和社会稳定的因素，总结出了诸多有关“国之大

失”“国之大患”等的认识。如“兵荒者，国之大患。”在“国之大者”的建构中，既包含军事、财政、民生等，也包含制度、观念、仪式、习俗等。

（二）从讲政治的高度领悟“国之大者”

对“国之大者”心中有数，本质上是讲政治。2020年4月20日，在陕西考察时，习近平总书记谈及秦岭违建别墅问题，严肃指出“从今往后，在陕西为官，首先要了解这段历史、这个教训”，并特别强调“各级党委和领导干部要自觉讲政治，对‘国之大者’一定要心中有数。”“国之大者”强调的是思想认识上的格局和高度问题。领导干部要时刻关注党中央在关心什么、强调什么，要深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场，也就是要“上接天线”，提高政治站位，在思想上站得高、看得远，学会从中央的高度思考问题、理解政策；心怀“国之大者”就需要各级领导干部跳出日常事务的思维局限，学会思考大局、眼观大势，培养政治家的头脑。正所谓“不谋全局者，不足以谋一域”。然而现实中，一些党员干部政治意识不强、政治敏锐性不高，对“国之大者”不关心，不少干部还局限在一岗一域的小天地里，觉得

埋头干好自己的分内事就够了，党中央怎么考虑、如何部署等这些国家大事与己无关，也用不着自己多去关心。所以一碰到问题，首先从部门、地方、行业的角度权衡利弊，不善于从大局出发，不善于从政治上观察和处理问题，对各种问题的政治危害性不走心，导致对党和国家的大政方针理解不深、领悟不透，甚至囿于小我利益，产生抵触情绪，对贯彻落实党中央的大政方针不用心，在行动中搞变通、打折扣，陷入事务主义和地方保护主义。所以，各级干部必须从讲政治的高度去认识“国之大者”，不断培养自己从全局高度思考问题的能力，这也是“两个维护”的题中之义。中国共产党作为一个政治组织，要完成政治使命，一方面必须统一思想，凝聚意志，解决心往一处想的问题，另一方面必须凝聚力量，统一行动，解决劲往一处使的问题。在干部干好工作所需的各种能力中，政治能力是第一位的。有了过硬的政治能力，才能做到自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二、为何要求党员干部心怀“国之大者”

为什么习近平总书记再三强调党员干部要对“国之大者”做到心中有数？首要的还是从“讲政治”的高度来理解把握。

（一）心怀“国之大者”是政治能力和政治能力

对“国之大者”做到心中有数是一种责任担当。中国共产党是以崇高理想和严明纪律组织起来的马克思主义政党，全党同志有责任对党中央确定的重大问题和重大决策做到心中有数。党员干部自觉学习和掌握马克思

主义理论知识、把握当前工作整体布局和工作重点，是由党内法规进行规范的一项政治责任。作为党员干部，有责任和义务通过持续不断地学习，明确知道党在特定时期所承担的历史使命和时代重任并坚决贯彻下去。在明确知道何者为“国之大者”的基础上，党员领导干部还要有能力去承担这样的责任。要具备用党中央精神分析形势、推动工作的能力，不折不扣地围绕党中央指出的各项“国之大者”抓好决策部署和政策落实。领导干部想问题、作决策，一定要对“国之大者”心中有数，多打大算盘、算大账，少打小算盘、算小账，善于把地区和工作融入党和国家事业大棋局，做到既为一域争光、更为全局添彩。政治能力是党员领导干部识得并落实“国之大者”的关键能力。政治能力的根本是政治理论素养，只有具备马克思主义理论素养，才能从本体论、认识论、方法论上提高认识问题、分析问题、解决问题的能力，才会从坚定理论自信进而坚定道路自信、制度自信和文化自信。也只有理论上的清醒才会带来行动的彻底，才会具备响应党中央提倡、落实党中央决定的能力。2021年1月28日，在中央政治局第二十七次集体学习时，习近平总书记指出，各级领导干部特别是高级干部要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，对“国之大者”了然于胸，把贯彻党中央精神体现到谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作的实践中去，经常对表对标，及时校准偏差。这意味着，领导干部需要将对“国之大者”的认识转化为工作行动，并且最终取得实绩和实效。对于领导干部而言，加强对“国之大者”的认识，关键是将“国之大者”与自身

职责进行有效衔接。

(二)心怀“国之大者”是理论素养和视野格局

党员领导干部不仅要在政治上做到对“国之大者”心中有数,还要在理论上解释得清“国之大者”的基本内容,具备“国之大者”的视野格局。还要在理论上追问“为什么?”要知其然还要知其所以然。中国共产党之所以能够带领人民取得革命、建设和改革的伟大成就,就在于始终把马克思主义作为我们认识问题、分析问题、解决问题的理论武器,始终坚持马克思主义中国化,并用马克思主义中国化的最新理论成果武装全党。站在“两个一百年”历史交汇点上,党中央立足人类历史发展的大趋势、中华民族发展的大转折,以马克思主义为理论武器,以中国实践为现实场景,指出了当前一个阶段乃至未来更久远的时期内,需要全党上下持之以恒、齐心协力共同面对的一系列富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大战略和重大举措。这些重大战略和重大举措关乎中国人民幸福、中华民族伟大复兴和人类命运共同体建设,可谓“国之大者”。党员领导干部要不断加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习,提高理论素养,从马克思主义的源头上理解“国之大者”,运用马克思主义的方法论落实“国之大者”,共同把党的创新理论转化为推进新时代中国特色社会主义伟大事业的实践力量。

习近平总书记指出:“领导干部要胸怀两个大局,一个是中华民族伟大复兴的战略全局,一个是世界百年未有之大变局,这是我们谋划工作的基本出发点。”在世界面临百年未有之大变局、中国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期的大背景下,无论是与世界其他国家携手共建人类美丽家园还是

引领中华民族走向伟大复兴,中国共产党都以一个大党应有的样子贡献着自己的力量,可谓以“国之大者”的姿态、格局引领时代之变。马克思恩格斯以生产力生产关系的更替划分了人类社会进步的阶段,对以往人类社会所有不美好进行宣战并提出了共产主义远大理想。中国共产党人正是以千年、百年的时间单位规划事业奋斗进程,提出“为民族谋复兴、为人民谋幸福”的初心和使命。心中有“大者”才能在更广阔的时空视域中看问题、想问题,才能在历史变局中保持定力,在发展危机中赢得新机。同时也要站在更广阔的空间范围理解“国之大者”,以人类命运共同体理念看待中国特色社会主义事业。在时间跨度足够长、地域范围足够广的前提下,看待一切问题就有了更宽广的视野和更高大的格局。

(三)心怀“国之大者”是价值取向和工作方法

党员干部做到对“国之大者”心中有数不仅是中国共产党人的价值取向,也蕴含了马克思主义科学方法论。党中央对当前“国之大者”的确定,是建立在人民至上的价值选择之上的。人民性是马克思主义的根本价值属性。坚持人民立场,就是要把造福人民和人类解放作为自己的终生价值追求。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,这是中国共产党确立“国之大者”的根本价值选择。坚守人民至上的价值观,就要坚持把人民利益标准作为最高评判标准。我们党的执政水平和执政成效都不是由自己说了算,必须而且只能由人民来评判。人民是我们党的工作的最高裁决者和最终评判者。各级领导干部必须把人民满意不满意、高兴不高兴、答应不答应、赞成不赞成作为衡量党和国家

一切工作的根本标准,以造福人民为最大政绩。心怀“国之大者”,就是要摒弃个人的得失和部门的利益,始终坚持从人民的根本利益出发考虑问题,把自己的人生追求和价值目标融入为祖国富强、民族振兴、人民幸福的奋斗之中。中国共产党积极应对百年未有之大变局,做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者,这一切从根本上都蕴含了“人民至上”的价值取向,都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

心怀“国之大者”,就是运用矛盾论、辩证法确定工作重点、解决工作难题的方法。就是要一切着眼于全局、放眼于长远分析问题和解决问题,体现的是一种整体性、全局性、系统性、长远性的思维特征。坚持立足大局考虑问题,增强统揽全局、高瞻远瞩、善于把握事物发展总体趋势和方向的能力,不断提高战略格局。各级领导干部定方向、做决策、干事业,必须具有较高的战略格局,树立整体观念,培养系统思维,注重顶层设计,做好战略全局谋划,同时又能够全局地、整体地、系统地分析问题,处理好全局与局部的关系树立大局意识;处理好长远与当前的关系求得长远之效。正如习近平总书记反复强调的“要努力增强总揽全局的能力,放眼全局谋一域,把握形势谋大事”,要“胸怀大局、把握大势、着眼大事”,以小见大、见微知著,在解决冲突问题中实现战略突破,在把握战略全局中推进各项工作。党员干部从“国之大者”着眼,把党中央关心的国家大事和自己的实际工作结合起来,就能够掌握跳出具体岗位、部门、区域看问题的方法论;自觉把局部融入大局、把部分放入整体,用整体性思维和系统方法将党中央的决策部署落

实好。只有运用普遍联系、矛盾分析方法,才能找到解决实际问题的“牛鼻子”;只有科学把握整体和部分的关系,才能把岗位、部门、区域的工作做好,实现上下左右齐心协力,推动工作向前发展。

三、心怀“国之大者”,提高政治能力

(一)心怀“国之大者”,提高政治判断力

政治判断力主要指各级领导干部在面对问题、开展工作时运用马克思主义立场观点方法看待问题、评估情况、预测趋势的能力和水平。政治判断力作为政治能力的重要组成部分,是辨别政治是非、把握政治主动的重要前提。在各种思想交融交锋、价值观念多元多样的当下,现实生活中一些是非问题并非“泾水清清渭水浑”,一眼就可以区分开来。如何在历史的发展潮流中区分先进与落后,如何在意识形态领域的斗争中区分正确与错误,如何在周围的党员群体中识别合格与不合格,如何在多种利益博弈的复杂格局中区分可行与不可行,如何在事物的变化过程中做到“草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋”……这都需要党员领导干部保持清醒的头脑,拿起“以国家政治安全为大、以人民为重、以坚持和发展中国特色社会主义为本”这把铁标尺,把政治判断力体现在对形势变化的把握上、对事物本质的识别上、对行为是非的明辨上、对风险挑战的应对上,始终保持“赶考”的清醒,保持对“腐蚀”、“围猎”的警觉。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央带领全国人民迎难而上、攻坚克难,在风高浪急、泰山压顶的关键时刻,一次次用非常之举应对非常之事。无论是科学应对世界经济严重衰退,还是冷静面对美国

全方位遏制打压；无论是推动香港社会恢复正常秩序，还是作出我国进入新发展阶段的重大战略判断……我们打赢了一场又一场硬仗，抵御了一个又一个风险，取得了一个又一个胜利，充分彰显出党中央洞若观火的政治判断力、统揽全局的政治领导力。

“十四五”时期，我国进入新发展阶段，经济社会发展将面临更加复杂的国际形势，面临更加繁重的攻坚任务，面临更加严峻的风险挑战。越是这样，越需要党员干部提高政治判断力。善于准确识变、科学应变、主动求变，强化政治担当、练就政治慧眼，始终做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏，善于从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑。遇事多想政治要求，办事多想政治规矩，处事多想政治影响，在不断提高政治判断力中做政治上的明白人。

（二）心怀“国之大者”，提高政治领悟力

政治上的坚定来源于理论上的清醒。提高政治领悟力，必须坚持用功用心用情学习。提高领悟力没有捷径，“不积跬步，无以至千里；不积小流，无以成江海”。王国维在《人间词话》里讲到了读书学习的“三境界”：一是“昨夜西风凋碧树，独上高楼，望尽天涯路”；二是“衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴”；三是“众里寻他千百度，蓦然回首，那人却在灯火阑珊处”。也就是说，要耐得住“昨夜西风凋碧树”的清冷和“独上高楼”的寂寞，一心向学，心无旁骛；即使“衣带渐宽”“人憔悴”，也心甘情愿、锲而不舍；在各种实践中反复“寻他千百度”，最终在“灯火阑珊处”寻得真理、领悟真谛。各级党员领导干部要提高政治领悟力，就必须用功学，不断地向人民群众学

习、向社会实践学习、向原典原著学习，厚植提高政治领悟力的“智识”基础；就必须用心学，做学习的“有心人”，而不是“‘闭塞眼睛捉麻雀’，‘瞎子摸鱼’，粗枝大叶，夸夸其谈，满足于一知半解”；就必须用情学，践行以人民为中心的发展思想，把老百姓的冷暖时刻挂在心头，永远做人民的公仆。习近平总书记曾经指出并亲身示范了一个好办法，那就是“养成读人民日报时政报道和重要评论、看中央电视台新闻联播、读《求是》杂志的习惯”。这样，对党中央作出的决策部署、出台的文件，就能在第一时间学习领会，从而对“国之大者”做到学习跟进、认识跟进、行动跟进。

现在，一些领导干部缺这个、缺那个，实际上最缺的还是马克思主义理论素养。政治能力不足的深层次原因，很大程度上也是理论功力、理论素养不够的问题，因为政治领悟力源于思想领悟力。一定要在学习马克思主义理论上舍得花大精力、下苦功夫，特别要把习近平新时代中国特色社会主义思想学深悟透、融会贯通，坚持用党中央精神分析形势、推动工作。共产党人只有做到心怀“国之大者”，才能为大公、守大义、求大我，才能始终把党和人民放在心中最高位置，做一个一心为公、一身正气、一尘不染的人，为党分忧、为国尽责、为民奉献，身在基层、心系国家，勇于担苦、担难、担重、担险，以实际行动诠释对党的忠诚，使自己的思维方式和精神境界更好适应“国之大者”的要求。

（三）心怀“国之大者”，提高政治执行力

天下之事，虑之贵详，行之贵力。贯彻中央决策部署，最终落脚在政治执行力。提

高政治执行力，必须着力解决少数领导干部中存在的执行力差等问题。譬如，表态多调门高、行动少落实差；贯彻中央精神照本宣科，不善于结合实际抓落实，成为“二传手”“传声筒”；落实党中央要求“有时差”“慢半拍”；更有甚者，对党中央决策部署打折扣、做选择、搞变通，等等。讲政治，既不能“掉队”，也不能“迷路”，更不能“走偏”。

提高政治执行力，必须强化责任担当。站在新的历史起点上，使命任务越艰巨，风险挑战越严峻，就越需要强化责任担当。牢记“国之大者”才能在“行”上见成效，咬定青山不放松，脚踏实地加油干，奋发有为做好各项工作。组织上安排年轻干部去基层工作，是信任更是培养，年轻干部应该以此为荣、争先恐后。在为人民服务中追求卓越，在肩负时代重任时行胜于言，在真刀真枪的实干中成就一番事业，在新时代长征路中留下许党报国的奋斗足迹。

党中央看问题，都是从大处着眼。但“国之大者”绝不是空洞无物的政治口号而是具体有所指，如总书记在广西考察时强调“让人民生活幸福是‘国之大者’”，在青海考察时强调“保护好生态环境是‘国之大者’”，“四个全面”战略布局、高质量发展、新发展理念、构建新发展格局等等，毫无疑问都是“国之大者”。其实，“国之大者”的“大”和日常工作中的“小”之间并不矛盾，做事可以小而专，小而精，但思维格局上要宽广、高远、大气。党员干部贯彻落实党中央决策部署，必须站在国家的、全局的角度考虑自身发展定位，而非盯着脚下的、眼前的一亩三分地。牢记“国之大者”，既要有大局观、战略眼光，看得远、想得深，又要正确把握“大”和“小”的关系。

习近平同志担任浙江省委书记时，就在《心无百姓莫为“官”》一文中写道：“对老百姓来说，他们身边每一件琐碎的小事，都是实实在在的大事，有的甚至还是急事、难事。”这些小事在习近平心中的分量有多重？今年4月，习近平在广西调研时，一位村民激动地说：“总书记，您平时这么忙，还来看我们，真的感谢您。”总书记回答：“我忙就是忙这些事，‘国之大者’就是人民的幸福生活。”民生小事解决得怎么样，最能检验初心和党性。党史学习教育开展以来，一项重要的实践活动就是“我为群众办实事”，小事虽小，但未必容易解决。要解决好这些“关键小事”，空喊口号没用，必须俯下身子、脚踏实地，一件接着一件办，一天接着一天干，真正把小事当作大事来办。从这个角度讲，党史学习教育抓得好不好，不能只看学习材料厚不厚，而要看有没有切实为群众办实事、解难题。在中国共产党成立100周年之际，开展“我为群众办实事”实践活动，用意十分明显：过去百年，我们党依靠人民群众取得了辉煌成就；展望未来，依然要将“全心全意为人民服务”的宗旨贯彻到底。从民心这个最大的政治出发考虑问题谋划工作，切实解决好“柴米油盐酱醋茶”等民生小事，从细节入手，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

进入新发展阶段，我们更要不断增强政治意识，坚守政治责任，通过不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力锤炼过硬的政治能力。

（作者系中共安阳市委党校马克思主义基础理论教研部主任、教授）

责任编辑：程颖宜

人民是党执政兴国的最大底气

朱如放

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，全心全意为人民服务是党的根本宗旨。江山就是人民、人民就是江山。来自人民、依靠人民、为了人民，是一百年来中国共产党的发展逻辑和胜利密码，人民是党执政兴国的最大底气。中国共产党坚持人民至上，最集中的表现就是：

一、中国共产党把人民放在心中最高位置

中国共产党时刻把人民装在心里，镌刻在自己的旗帜上。从“为人民服务”，到“把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为制定方针政策和作出决断的出发点和归宿”“代表最广大人民的根本利益”“实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益”，再到“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，党全心全意为人民服务的根本宗旨一以贯之、坚定不移。党的所有工作，不论是开展革命斗争、建立武装力量、构建政治制度、进行经济建设，还是推进改革开放、推动文化发展、创新社会治理等，都以人民利益为根本依据。

中国共产党始终代表最广大人民根本利

益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。中国共产党，决不为哪一个利益集团、哪一个权势团体、哪一个特权阶层的利益代言。而西方的资产阶级政党，一旦选举获胜、成为执政党之后，它要做的就是为曾经资助过这个政党选举获胜的利益群体代言，为这些特定的群体服务，这样的政党根本不是在代表广大人民的利益。

中国共产党为人民付出了巨大牺牲。从 1921 年到 1949 年，党领导的革命队伍中，有名可查的烈士就达 370 多万人。和平建设时期，在抗震救灾、抗洪抢险、应对突发事件等急难险重任务中，哪里有困难和危险，哪里就有共产党员。2020 年，在新冠肺炎疫情防控过程中，有 496 名医护人员、公职人员和志愿者在抗疫前线以身殉职，其中 328 名是中共党员，约占 66%。脱贫攻坚战中，1800 多名党员、干部将生命定格在脱贫攻坚征程上。为人民牺牲的共产党员中，既有普通党员，也有党的高级领导干部，还有党的领袖的家人和亲属。毛泽东同志有六位亲人为革命而牺牲，其中五位是共产党员。

中国共产党极大改善了人民生活。经过

一百年的努力，今天的中国人民摆脱绝对贫困，从总体小康到全面小康，过上了日益富足的生活，获得感幸福感安全感不断增强，生存权发展权有效保障。正因为中国共产党始终把人民利益放在心中最高位置，因而得到人民群众的衷心拥护和爱戴。

以史为鉴、开创未来，我们必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗。

二、中国共产党依靠人民不断取得胜利

2021年2月20日，习近平总书记在党史学习教育动员大会上指出，“大革命失败后，30多万牺牲的革命者中大部分是跟随我们党闹革命的人民群众；红军时期，人民群众就是党和人民军队的铜墙铁壁；抗日战争时期，我们党广泛发动群众，使日本侵略者陷入了人民战争的汪洋大海；淮海战役胜利是靠老百姓用小车推出来的，渡江战役胜利是靠老百姓用小船划出来的；社会主义革命和建设的成就是人民群众干出来的；改革开放的历史伟剧是亿万人民群众主演的。”习近平总书记的这一段话，概括性地把中国共产党依靠人民不断取得胜利的道理讲得清清楚楚了。

三、中国共产党发展全过程人民民主

中国的全过程人民民主，是民主的所有环节一个都不能少的民主。中国的全过程民主包括民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等过程。习近平总书记曾经指出：“人民是否享有民主权利，要看人民是否在选举时有投票的权利，也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利；要看人民

有没有进行民主选举的权利，也要看人民有没有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利。社会主义民主不仅需要完整的制度程序，而且需要完整的参与实践。”

中国的全过程人民民主，是真实的、不断发展完善的民主。中国的全过程民主是真实性的民主，是将民主选举、民主决策、民主管理、民主监督彼此贯通起来的民主，为的是在政治生活中实实在在解决人民群众关心的事，实现人民对美好生活的向往。我们党的这种维护人民根本利益的民主是最广泛、最真实、最管用的民主。美国、英国等西方国家、我国台湾地区的那种民主，表面看上去似乎很热闹、很自由，但出现的却是一些国家“一次性民主”或“即用即弃型民主”的非理性行为，搞的却是“街头政治”或“无厘头政治”，表面的民主却解决不了人民生活、社会生产等根本利益的问题，受苦的还是普通百姓。

当然，我们也承认，中国的全过程民主也是需要不断发展完善的民主，全过程民主的某些方面和某些环节还需要在实践中进一步探索和发展。

新的征程上，我们必须紧紧依靠人民创造历史，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，站稳人民立场，贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，维护社会公平正义，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展！

（作者系中共安阳市委党校党史党建教研部副主任、副教授）

责任编辑：潘 峰

始终践行为民服务宗旨 不断牢固人民主体地位

——人民民主的百年历程

王笑雨

人民民主是社会主义的生命，是中国共产党始终高举的光辉旗帜。我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。百年来，中国共产党领导中国人民筚路蓝缕，走出了一条具有鲜明中国特色、明显制度优势和强大生命力的民主发展道路。民主从价值理念转变为扎根中国大地的制度形态、治理机制、工作作风和生活方式，贯穿国家治理全过程，浸透到人民群众的工作生活之中。

一、在革命进程中探索中国民主制度建设之路

近代以来，面对西方列强霸凌，中华民族展开了救亡图存的伟大斗争，“民主”和“科学”成为了摆脱民族屈辱、实现国家富强的目标和路径。中国共产党就是在这场伟大斗争中诞生并发展壮大起来的。自成立之日起，我们党就将实现人民民主作为历史责任，为探索符合中国的民主建设道路不懈奋斗。

1931年11月，中华苏维埃第一次全国代表大会通过了《中华苏维埃共和国宪法大纲》，规定了“中国苏维埃政权所建设的是工人和农民的民主专政的国家”。这是中国共产党设计实施民主制度的开端。抗日战争时期，中国共产党建立了以“三三制”为原

则的抗日民主政权，广泛开展了包括选举在内的各种民主运动，创造出了许多富有特色和成效的民主投票方法。例如写票、画圈、画杆、投豆、举胳膊等方法。这些民主措施激发了民众团结抗日的热情和力量。解放战争时期，中国共产党建立的人民代表会议制，被誉为“把民主从过去少数人的权利，变成多数人能享受的权利”的真正民主。

二、新中国成立与中国民主制度的创建

1949年，中国人民政治协商会议第一届全体会议的胜利召开，我国实现了民主建政。1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议召开，审议通过了《中华人民共和国宪法》，确立了人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体，标志着民主制度在新中国正式建立。

1956年，全国绝大多数地区基本完成了对生产资料私有制的社会主义改造，完成了从新民主主义向社会主义的过渡，确立了社会主义基本制度。第一届全国人大产生后，人民政协作为统一战线组织和协商机构继续存在，各民主党派继续发挥参政议政作用，确立了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。建立民族区域自治制度，从制度上保障少数民族权利，促进各民族地区共同发展，维护国家统一和领土完整。由此形

成了我国民主制度体系的基本格局。

三、改革开放与中国民主制度的完善

以党的十一届三中全会胜利召开为标志，我国民主政治生活步入正轨，民主制度建设稳步推进。

首先，从理论上廓清了对中国民主制度建设的认识。发展民主政治、健全民主制度必须从国情出发，与社会经济发展相适合，要始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，坚持“三个有利于”的标准，积极借鉴人类政治文明优秀成果。

其次，推进社会主义民主法治建设。实行依法治国，实现民主政治运行的法治化，从法律制度和程序上保证人民当家作主和党的执政地位。秉持法律准绳，保证国家统一、法制统一、政令统一、市场统一。

再次，地方民主制度不断完善。1979年，五届全国人大二次会议审议通过了地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法、全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法，规定“县以上地方各级人民代表大会设立常务委员会，地方各级革命委员会改为人民政府，县人民代表大会代表由选民直接选举”。经过对地方组织法和选举法的历次修改，实现了城乡按相同人口比例选举人大代表，保证了城乡居民享有平等的选举权。

最后，公民有序政治参与渠道不断丰富。群众自治、公民参与从农村向城市扩展，向社会更大范围扩展，形成了包括村民自治制度、城市居民自治制度、职工代表大会制度在内的基层群众自治制度。

四、新时代中国民主制度更加成熟定型

党的十八大以来，以习近平同志为核心

的党中央加强民主政治建设的顶层设计，不断完善民主制度，丰富民主形式，畅通民主渠道，持续推动社会主义民主政治制度更加成熟定型，推动民主制度优势转化为强大治理效能。

人民代表大会制度进一步发展。探索实行“小切口”立法，在立法事项中探索引入第三方评估机制，加强专题询问制度，创新预算决算审查监督机制，健全和完善人大立法、监督制度。推动“人大代表之家”和人大代表联络站在乡镇、街道全覆盖，建立基层立法联系点制度，利用互联网完善和丰富人大代表联系群众机制。

协商民主广泛多层制度化发展。党的十九届五中全会在“第十四个五年规划和二〇三五年远景目标”建议中对加强人民政协专门协商机构建设指明了新方向。一是完善专门协商机构程序机制，二是坚持建言资政和凝聚共识双向发力，三是加强党对人民政协专门协商机构建设的领导。

百年来，人民民主在不同历史时期传递能量，成为了实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要支撑，充分印证了“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴”的重要论断。站在“两个一百年”历史交汇点，回首中国共产党领导下的人民民主的百年探索，对比西方发达国家的民主乱象和部分发展中国家的民主化困境，我们更加坚定了道路自信、理论自信、制度自信和文化自信，更加有信心开启新篇章、迈向新征程。

(作者系中共安阳市委党校决策咨询部副主任、讲师)

责任编辑：潘 峰

以“重新安排林县河山”的气势鏖战疫情

聂广睿

疫情从来都不打招呼，悄无声息说来就来。2022年元月8日，在新年伊始之际，新冠肺炎疫情突袭安阳，古城上空顿起阴霾。从每日新增确诊2例到几十例再到近百例，十余天时间就突破400多例，异常艰辛的疫情遭遇战打响了。全市人民在党中央国务院和省委省政府、市委市政府的坚强领导下，充分发扬红旗渠精神，以“重新安排林县河山”的昂扬斗志，勠力同心抗击疫情，谱写了一曲可歌可泣的抗疫交响曲。

一、自力更生，艰苦奋斗，扛下所有的苦

当年，修建红旗渠所遇到的艰难困苦闻所未闻，林县人民硬是在悬崖绝壁上“抠”出一条人间天河，创造了人间奇迹。今天，我市遭遇的疫情防控战同样艰辛无比。之所以艰辛，是因为疫情来势汹汹，且是传染性极强的奥密克戎病毒；之所以艰辛，是因为本轮疫情的源头从传入到发现已经历时十天，很可能已经经历了几轮传播；之所以艰辛，是因为本次疫情重点传播场所是在汤阴县城的一所从小学到高中的学校，校内已经交叉传播5天；之所以艰辛，是因为安阳第一时间按下暂停键，把病毒死死封锁在城内，尽管处于晋冀豫三省交界处，迄今没有病例外溢。“激增”“紧

缺”“天寒”，形势远比想象的严峻。不愧是红旗渠精神的发祥地，尽管应对体系不如大城市完备，尽管应对手段不如大城市先进，迅速构筑起疫情防控的“铜墙铁壁”，全市人民咬牙抗下所有的苦。第一时间“圈住”，封控隔离，第一时间“封死”，就地管控，第一时间“捞干”，连夜核酸检测，第一时间“扑灭”，迅速定点救治，与时间赛跑，与病毒鏖战，反应之快，展现了安阳速度和安阳力量。市委靠前指挥，各部门闻令而动，医护人员、社区工作者、公安民警、广大党员、志愿者等等坚守一线，广大群众居家隔离。虽全员检测，却井然有序，虽物资紧缺，却有条不紊。越是艰险越向前，在一线的皆为英雄，人人无不是战士，再难能难过当年修建红旗渠？全市人民以各自的方式鏖战疫情，红旗渠精神和抗疫精神交相辉映。

二、团结协作，无私奉献，谱写可泣的歌

当年，一个看似不可能完成的“人工天河”最终成功修建，离不开党中央国务院、兄弟省市、河南省、安阳地委的大力支持，更是靠全县上下团结一致、亲密协作的坚持，不计得失、不怕牺牲的奉献。今天，当疫情突袭而至时，一切是那么猝不及防，疫情来势汹汹，

确诊病例迅速占据全国本土病例一半以上,临近年关,冬奥在即,形势可想而知,压力前所未有。鏖战疫情离不开党中央的坚强指导、河南省委的强大后盾、兄弟省市的及时支援,更要靠全市人民的齐心协力、同舟共济。关键时刻,中央、省委领导亲临指导、作出指示,吃紧关头,新乡、濮阳、鹤壁伸出援手。在这场看不见硝烟的战斗中,冲锋在前的永远是白衣铠甲,严寒中守候安宁的离不开公安民警,超负荷运行的是社区、村委会,逆行而上的还有广大“志愿红”。医护人员连续十几天严寒中采集,用生命守护生命,志愿者风雪无阻,用热心奉献爱心,无数企业支援捐赠,用担当彰显大义。把支部建在疫情防控一线,千余个临时党支部火线建立,“我是党员我先上”,3000余支党员志愿服务队下沉一线,党旗在疫情防控一线高高飘扬。多少人抛家舍子,多少人日夜奋战,多少人风雪中冻成雕塑,多少场景令人泪目,虽天寒地冻却春潮涌动,虽封控隔离却众志成城。疫情突袭却没有负面报道,居家隔离却保障充足,是因为总有人逆行而上,是因为总有人负重前行。团结协作,无私奉献,红旗渠精神给了全市人民抗击疫情的勇气,全市人民团结一条心,全市一盘棋,共同谱写了一曲可歌可泣的雄壮抗疫曲。这虽是诸多地市抗击疫情的缩影,又何尝不是“集中力量办大事”社会主义制度优越性的彰显!

三、为了人民,依靠人民,赢得群众的心

当年,为什么会有“十万大军战太行”气壮山河的修渠壮举?“我们是为了人民修渠,依靠人民修渠”,老书记杨贵的话掷地有声。

修建红旗渠符合林县人民的根本利益,依靠群众就一定能够建成,这是“重新安排林县河山”的力量来源和根本底气。今天,面对奥密克戎病毒的“偷袭”、传播,不得不紧急封城。封城不等于慌乱,封控不等于无序,隔离不等于隔心。如何保障人民群众的利益和诉求,是摆在党和政府面前的头等大事。初心不改,使命不怠,关键时刻彰显责任担当。虽居家隔离,生活物资保障充足、物价平稳;虽足不出户、封城封路,孕产妇、重症患者救治,开辟24小时绿色通道;应急保障车队随时保障应急出行;年节将至为每户封控、隔离人员送上温馨大礼包……把群众遇到的难题想在前头,把群众的琐碎需求挂在心中,把细致入微做到极致,人民至上的执政理念有力彰显,生命至上的价值追求生动展现。虽严寒有温度,虽艰辛有温情。没有怨言,井然有序,积极参与,守望相助,广大群众踊跃投身到疫情遭遇战之中。社区、村委会人员有限,如何协助医护人员完成核酸检测任务,如何把物资迅速分发到位,从采集准备、输入信息到维持秩序、封管核对,靠的是广大自发群众志愿者,青年学生志愿者成为最靓丽的一道风景。人人防控,人人有责,人民群众汇聚起抗击疫情的磅礴伟力。为了群众,就能依靠群众,红旗渠精神在这次疫情鏖战中再次彰显。

上世纪60年代太行山悬崖绝壁间钢钎铁锤的铿锵之声仿佛犹在耳畔,不向困难低头,在不可能中创造奇迹。与疫情鏖战到底,不获全胜绝不收兵。风雨之后见彩虹,胜利已在望。

(作者系中共安阳市委党校管理学教研部副主任、副教授)

责任编辑:程颖宜

从伟大抗疫精神中汲取前进力量

李晋南

2020年，习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上以高度凝练的话语，阐释了伟大抗疫精神“生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共”的丰富内涵。2022年初，当新冠肺炎疫情又一次肆虐中华大地，河南郑州、安阳等地面临德尔塔和奥密克戎毒株输入疫情双重挑战之时，党带领人民众志成城，不畏险阻，传承中华民族的特质禀赋和文化基因，从伟大抗疫精神中不断汲取前进力量，再次彰显中华儿女的使命担当。

弘扬抗疫精神，坚持“生命至上”的价值追求。“人民至上、生命至上”这铿锵有力的8个字，是在以习近平同志为核心的党中央领导抗击新冠肺炎疫情的斗争实践中一以贯之的价值理念，是植根于中华民族血液中“仁者爱人”的民本关怀，体现了共产党人坚决站稳“人民立场”的初心与坚守。河南本轮疫情发生以来，为遏制病毒蔓延，郑州、许昌、安阳等地被按下“暂停键”，省委先后十次召开新冠肺炎疫情防控工作会议，各地组织带领各方力量坚决抗击疫情，重点区域逐户敲门、摸清底数，封控小

区送菜上门、分类保障，及时建立孕产妇救治绿色通道等保障疫情期间群众生活就医需求。豁出一切守护人民生命健康。人民至上，这是中国共产党人在应对疫情这场大考中迎难解难的“终极密码”，也正是因为始终坚持一切为了人民和紧紧依靠人民，百年大党始终风华正茂，不断书写战疫华章。

弘扬抗疫精神，汲取“举国同心”的团结力量。举国同心齐战疫，是中华民族守望相助的优良传统在新时代的传承，体现出“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”的中华民族共同体意识，展现了中国人民万众一心、同甘共苦的团结伟力。“天使白”白衣为甲，血肉之躯筑牢抗疫堤坝；“守护蓝”闻令而动，紧要关头挺身而出；“志愿红”枕戈待旦，平凡坚守点亮希望之光……截至1月18日，安阳市为应对疫情派出市直卫生系统医护人员8600余人，下沉市县两级党员干部1.5万余人，主动请缨前往防控一线志愿者9万余名，他们向疫而行，向战而生，这也是全国万众一心，携手同行构筑起联防联控严密防线的一个缩影。中国人民是具有伟大团结精神的人民，中华民族在风霜

雨雪中淬炼出举国同心的团结精神，凝聚“人心齐，泰山移”的精神伟力，激发“一方有难、八方支援”的家国情怀，是我们战胜疫情、不断前行的最大底气。

弘扬抗疫精神，汲取“舍生忘死”的顽强意志。舍生忘死集中体现了中国人民敢于压倒一切困难而不被任何困难所压倒的顽强意志，是以生命赴使命的无悔，是无私付出、甘于奉献的崇高品格。在党中央的坚强领导下，新时代的中国人民焕发出了不惧艰难、舍生忘死的强大精神力量，是我们取得抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果的不竭源泉。疫情防控斗争中，华夏儿女逆行而上，愿以血肉之躯守护一方安宁，在华夏大地洒下舍己报国的热血情怀。“党员突击队”“临时党支部”因势成立，“我是队长，就要冲在最前头”“若有战，召必回，战必胜”“请大家放心，我们一直都在”“但愿苍生俱饱暖，不辞辛苦出山林”各条战线上的勇士用实际行动诠释着敢于担当，舍生取义的大爱。正是因为在大灾大难前有千千万万个普通人挺身而出、慷慨前行，中华民族才能经历无数灾厄仍不断发展壮大，生生不息。

弘扬抗疫精神，汲取“尊重科学”的实践品格。尊重科学，集中体现了中国人民求真务实、开拓创新的科学追求。“这是一个需要事实而不是恐惧的时刻，是需要科学而不是谣言的时刻”，世界卫生组织总干事谭德塞谈到疫情防控时这样表示。要战胜疫情，必须科学地防、控、治、管，秉持科学精神、科学态度，把遵循科学规律贯穿到决策指挥、病患治疗、技术攻关、社会治理各方面全过程，运用科学技术的武器同病毒较量，汇聚起战胜疫情的坚实力量。本次疫情

发生后，一系列应急科学举措迅速展开，及时构建联防联控、群防群控防控体系，落实“早发现、早报告、早诊断、早隔离、早治疗”，第一时间流调溯源甄别出病原体，多轮全员核酸检测筛查隐匿传染源，运用大数据、人工智能等技术实时监测排查等。弘扬抗疫精神，科学防治疫情，让人们关切而不惊慌，相信而日益笃定，我们必将迎来春暖花开。

弘扬抗疫精神，汲取“命运与共”的天下情怀。命运与共的抗疫精神，集中体现了中国人民和衷共济、爱好和平的道义担当，更生动诠释了为世界谋大同、推动构建人类命运共同体的大国担当。新冠病毒变异肆虐，德尔塔病株、奥密克戎毒株蔓延全球，病毒没有国界，疫情不分种族，面对经济全球化时代下的种种考验，构建人类命运共同体迫切且必要，没有一个国家和地区能够独善其身。作为一个负责任的大国，2021年，中国向120多个国家和国际组织提供了超过20亿剂新冠疫苗，第一时间向国内外发布疫情信息，及时主动同世界其他国家分享病毒基因序列。新的一年，中国继续全面落实全球疫苗合作行动倡议，积极开展药物研发合作，维护国际团结抗疫大局，菲律宾政府加尔韦斯说，“中国援助的疫苗犹如一场‘及时雨’！”弘扬抗疫精神，汇集起同疫情顽强斗争的磅礴之力，秉持着大国担当与天下情怀携手抗疫，坚持多边主义、走团结合作之路，共建疫情之后的美好地球家园。

(作者系中共安阳市委党校中华文化教研部助教)

责任编辑：潘 峰

传承弘扬红旗渠精神 助推安阳高质量发展的思考与建议

宋云龙

以“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”为主要内涵的红旗渠精神，是中国共产党人精神谱系的重要组成部分，是当代安阳人精、气、神的凝结，与推动安阳高质量发展具有高度一致性。当前的安阳区域发展形势逼人，红旗渠精神就是安阳建成“一个强市”、实现“八个领先”奋斗目标的精神动力，就是安阳高质量发展的精神支撑。

安阳处于京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展、中原城市群建设、大运河文化保护传承利用等多个国家区域发展战略和规划的衔接区、辐射区、交汇区，面临多重国家战略辐射叠加的新机遇。但实际上安阳处于多重发展战略的边缘接触区，面临优惠政策少、要素资源不聚集、红利波及不够、区域发展战略辐射弱等诸多不利因素。安阳要想建成新时代区域中心强市，就必须传承和弘扬红旗渠精神，出奇

招、谋新局、走新路、育新机，真正实现异军突起。

一、传承和弘扬红旗渠精神，立足自力更生“出奇招”，以提升城市规模能级推动安阳高质量发展

处于京津冀协同发展和中原城市群等国家区域发展战略边缘接触区的安阳，必须立足自身、不等不靠、自我加压，传承和弘扬自力更生的红旗渠精神，抓住建成新时代区域中心城市的历史机遇，强力提升城市规模能级。着力打造“三城一轴、中心带动、整体联动、辐射周边”的豫晋冀鲁城市协同发展战略。对内扩大安阳城区规模和优化中心城区空间布局，对外强化安阳、邯郸、鹤壁“三城一轴”协同发展，实现安阳、邯郸、鹤壁、濮阳整体“联动建设”，进而实现辐射带动豫晋冀鲁周边城市协调发展的新格局。

一是着力扩大城区规模——“强中心”。安阳作为一个被周边邯郸、聊城、新乡等三线城市包围的四线城市，要想在区域经济发展中焕发活力、更加出彩、成为中心，要想在省、市、县财政改革政策下增强城区发展活力和潜力，从行政区划上扩大安阳城区规模能级势在必行。向东着力推动安阳县和示范区区划上的完全融合，实现安阳县这个历史上的城中县最终城区化。向南实现文峰区和汤阴县的组团发展和完全融合，强化汤阴县作为安阳市传统医药产业、食品加工产业新基地的作用，最终从行政区划上整合汤阴县。通过将安阳县和汤阴县在行政区划上整合为安阳的内设区，真正拉大安阳城区框架、扩大城市规模、增强城区发展潜力和后劲。

二是着力优化中心城区空间布局——“聚核心”。着力推进中心城区空间布局再优化、再升级，增强中心城区引领区域发展的辐射带动力。将安阳县（示范区）核心区域和汤阴县纳入市区中心城区统一规划，加快推进东拓、西优、南联、北提城区发展战略，加快培育“两轴三带四极”中心城区空间格局。建强“两轴”，就是以中华路、文峰大道“两轴”拓展“大安阳”城市空间。一是沿中华路向北对接邯郸市城区发展，向南一体化规划建设汤阴县城，进而延伸至鹤壁市城区；二是沿文峰大道向西将曲沟、水冶等安阳西部经济重镇纳入安阳主城区一体化发展，沿文峰大道向东将主城区扩展至白璧、吕村等东部城镇，打造“大安阳”主城区框架。培育“三带四极”，以建设洹河、洪河和羑河生态休闲带提升城区品质，以壮大东部城乡一体化示范区、西部传统产业转型示范区、南部宝莲寺高端商务区、北部纺

织产业集聚区“四极”强化载体支撑。真正增强安阳市城区集聚优质要素能力和产业发展综合承载能力，打造安阳区域发展的“大城区核心”。

三是着力强化跨区域协同发展示范区建设——“建主轴”。当下，城市聚团发展、打造都市圈、建设城市群已成为我国城市发展的主流，安阳也必须在城市发展战略中主动作为、超前谋划，布大局、谋新机。要致力于拉大安阳城市框架，向南和鹤壁实现城区互接、设施互联、一体化建设，向东实现和濮阳的产业互融、发展互促、人口互通，打造安阳、濮阳、鹤壁一体化发展的豫北经济核心。强化和邯郸的组团式发展，实现强强联合、资源互享、优势互补，不断创新体制机制，加强政策和规划协调对接，推动安阳、邯郸、鹤壁三城协同融合发展，促进三城区域经济社会同频共振，实现产业互融、城区互接、文化互促、人口互通、设施互联，真正打造豫晋冀鲁跨区域协同发展的“主心轴”。进而实现安阳、邯郸、濮阳、鹤壁整体“联动建设”，向北积极承接京津冀协同发展区产业转移，向南积极联通中原城市群，辐射带动豫晋冀鲁周边城市，实现安阳、邯郸、濮阳、鹤壁、邢台、聊城、长治等城市的组团式发展，打造豫晋冀鲁衔接区中等规模城市群。

二、传承和弘扬红旗渠精神，着力艰苦创业“谋新局”，以培育壮大产业优势推动安阳高质量发展

安阳面临钢铁、焦化等传统优势产业发展受限，环保压力日益艰巨，新的产业支柱作用还不够强劲的情况，要想杜绝“产业空心化”危险，就必须传承和弘扬

艰苦创业的红旗渠精神，凝神聚力培育壮大产业支柱。

一是开展高质量定向招商，做到“精准专业”。把招商当事业、当专业，杜绝招商“大水漫灌”，针对安阳产业实际开展方向明、目标清、高质量、精准细的定向招商工作。制定实施正向激励政策，细化优化招商引资、引才引智政策，坚持引资、引企、引智、引才并举，精准对接大产业、强企业，开展目的明确、精准有效的招商工作。优化实施招商引资奖励政策，对符合条件的引资人，按引进项目固定资产投资额大小分档给予奖励。精准收集梳理企业信息，挖掘投资意向，围绕龙头骨干企业和产业链缺失薄弱环节开展招商，组织专业招商小分队针对特定项目、特定区域、特定产业、特定企业开展精准对接，真正引进一批龙头骨干重点企业和高精专项目。特别是要抓住当下央企总部迁出北京的历史机遇，根据安阳实际，主动出击、精准对接，争取引进央企总部进驻安阳。

二是做大做强传统优势产业，实现“优化升级”。强力推进制造业“三大改造”，持续开展增品种、提品质、创品牌“三品”专项行动，推动传统制造业加快向高附加值产业链环节延伸，重点打造精细化工、食品制造、纺织服装、绿色建材优势产业集群，实现传统优势产业的“优化升级”。推进焦化行业资源整合和提标升级改造，提升非焦产品比重和附加值，建设产业链条长、关联度高、带动性强的精细化工产业基地。立足汤阴、滑县、内黄食品加工业基础优势，积极引进龙头企业和知名品牌，拓展农产品深加工产业链，做大做强面品、豆制品、禽肉、油料、果蔬制品、菌类系列农副食品加工制

造产业，建设立足中原、辐射京津冀、面向全国的特色农副产品供应基地。依托北关区、滑县纺织服装产业园积极引进国内国际知名服装企业与设计机构，打响“中国针织服装名城”“中国童装名镇”名片。依托林州“建筑业改革发展综合试点市”优势，积极发展外墙保温、节能中空玻璃等新型绿色环保建筑材料，打造全国绿色建材生产基地。

三是培育壮大新兴产业，加快“动能转换”。积极承接新兴产业转移和布局，重点培育中医药中药材、生物医药、电子信息、新材料、新能源等新兴产业集群，实现安阳产业发展新旧“动能转换”。特别是紧紧抓住省十一次党代会建设国家中医药综合改革试验区的新机遇，集聚安阳中医药“高校医院+产业集群+药材基地”新动能，打造安阳中医药产业集群，全面建成中医药强市。一是建设中医药高等院校。充分发挥中医骨科等安阳传统中医药非物质文化遗产优势，依托安阳职业技术学院医药卫生学院（原安阳中医药学校）、安阳中医院打造安阳中医药高等专科学校。创新中医师承教育机制，将师承教育融入院校教育，支持名老中医和其他知名专家通过师承模式培养优秀中医药骨干人才。二是发展中医药产业集群。积极推进现代中药产业化，以高校、中医院、中成药企业为主体，挖掘整理传统颗粒配方、中药炮制、制剂技术工艺，创制一批疗效明显、质量可控、服用方便的现代中药，打造安阳现代中药生产基地，打响安阳中医药品牌。大力发展中医药养生保健康复产业，推进内黄中医康复设备产业园建设；发展中医药健康养老产业，规划建设一批养老产业园区；发展中医药健康旅游产业，完善中医文

化体验游,打造中医药健康旅游区。三是打造中药材生产基地。以林州市、汤阴县为重点,建立符合中药GAP的生产基地,推进中药材规模化、规范化、集约化种植养殖,加强冬凌草系列、安阳精致膏药等中药资源的保护和开发利用。持续挖掘我市优势中药材资源,培育发展一批特色功能食品、保健食品、天然化妆品等健康衍生品。

三、传承和弘扬红旗渠精神,致力团结协作“走新路”,以文旅文创融合推动安阳高质量发展

安阳作为七大古都之一,有着深厚的历史文化底蕴。但我市的历史文化旅游却呈现出本土化、短期化、过境化、寡利化特点,没有形成完整的产业链条,没有产生应有的文化效应、旅游效益、经济利益。安阳如此丰富的历史文化资源一旦开发形成完善的历史文化旅游产业,将会迅速成为安阳的重要产业支柱。而打造历史文化旅游产业支柱,有赖于全市人民、各县(市、区)、各单位各部门各行业的团结协作。

一是写好“挖掘文章”,做好历史文化资源的深度挖掘和开发。强化遗产遗址保护传承。积极融入全省世界级大遗址公园走廊建设,强力推动殷墟国家考古遗址公园、殷墟遗址博物馆、中国文字博物馆续建和汉字公园、安阳高陵本体保护工程等加快建设。深度挖掘安阳历史文化资源,推出历史文化艺术精品。以讲好安阳历史故事为重点,深入挖掘文化遗产艺术资源,推出一批展示殷商文化、汉字文化、周易文化、古都文化、曹魏文化等的优秀文艺作品,打造出媲美西安《梦长安·大唐迎宾盛礼》《秦俑情》《驼铃传奇》、郑州登封《禅宗少

林·音乐大典》、开封《大宋·东京梦华》的安阳特色历史文化文艺精品。

二是写好“产业文章”,引进、培育、壮大历史文化旅游产业企业。培育历史文化旅游新产品、新业态。推动建立多层次的产业合作机制,引进国内外知名的文化旅游企业和项目开发运营团队,充分发挥安阳遗址文物古迹、非遗项目、老字号、老品牌、传统美食等优势,打造拥有安阳特色、符合历史文化定位、产生社会经济效益的历史文化旅游演艺、文化产品纪念品购买、非物质文化遗产美食、特色历史民宿等产业链条新供给。打造现代历史文化旅游优质企业,依托“洹泉涌流”人才集聚计划,着力引进历史文化景区运营管理专业人才。鼓励组建大型综合性文化企业集团,扶持发展中小微文化企业,加快建立科学合理、精减高效的历史文化旅游运营管理团队,努力实现管理架构扁平化、运营团队专业化、管理服务精细化。

三是写好“融合文章”,推动历史文化遗产保护传承和开发利用深度融合发展。坚持融合发展导向。促进历史文化遗产资源和旅游产业的战略叠加、优势互补、深度融合,全面升级文物参观旅游、遗产遗址游学、历史文化研学旅游、实景版文艺表演体验游、特色历史文化场景参与、非物质文化遗产美食、特色历史文化住宿等全链条服务,深度开发特色历史文旅商品和文化纪念品,推动广播影视、剧场演艺、历史动漫等产业的开发升级,在食、住、行、游、购、娱各环节、全链条培育新的历史文化旅游消费热点。搭建文旅文创融合平台载体。推进殷墟遗址、中国文字博物馆、安阳高陵、安阳古城等遗址场馆的保护利用,建设集遗产

遗址观光、博物馆历史研学、文化传承体验、文艺演出参与、旅游娱购一体化的历史文化遗产综合体验设施，加快建设上古殷商文化旅游区，将之打造成媲美西安大唐芙蓉园、开封清明上河园的精品园区，创作推出一批实景版旅游演艺，提供“白天观景、晚上看戏”的全天候旅游体验。

四、传承和弘扬红旗渠精神，植根无私奉献“育新机”，以培优培强龙头企业推动安阳高质量发展

政府是企业良性发展的依靠，华为依托深圳获得发展，阿里巴巴从杭州起步，安阳要想实现高质量发展，必然要有一批龙头、骨干企业带领的企业大军为安阳做贡献。我们必须传承和弘扬无私奉献的红旗渠精神，以“店小二”的服务意识全力支持安阳企业发展，持续优化营商环境、提升服务层次、集聚要素资源、强化政府支持，培优培强一批龙头、骨干、头部、高精专企业。

一是实施安阳“龙头企业扶持计划”，打造安阳企业“标杆品牌”。立足我市产业比较优势和发展潜力，筛选出50家左右的行业龙头企业、高精专企业、产业链骨干企业、设立总部和区域中心的企业作为重点培育对象，制定我市龙头企业群培育方案，一企一策、一事一议、专班服务、强力扶持，促进我市行业龙头企业做大做强，力争通过5至10年时间培育一批百亿级、五百亿级乃至千亿级特色龙头企业集群。

二是强化龙头企业科技智力支撑，激活安阳企业“创新源泉”。实施龙头企业研发机构全覆盖行动，推动龙头企业建设提升重点实验室、工程研究中心、企业技术中心等科技创新平台。鼓励支持龙头企业与安阳工

学院、安阳职业技术学院等高校，与安阳农科院、中棉所、安阳科学院等科研院所，与安阳本地上下游企业等加强合作，探索校企、科企和企业之间的合作技术开发、技术转让、技术咨询、技术服务新模式，打造安阳校企、科企教学—科研—生产联合体。

三是集聚龙头企业政策要素保障，夯实安阳企业“要素根基”。从政策支持、项目建设、品牌打造、兼并重组、金融支撑等方面加大政府扶持力度，实现政策、资金、金融、电力、土地等要素资源对龙头企业的优先支持。例如确保电力直接交易政策向龙头企业倾斜，确保龙头企业建设投资项目用地优先保障等。通过聚集全市政策要素优先保障、优化供给龙头企业，更好地发挥政策叠加效应，真正全方位、立体式服务龙头企业做大、做优、做强。进而以龙头企业带动产业升级壮大、带动中小企业发展、带动企业产业集群建设。

(作者系中共安阳市委党校第四十六期乡科级干部进修班学员、中共安阳市委组织部干部二科二级主任科员)

指导教师：韩 亮

责任编辑：潘 峰

关于提升我市基层 社会治理效能的调查研究

牛文斌

党的十九届四中全会提出，必须加强和创新社会治理。我市第十二次党代会提出“社会治理效能区域领先”的奋斗目标，为完善社会治理体系、提升社会治理效能指明了方向。社会治理的重点在基层，难点也在基层，实现社会治理效能区域领先首先要提升基层社会治理能力水平。

一、我市基层社会治理工作成效

近年来，我市紧紧抓住开展市域社会治理现代化试点工作契机，探索创新基层社会治理新思路、新方法，基层社会治理工作取得明显成效。

（一）党群共画同心圆

一是党建引领强保障。以乡镇（街道）党（工）委为核心，建立“党（工）委—村居（社区）党支部—村民小组（楼栋）党小组—党员模范户”的党组织管理体系，配齐配强支部班子，探索建立小区“红色物业”“联合支部”“功能型党支部”等，把党组织触角延伸到乡村（社区）每个角落。文峰区永明路街道实施“红细胞”治理工程，通过社区党建联建等方式，建立社区党组织领导下的“红色物业”组织，吸纳社会组织、业主委员会、物业公司等参与社会治理，统筹推进、法治、德治“三治合一”，畅通

“四议两公开”“一约五会”评议机制，发挥群众自治组织优势，聚微治理为大治理，构建了“民事民议、民事民办、民事民管”基层社会治理新格局。二是党员带头作示范。充分发挥党员在基层社会治理中的先锋模范作用，提升群众对基层社会治理效能的评价。内黄县二安镇后安村开展了“我是党员大家向我看”活动，党员主动亮身份、立规矩、办实事、促民生，以党员家庭为单位，带动周围群众主动关心参与村内事务，特别是自发成立了“壹元”教育基金，党员带头引领群众自发捐资捐物、助教助困，连续四届被评为“全国文明村”，形成了以党风促家风，以家风化民风的良好局面。三是群众参与增效能。坚持发动群众参与治理，极大提升了基层社会治理效果。滑县八里营镇李丁将村探索建立“村事民当家”制度，组建发展组、便民组、帮困组、和谐组、监督组等5个“当家组”，围绕基层党建、产业发展、文明新风、矛盾调解、服务群众等，组织群众与村“两委”、村理事会共商村内事务、共谋村庄发展，成为党群联系的纽带、村“两委”工作的扩展补充和村民表达意愿当家做主的有效平台，形成了有人理事、有事可理、理出成效、群众满意的生动局面。

(二) 人技共筑防火墙

一是构筑现代化治理网格。全面推行网格化管理模式,推进市、县、乡、村四级综治中心规范化建设全覆盖,以信息化建设为支撑,将“人、地、事、物、情、组织”等社会治理要素和政策宣讲、信息收集、纠纷化解等常态服务管理事项全部纳入网格管理,打造出共建共治共享的社会治理新格局。汤阴县城关镇将16个村和6个街道办事处划分为2个居民服务中心、23个二级网格、142个三级网格,组建起四级管理网格,网格长将排查出来的民情信息、群众需求、治安隐患、矛盾纠纷等,通过“精忠城关”APP第一时间上报,自动生成电子台账,纵向传输到网格管理平台,形成自动流转、联动处置、闭环运作、全程留痕的智能化调度平台,从事前、事中和事后全面对单元网格的事件进行监察,确保问题及时发现、矛盾迅速处理,实现了“小事网格解决,大事全网联动”的无缝隙、全覆盖,打通了服务群众“最后一公里”。二是打造现代化治理样板。加快平安智慧社区数字平台建设,利用现代化管理理念,发挥“互联网+”优势,为群众提供政务、商务、娱乐、教育、医护及生活互助等多种便捷服务,以智慧政务提高办事效率,以智慧民生改善群众生活。文峰区东方名苑小区利用5G物联网技术,在小区出入口、楼栋及单元内安装智能门禁、高空鹰眼、高空抛物摄像机、电动车充电热成像、电梯遥感等智能设施,实现小区“智慧模式”全覆盖,“安全感知”无死角,为小区居民提供安全、舒适、便捷、智慧的生活环境,成为智慧小区建设标杆。三是加强现代化治理队伍。整合社团协会、公益组织、“五老人员”等社会

组织和人员,发挥其亲民近民优势,打造群众身边的社会治理工作队伍。文峰区香格里拉社区,整合红色沙龙、社区管家、社区帮帮团等组织和专业人员优势,对小区治理热点难点、家庭纠纷、邻里纠纷及涉法涉诉等其他纠纷,进行多方联调解决,把矛盾纠纷和各类隐患化解在小区内部,实现了“一般事不出社区、矛盾纠纷不上交”的治理格局。

(三) “治” “服” 并举促和谐

一是基层治理体系日益完善。构建“1+5+N”治理体系,通过“平台、队伍、资源”融合,健全协作联动机制及平战结合、平战转换运行机制,实现矛盾纠纷联调、社会治安联防、重点工作联动、治安突出问题联治、服务管理联抓、基层平安联创。滑县白道口镇崔郭庄村在网格化管理的基础上建立“十户联治”机制,将全村划分为19个“十户联治”小组,明确小组长责任,每周走访组内群众,开展信息采集、矛盾纠纷调处、治安巡逻、政策法规宣传等,在疫情防控、纠纷化解、乡村振兴、扶贫助困等基层社会治理方面发挥了重要作用。二是服务保障能力持续提升。殷都区东蒋村从“志愿服务群众参与”切入,打造集便民服务、“四室一厅”、道德讲堂、文体活动、图书室等为一体的综合性新时代文明实践站,招募党员、乡贤、文艺人才等组建文艺宣传、文明宣讲、治安巡逻队、民调小组等多支志愿服务队,每月至少组织1次志愿服务活动;广泛开展“邻里守望”志愿服务,弘扬奉献友善新风;组织开展“好婆婆、好儿媳”、卫生标兵户、文明示范户、最美家庭评选等活动;成立红白理事会,修订完善21条村规民约,推进移风易俗,让好家风好家训得以传承,依靠群众实现村内由“乱”到“治”,

社会大局和谐稳定。

二、当前我市基层社会治理存在的问题

(一) 治理理念与时代要求不相匹配

一些基层工作人员对于新时代的基层社会治理理念还存在误区：一是以管理代替治理。一方面一些基层政府及有关部门职能转变还不够到位，一些基层公众自治组织存在行政化现象，具体实践中往往存在“越位”“错位”。另一方面群众潜意识里存在“有事找政府”“万事政府兜底”思想，一定程度上降低了群众的社会治理参与度。二是以上管代替自治。群众对基层社会治理存在误区，自治意识不强，一些邻里之间的噪音、采光、排水等小的纠纷，本可以通过协商调解，快速有效化解在村级（或村民小组、楼道单元）网格，却“上行”到上一级网格，既加大了行政成本，也影响着基层社会治理的深入实施。

(二) 治理体系不健全、运转不够有效

一是基层治理体系不完善。近年来，我市相继出台《安阳市城乡社区社会治理网格化服务管理规范》《关于在全市推进城市社区治理精细精准工程的实施意见》《关于在全市推行乡村社会治理“网格化+联防联控”工作的指导意见》等一系列指导文件，有力推动了社会治理现代化。但仍缺少健全的政策体系予以保障支撑，乡村（社区）一级缺少政策解读和配套实施细则，职责权限划分模糊，没有形成有效的协调联动机制。二是区域运转水平不平衡。社会治安与矛盾纠纷调解质量存在区域与层级之间的不平衡，各个区域之间的风险防范化解能力也存在差异。在四级网格建设全覆盖的情况下，各地区因财力不同、基础不同而存在较大差异：

基础好的运转特别顺畅有效，基础较差则运行不动，形同虚设；网格员素质能力参差不齐，发挥作用效果也存在较大差异。三是基层治理赋能不足。从调研情况看，赋予基层与其责任更为匹配的协调、整合权力还不够，特别是在“属地管理”要求下，基层社会治理责任与权限不平衡现象突出：权力小、责任大，管得多、“管得了的”少。

(三) 现代化手段还不能满足要求

一是应用量不足。主要是数字化、智能化的村（社区）建设还处于试点起步阶段，“智慧小区”数量极少且多为新建小区，老旧小区及农村地区基本没有智能化设施。二是潜能发挥不足。主要是与先进地区还有较大差距，多数数字化、智慧化应用还停留在“浅用”层面，处理复杂问题的能力不充分，还达不到“深耕”与“深养”的程度；信息系统存在壁垒，乡村（社区）与民政、公安、信访、司法等职能部门难以实现数据共享，县乡层面的数据支撑基层社会治理的应用能力较弱，基层治理的智能化程度和潜能有待进一步深化。

(四) 干部作风转变还不到位

一是干部队伍作风建设跟不上。少数基层干部思想观念和工作作风转变不到位，重管理轻服务，缺乏尽心尽力为群众办实事解难题的服务意识，存在“多一事不如少一事”的思想，与基层社会治理现代化要求严重不符。如“狗伤老人”事件，就是因干部作风不实牵引暴露出的基层治理问题。二是网格员队伍建设跟不上。网格员队伍年龄整体偏大，主要是老党员、老教师、退休职工及部分村内（社区）老者，工作能力和思维方式跟不上现代化治理需要，在信息上报、系统应用、数据反馈等现代化治理措施方面

力不从心；受制于工作环境、工资待遇和经费等原因，年轻的乡村（社区）工作者较少，或是在乡村（社区）一线工作岗位上干不长久。

（五）治理主体来源较为单一

一是治理主体不够多元。基层社会治理应当坚持共建共治，但从调研情况看，群众自治性组织偏少，参与共治的活力不充分；市场力量和社会力量的治理主体意识缺位，参与社会治理发挥作用的空間较小；部分社会组织规模较小、发展受限，承接社会治理职能的整体实力不足。二是社会化程度不够高。民间自治组织的培育需要一个不断发展、完善的过程。调研中，许多乡镇、社区对辖区内社会组织、行业组织进行了整合（如香格里拉社区“红色沙龙”、白道口镇“十户联治”小组等），形成了基层社会治理合力。但目前还处在探索完善阶段，多是在政府或基层组织主导下开展工作，其自治事项多数靠政府增加人财物投入来管理，在独立发挥治理能力方面发展的还不够充分，亟需提升其社会化专业化程度，以保障其健康持续运转。

三、加快实现我市社会治理效能区域领先的思考与建议

（一）思维观念需转变

一是树立服务为本理念。加快由管理向服务转变，坚持按需设岗、因事明责，从本地本村本社区实际和群众需求出发，作决策、搭平台、搞服务，为群众“量身定制”管理服务措施，使基层社会治理更近民更亲民。同时，坚持以群众满不满意、答不答应为衡量各项社会治理和服务举措的判断标准。二是树立系统治理思维。以构建总揽全

局、协调各方的领导机制体制为统领，聚合治理部门和其他基层治理主体职能作用，抓统筹、促融合，构建既权责明确又协作联动的多元治理体系。打破行政部门内部壁垒；打破县（市、区）及村（社区）间地域限制，特别是探索省委“安鹤濮跨区域协同发展”政策下的跨区域协同治理机制，延伸我市基层社会治理宽度广度，提升我市基层社会治理工作凝聚力影响力，为实现区域领先提供系统支撑。三是树立依法治理观念。善于运用法治思维和法治方式解决基层社会治理中遇到的问题。加强顶层设计，构建符合实际、科学完备、措施明确的全市基层社会治理法律法规制度体系。加强依法行政，健全执法监督体系，以执法队伍“转作风、提效能”提升执法公信力，赢得群众信任和支持。加强普法宣传，让法治观念融入群众，营造学法懂法用法守法的良好环境，确保基层社会治理沿着法治化轨道发展。

（二）体系架构谋融合

一是坚持一条主线。将加强党的建设作为引领基层社会治理的主线，推动党建与基层社会治理深度融合，探索构建党组织领导下的基层社会治理新格局，把党的政治优势、制度优势、密切联系群众优势转化为社会治理的强大效能。二是坚持“四治”融合。即推动自治、法治、德治、智治融合发展。打牢“自治”基础，完善民事民管理、民事民当家的自治工作格局，提升自治组织社会化专业化水平，最大限度地调动群众参与的积极性和主动性，实现共商共治共建共享。放大“德治”优势，建强新时代文明实践站，发挥村规民约、家训家风优势，推动志愿服务、互助关爱、模范评选等深入开展，培育新时代文明乡风民风，让社会主义

核心价值观在基层生根开花，实现以德化人、以理服人。构筑“法治”保障，健全“1+5+N”治理体系，发挥“四级网格”治理效能，深入推进“三无”创建，突出依法行政、依法调解、依法处突、依法服务，全面构筑法治化基层社会治理体系。释放“智治”潜能，将数字化转型发展战略融入基层社会治理，逐步、逐级实现智慧村居全覆盖，实现基层社会治理“云”端互联互通，以智能化社会治理推动实现区域领先。

（三）数字赋能求突破

一是新基建筑平台。加强以5G、人工智能等为引领的智能化基础设施建设，全面布局物联网、无线网等新技术，使数据提取更为便利，为推进社会治理智能化奠定基础。二是科技型人才作支撑。升级优化“洹泉涌流”人才集聚计划，加大科技型人才招揽力度并完善晋升通道，激发人才活力。将数字化技能教育列为党员干部培训重点内容，畅通政府和企业的人才流动机制，为数字化战略培养储备人才。三是智能化求突破。深化信息化技术手段在社会治理中的作用，特别是着力突破数据壁垒，推动实现数据共享，增强社会治理的系统性协同性，提高社会治理智能化水平。

（四）作风效能促落实

一是提升治理能力。利用好党校、干部学院等阵地资源，加强教育培训，着力提升党员干部系统治理能力、依法治理能力、源头治理能力，以及研判决策能力、应急处突能力，使党员干部成为基层社会治理的主心骨、绝对主力。同时，为基层赋能、“松绑”，构建权责相适、权责统一的社会管理权限。濮阳市在基层社会治理中，强力推进减县补乡，通过“基础清单+赋权特色清单”

方式编制乡镇权责清单，向乡镇办下放经济社会管理权限，明确县级和乡镇（街道）主体责任与配合责任，形成了资源优化配置、管理扁平高效、人员专业精干的基层党政架构，值得参考借鉴。二是深化作风建设。深入开展“作风建设年”“转作风、提效能”警示教育整顿，着力解决不思进取不想为、求稳怕乱不敢为、本领欠缺不会为、消极懈怠慢作为、装模作样假作为、以权谋私乱作为等与新时代基层社会治理新任务新要求不相匹配的工作作风，特别是坚决纠正理想信念动摇、宗旨意识淡化、本领恐慌不够、自我要求不严、监督问责不力等根源性思想作风问题，转变治理作风，提升服务效能，为加快实现社会治理能力区域领先除尘清障。三是打造“红色”网格。把党员队伍先锋模范作用充分融入到网格化治理体系中，组建“红色”网格员队伍，吸收“党员到居住地社区党组织报到制度”经验，结合“红色物业”、“红色沙龙”等组织优势特点，引导网格内志愿者、群众骨干、社会组织等积极参与网格服务，让“红色”力量像盐一样融入到基层社会治理全网格、各环节、各角落。山西长治创新党员到居住地社区党组织报到制度，要求所有在职和退休党员到本人居住地社区报到，主动亮明身份、接受监督，积极参加“力所能及、举手之劳、融入日常”的志愿服务活动，成为基层社会治理主体的重要来源，可以借鉴。

（作者系中共安阳市委党校第五期青干班第四组学员、汤阴汤河国家湿地公园管委會党组书记、主任）

指导教师：陈晓萍 王 晶
责任编辑：聂广睿

探索同级监督难题的解决路径

张经纬

同级监督是党内监督的重要方式，是加强对“一把手”和领导班子成员监督的重要一环。《中国共产党党内监督条例》规定，党的各级纪律检查委员会，加强对同级党委特别是常委会委员、党的工作部门和直接领导的党组织、党的领导干部履行职责、行使权力情况的监督。当今，中国特色社会主义已进入新时代，破解同级监督难题成为摆在中国共产党面前的重大课题，这对完善和落实全面从严治党主体责任制度具有十分重大的意义。

一、同级监督难题产生的原因

近年来，从纪委监委查处的大量案件看，领导干部违纪违法问题大多发生在担任单位班子成员期间，特别是担任“一把手”期间。权力的高度集中，监督人员对“一把手”等关键少数不敢监督、不愿监督和班子成员自我约束意识的薄弱等因素，都让同级监督，特别是对“一把手”的监督成为亟待

解决的难题。

（一）同级监督制度尚待完善

监督强化，制度先行，破解同级监督难题，加强制度建设首当其冲，要把权力关在制度的笼子里，就需要打造一个密封、结实的笼子，但是当前在制度建设方面还有不足之处，需要做进一步完善：

1.同级监督的制度仍需完善。当前，同级监督的认识程度不断提高，但相关制度建设不够健全，仍需完善。例如，同级监督没有专门的操作规则和具体措施，目前仅限于传达上级文件、日常谈话提醒和警示教育等方式。同时，对“一把手”等班子成员八小时工作时间之外的监督缺乏具体有效的制度机制，致使监督在实际操作层面缺乏有力支撑。由于监督制度不完善、不健全，导致监督相对无力、形同虚设，从而使少数领导干部在初次犯错时，没能得到及时制止，进而使其一步步滑向无法回头的犯罪深渊。

2.同级监督制度操作效果仍需提升。完

善和可操作性强的监督细则是连接好的监督制度与好的监督效果之间的桥梁。近年来,虽然监督制度的条文得到大力修改、完善,党员干部的权力、责任、义务更为清晰,但相关制度仍存在条目过于宏观、不具体,原则性强但实践操作缺乏具体办法的问题,使监督工作在操作层面效果大打折扣。例如,“五个不直接分管”制度中要求“一把手”不得直接分管财务工作,这一规定的初衷是为了制约“一把手”的权力,限制其个人擅自决定预算支出、新增财力支出安排以及大额度资金支出等,避免“一把手”滥用职权,形成腐败等违法违纪的严重后果。但在实际工作中,有些分管领导碍于下属身份或出于谋取个人利益的考虑,往往会按照“一把手”的意志行事,而这项制度又缺乏配套监督细则和操作方法,所以有时不仅无法限制“一把手”,反而为“一把手”找“替罪羊”提供了切口。

(二) 同级监督力量薄弱

纪检监察干部责任重大,为更好履行纪检监察职责,拥有相当的纪检监察力量就显得十分重要。但实际工作中,仍在一定程度上存在同级监督力量有些薄弱的情况:

1. 纪检监察干部身份受制,职务处于从属地位。同级监督对象是党委“一把手”和同级副职,纪委书记在职务上是被监督对象的下级和同级,在权力、人力、财力、物力等各方面受到班子其他成员的制约,一些纪检监察干部在观念上甚至淡化了自己作为监督人员的身份,更加认可自身作为班子成员下属的身份。与此同时,有些纪检监察派驻机构还存在工作难以展开的情况。虽然大多派驻机构负责人是驻在单位的班子成员,但由于其派驻身份,增加了与驻在部门“一把

手”和同级干部之间产生隔阂的几率,有时会被视为班子对立面而被边缘化,无法融入驻在单位。这些都有可能造成派驻机构负责人的监督工作难以展开,甚至有时会出现重要工作不被告知情况。这对于同级监督工作有效实施带来一定程度的困难。

2. 监督人员能力不足,监督力量尚有缺口。面对监督工作的种种困难,监督人才紧缺的问题更加突出。近年来,纪检监察工作任务持续加重,纪检监察范围不断扩大、内容不断增多,这导致纪检监察干部素质能力短板日益凸显。一些纪检监察人员自身业务能力不强,依纪依法进行监督能力不足,监督缺乏效果;一些纪检监察人员尽管业务条目、纪律法规十分熟悉,但工作方式方法不够灵活,事倍功半,使监督质量打了折扣;一些纪检监察人员为监督而监督,本可通过事前阻止、宣传教育化解的问题,而不积极采取措施,坐等问题产生、发酵再去执纪执法,最终导致监督的质量低、效果差。

此外,纪检监察监督还存在监督力量不足、监督存在盲区的问题。监督力量缺口主要体现在两个方面:一是纪委监委派驻组人员数量不足;二是部分单位组织机构不健全,缺乏专职纪检监察干部。监督单位组织机构不健全,导致派驻组缺乏下级抓手,极易导致监督死角和盲区。例如,机构改革前,安阳市派驻市某局纪检监察组6人监督6个单位,机构改革后,由于又有其它单位并入该局,使监督单位增至17个,但监督人员还是6人。这17个被监督单位中,有14家国有企业,其中,只有一家配备纪委书记并内设了监察室,还有一家虽然设置了监察室,但工作人员均为兼职。其它12家企业则均未配备纪委书记,未设置监察室。

该派驻组只有6人，人员本就捉襟见肘，监督单位组织机构不健全，导致派驻组缺乏下级抓手，极易产生监督死角和盲区。

(三) 纪检监察人员监督意识和“一把手”接受监督意识都有待增强

同级监督难，从思想上说还是监督方进行监督和被监督方接受监督的意识有待进一步加强：

1. 纪检监察人员主动监督意识不强。主动监督意识不强是当前纪检监察队伍缺乏战斗力的一个原因。由于受到体制、思想认识、人情世故等因素制约和驱使，有些纪检监察人员和派驻纪检监察组成员主动监督意识不强，表现形式主要有三种：一是形同虚设，如“哑巴”“透明人”，不发声、看不见，无存在感、可有可无；二是人身依附，唯“一把手”马首是瞻、亦步亦趋、毫无原则；三是同单位“一把手”沆瀣一气、同流合污。具体原因主要有以下三点：一是受体制制约，同级纪检监察干部往往也是单位班子成员，受单位“一把手”领导，因而自觉无力监督；二是同级纪检监察干部有的认为自己是单位“一把手”的下属，过不了“下属监督上级领导”的思想关和人情世故的面子关；三是有些纪检监察干部出于个人私利，导致监督时底气不足、腰杆不硬，甚至卑躬屈膝、卖力讨好。

2. “一把手”存在抗拒、规避监督的意识。同级监督难，首先难在对“一把手”的监督。“一把手”主政一方，担负重大责任的同时，也集众多权力于一身。一旦“一把手”政治意识不强、纪律意识不强、接受监督意识淡薄，就极易成为单位“一霸手”，从而会主动规避或压制单位同级监督力量，使同级监督成为摆设。“一把手”接受监督

意识薄弱，主要体现在两个方面：一是“一把手”对所管区域或部门的改革发展稳定负有主要责任，对上级任务落实承受最大压力。在面临上级主管单位布置的工作难以按时、保质完成的时候，“一把手”有时会为了推动工作，采取违反程序、违反规定等手段，而这正是监督机制所不允许的。因此，“一把手”为了自己工作更顺利，就会规避或压制监督力量。二是有些“一把手”长期把持“权位”，养成了独断专行的工作和生活作风，甚至已经堕落腐败。监督的存在必然成为其眼中钉、肉中刺，所以架空、拉拢或诋毁监督力量，使其成为虚设甚至附庸就成为必然选择。

二、同级监督难题的解决路径

习近平总书记指出，“要深刻把握党风廉政建设规律，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐”，“要以严格的执纪执法增强制度刚性，推动形成不断完备的制度体系、严格有效的监督体系，加强理想信念教育，提高党性觉悟，夯实不忘初心、牢记使命的思想根基”。鉴于同级监督的复杂性，所以要从强化监督体制机制、加强思想政治建设、创新监督方式方法等全方位、多层次、多渠道对同级监督难题的解决路径进行探索。

(一) 进一步完善监督机制

1. 健全和完善对“一把手”权力制约机制。“一把手”大权在握，如果不加约束，俨然会成为单位“一霸手”。要做到对“一把手”腐败进行有效遏制，重点在于明确“一把手”权力，建立全方位、多渠道的监督机制，补牢缺失项，筑牢制度的笼子。严格落实“三重一大”制度，凡属重大事项决策、重要干部任免、重大项目投资决策和大

额资金的使用，必须由领导班子集体作出决定。在重大问题需要决策的时候，必须提前书面告知需要参与决策的相关人员，让其事先加以思考，不能在会议上突然提出重大议题并要求立即表决。在重大问题讨论时，每个成员都有权利真实而充分地表达自己的看法，在表决的时候，每个人都有平等的一票，按照少数服从多数原则得出最后的决议。即便是遇到特殊情况、突发事件，来不及集体讨论决定，也要让主要领导在事后及时向班子通报。如果领导干部存在不按照制度要求，应该由集体决定而由“一把手”擅自拍板决定的，要根据实际情况对相关人员进行追责。同时，实行“一把手”末位表态制度，发挥民主集中制的优势，首先由其他成员发表个人看法，在充分听取大家的想法后，由“一把手”做最后的总结，并表明态度。党政机关应该对自身权力加以全面的梳理，制定权力清单，从而摸清“一把手”手中权力的范围，并依法进行界定。党政机关不仅要有权力清单，而且要制定相应规范和行使规程，将权力的行使牢牢控制在法律的范围之内。

2.探索建立“一把手”负面清单制度。“一把手”权力清单的建立规定了“一把手”能做什么，但没有规定的部分容易造成监督困境。负面清单的建立将对“一把手”不能做什么进行明确界定。如果能够落实负面清单制度，纪检监察人员的监督将有凭有据、有的放矢，具有更强的针对性，精准判断“一把手”行为是否逾矩。同时，负面清单的建立也将对“一把手”行使职权产生约束，明确自身权力边界，使其规范言行、加强自律。由于时代发展迅速，社会变化迅猛，“一把手”负面清单也应当与时俱进，

不断调整，不能一蹴而就，要永远在路上，以期发挥最大效力。

3.推广完善班子成员向纪委全会述职述廉制度。一些地方探索建立了班子成员向纪委全会述职述廉的制度。建立向纪委全会述职述廉制度，在思想层面上，将有效推动班子成员接受监督的意识逐步形成，在实际工作中，将对班子成员规范职责权力行使发挥重大作用。班子成员向纪委全会述职述廉时，要求班子成员在多方公开监督下进行。述职述廉内容应当涉及落实全面从严治党主体责任，对标《中国共产党廉洁自律准则》谈自身廉洁自律建设，汇报本人受到提醒谈话、组织函询情况以及个人和配偶子女的相关信息。总之，应做到当述则述、应述尽述。述职述廉结束后，应当由纪委监委工作人员现场进行提问，并根据班子成员述职述廉内容和问题答复情况进行无记名打分测评，测评较低者由相关领导进行谈话教育。班子成员向纪委全会述职述廉，有助于对班子成员，尤其是“一把手”形成监督，应大力推广完善。

4.畅通纪检监察人员上下流通渠道。乡镇和派驻机构等基层纪检监察人员不敢监督，是基层纪检监察工作无法高质量开展的重要原因。党委组织部门应做好沟通，疏通乡镇和派驻机构等纪检监察人员流通渠道，可以将敢于开展监督，且工作成绩优异的基层纪检监察人员，交流到上级纪检监察机关工作；可以将善于、勇于监督，业务能力突出的纪检监察人员，重点作为提拔对象。上下流通机制的建立，有助于减少基层纪检监察人员的工作顾虑，增强纪检监察队伍的活力，提高纪检监察队伍的战斗力的战斗力。

(二) 进一步加强思想政治建设

1. 加强纪检监察人员的思想政治教育。习近平总书记强调,“打铁必须自身硬”。解决思想认识问题,是加强全面从严治党的根本性问题。纪检监察机关作为执纪机关,首先要做到对党绝对忠诚,纪检监察干部必须加强思想政治教育,坚定政治立场,提高政治素养。只有解决思想上不作为、慢作为、乱作为的问题,坚定树立敢于担当意识,才能真正在监督执纪过程中挺直腰杆、硬起手腕。同时,纪检监察派驻机构必须找准职责定位、明确职责所在,深刻认识“在一口锅里吃饭更要敢于监督”的重要性和必要性,真正使纪检监察干部监督意识入脑入心,敢于斗争、勇于斗争。通过加强对“一把手”和同级班子的监督,把监督工作拓展至各个领域,延伸至各个角落。

2. 教育“一把手”接受常态化监督。习近平总书记指出:“权力导致腐败,绝对权力导致绝对腐败。”“一把手”集大权于一身,长期得不到有效监督,极易养成独断专行的处事风格。习近平总书记严肃指出:“不想接受监督的人,不能自觉接受监督的人,觉得接受党和人民监督很不舒服的人,就不具备当领导干部的起码素质。”党内监督长期处于“宽松软”是一种非正常状态,随着管党治党的“螺丝”越拧越紧,必须强化党员领导干部,特别是“一把手”接受管党治党走向“严紧硬”,同级监督作用不断加强的现实,必须使“一把手”接受常态化监督的意识尽快同步提升。

3. 发挥“一把手”案件震慑警示作用。纪检监察人员在执纪执法办案中要盯紧“关键少数”,敢于深挖权力集中、资金密集、资源富集的行业系统腐败。凡涉及“一把

手”腐败问题的,要果断亮剑、深挖彻查。通过严的基调、坚决的手段,起到“查处一案、治理一线、教育一片”的效果和震慑作用。要定期选取本地及其他地方的“一把手”违纪违法典型案例,专门针对各单位“一把手”开展以案促改。充分发挥反面教材警示作用,起到触及灵魂、警钟长鸣的作用,在各级“一把手”和领导班子中持续营造“不敢、知止、收手”的氛围。

(三) 创新监督方式方法

1. 借力上级增强监督震慑。同级监督工作的有效开展,离不开上级纪委监委的鼎力支持。无论是同级纪检监察干部,还是派驻纪检监察组,都要主动与上级纪委监委做好沟通对接,严格落实上级纪委监委指示,推进双重领导体制具体化、程序化。加强与上级纪委监委相关处室的对接,经常向他们汇报工作,定期将同级领导班子成员特别是“一把手”的责任落实情况、制度执行情况和廉洁自律情况等向上级纪委监委进行及时报告,协助上级纪委监委更加精准分析研判下级政治生态,及时准确提出纪检监察工作意见和建议,增强同级监督的针对性、精准性、实效性。同时,力求与上级纪委监委共同建立信息反馈机制,由上级纪委监委定期反馈下级纪委监委相关案件办理信息,使下级纪委监委掌握信息更加全面,更好配合上级纪委监委工作,科学形成工作重点,从而大大有助于对“一把手”和同级监督工作的开展。

2. 提升司法监察部门信息互通效率。纪检监察部门与司法部门职责分工不同,掌握信息不同。双方应当在党纪法规允许范围内,进一步完善信息互通机制,实现信息及时通报,携手共进形成监督合力。信息互通

将有助于纪委监委更加全面了解监督对象，有利于及时有效核实监督对象上报信息的真伪和是否全面，能够起到提升监督工作效率，疏通信息来源渠道，扩展监督覆盖领域的重要作用。

3.建立纪委监委与同级领导信息互通机制。各级分管领导由于分管部门多、分管人员多、分管事务多，或者新近上任等多种因素，极易造成对分管领域违纪违规违法行为信息接收滞后甚至缺失。这将有可能导致对分管领域政治生态、人员工作状态等方面造成误判和工作部署失当。同级监督不仅仅是为了监督而监督，更是要通过将监督“关口”前移达到保护干部的目的。一些地市纪委监委探索出一条定期向各项工作分管领导通报其分管领域案件办理相关信息的做法。通过试行，对领导了解下级政治生态落实“一岗双责”，主动加强分管领域反腐倡廉力度等多方面产生积极效果。这种方式“治病”于“未病”之先、示警于祸发之前，是一种更高级的监督手段，应得到大力推广。

4.巡察项目增加“一把手”廉洁自律专题。巡察是党内监督手段之一，是最全面最系统的监督方式，但它没有将“一把手”廉洁自律列为专题项。破解“一把手”和同级监督的难题，破题点就在于紧紧抓住“关键少数”，尤其是“关键少数”中的“关键少数”。所以，建议探索把“一把手”作为巡察监督重点对象，对标《党章》和《中国共产党廉洁自律准则》的要求，围绕“一把手”权力清单，紧盯“一把手”履行主体责任、贯彻上级决策部署、遵守“六大纪律”、选人用人、班子建设等重大事项，从政治高度发现、分析和审视问题，对“一把手”开展全面“政治体检”，对廉洁自律方面存在

问题的“一把手”，视情况予以问责，确保巡察工作实效，确保监督精准到位。

5.充分运用网络信息等科技手段。随着监督改革的深入开展、监督工作的广泛拓展，大量技术性难题不断涌现，严重影响监督工作取得更好效果和更大成绩。为了破解这个难题，应立足工作成效，充分发挥创造力、主动性，“八仙过海，各显神通”，通过先进科技手段和网络平台，为监督工作的高效开展拓展一条创新之路。例如，一些地市纪委监委积极筹建的智慧纪检监督平台，围绕“可分析研判、可追踪问效、可考核评估”三个要求，解决“不让监督、不会监督、不敢监督、不想监督、不能监督”五个问题的平台建设思路，以“互联网+”为手段，以大数据为支撑，搭建政治监督、“两个责任”监督、决策监督、民生监督、作风监督五个监督模块，把各级监督主体的监督责任纳入清单式管理，做到责任清单在线分解、履责情况在线督促、落实情况在线考评，实现按单履责、照单监督、依单追责。

(作者系中共安阳市委党校党史党建教研部助教)

责任编辑：聂广睿

加大文旅文创融合发展力度 打造我市文旅产业发展增长极

何志文

安阳市深入贯彻落实河南省第十一次党代会和市第十二次党代会精神，以推动文旅文创融合发展为目标，以培育发展文旅特色业态、推进景区民宿提档升级、加强文旅品牌宣传推广为手段，着力推动文旅产业提档升级、提质增效，全力打造文旅产业发展增长极，实现文旅产业高质量发展。

一、培育发展文旅特色业态

安阳市发挥文化旅游资源优势，坚持文旅文创融合发展理念，大力发展低空旅游、红色旅游、乡村旅游等特色文旅业态，打造文旅产业发展增长极。一是重点发展低空旅游。推进林虑山国际滑翔基地、黄华航空主题小镇等项目建设，发展低空运动新业态，推出飞行观光、飞行婚礼、高空跳伞等低空旅游产品，培育低空旅游航线，积极申办滑翔伞国际赛事，打造中国低空运动大本营。持续举办安阳航空运动文化旅游节，发展航空体育赛事旅游。二是积极发展红色旅游。围绕红旗渠、马氏庄园、谷文昌生平事迹展览馆等红色文化资源，加大红色文创旅游产品研发、推广，打造具有全国影响力的红色经典景区。推动红旗渠申报世

界文化遗产，建设红旗渠精神传承实践基地，把红旗渠打造成奋斗者的“打卡地”。三是大力发展乡村旅游。支持滑县道口古镇、林州石板岩写生小镇、汤阴伏道中医药小镇等特色旅游小镇发展，支持林州市庙荒村、殷都区武官村、龙安区化象村、汤阴县部落村等乡村旅游示范村发展，创建一批乡村旅游特色村镇、生态旅游示范镇、精品民宿、创客示范基地、休闲观光园区，助推安阳乡村振兴。四是着力开发古城旅游。贯彻落实习近平总书记关于历史文化保护工作的重要指示精神，把安阳古城保护与复兴作为坚定文化自信、接续历史传承的重要工程，精心谋划，有序推进，古城东南角楼、仓巷街等历史文化街区整治再现历史风貌。根据市场需求，将散落在安阳市内的殷墟、袁林、天宁寺、昼锦堂、仓巷街等名胜古迹和整修后的历史文化街区“串珠成链”，形成古城一日游（内环线）和历史文化一日游（外环线）两条城区旅游线路。古城一日游线路主要包括殷墟、袁林、天宁寺、昼锦堂、仓巷街等景区景点；历史文化一日游主要包括殷墟、中国文字博物馆、岳飞庙、羑里城等景区景点。

二、推进景区民宿提档升级

安阳市持续开展“文化旅游质量提升年”活动，积极推动旅游景区、旅游民宿、旅游设施提档升级，助推文旅产业高质量发展。一是推进景区提档升级。支持殷墟、红旗渠、太行大峡谷、羑里城、岳飞纪念馆、万泉湖、马氏庄园等景区通过增加文艺演绎项目，研发文创产品，推动景区提档升级，支持景区运用新媒体技术打造“沉浸式、体验式”文化旅游产品，以旅游标准化建设推动产品、功能、环境、服务升级。积极开展非物质文化遗产进景区，推动文旅深度融合发展。持续开展“文化旅游质量提升年”活动，推进全市景区提质增效。二是加快旅游民宿建设。认真贯彻落实全市关于加快旅游民宿高质量发展的意见，在全市建设2—3个民宿聚集区和一批有文化内涵、地方特色和深度体验的精品民宿，推动旅游星级民宿创建。打造“安阳美宿”品牌。三是推进旅游设施建设。积极推进旅游集散中心、旅游厕所等基础设施建设，加快推进安阳机场、高铁客运综合枢纽、安林旅游高速专线、邺城大道、老107国道、高陵至殷墟连接线等旅游道路建设，打造全域旅游交通。围绕“吃、住、行、游、购、娱”，加快补链延链强链，规划建设一批特色餐饮、星级酒店、精品民宿、旅游道路、商业街区、旅游商店、文化娱乐、主题公园等项目，提升配套服务功能，促进旅游二次消费。四是推进智慧旅游建设。建设市级智慧旅游平台，实现旅游管理、产业监测、指挥调度“一张网”。全面完成4A级以上旅游景区智慧化改造，推出“一部手机游安阳”APP，支持开发景区云上游、云上博物馆等线上旅游服务。

三、加强文旅品牌宣传推广

安阳市通过办好特色文化旅游活动，构建立体宣传推广新格局、强化与知名网络平台合作等手段，倾力打造文化旅游品牌，塑造文化旅游形象。一是办好特色文化旅游活动。统筹办好安阳航空运动文化旅游节、中国（安阳）国际汉字大会、《汉字》国际巡展、海峡两岸周易文化论坛暨周易与现代化国际讨论会、全国岳飞纪念地文化交流会、颛顼帝喾陵祭祖节等特色文化旅游活动，打造安阳文化旅游品牌，提升安阳的知名度、美誉度和影响力。二是构建立体宣传推广新格局。每年预算安排一定金额的专项资金，用于文化旅游宣传营销推介。创新运用新媒体、自媒体、线上线下宣传营销，推动旅游宣传进酒店、进机场、进车站，上手机、上电视、上网络，构建立体宣传新格局。三是强化与知名网络平台合作。强化与抖音、腾讯、美团、百度、携程等互联网平台进行优选合作，依托大数据等技术，围绕节假日、文化体育活动等消费时段和消费热点，在主要客源地针对目标人群进行精准宣传推广。加强“网红文旅培养计划+文旅大号扶持计划+文旅品牌宣传计划”模式创新，发起网络热门话题，打造最美目的地计划。四是组建市级专业文旅宣传推介团队。从安阳市广播电视台、安阳日报社、安阳市网信办抽调视频制作专业人才、新闻写作较强的记者、网络技能熟练的专业人才，组成专业团队在省级和国家级媒体上以视频、图片、文字的形式专门营销宣传推介安阳的文旅企业。

（作者系安阳市文化广电体育旅游局科员）

责任编辑：陈晓萍

学习党的历史 汲取《老子》精华 努力提升党员干部自身修养

周喜元

党性修养是党员干部的终身必修课。中国古典优秀传统文化中,讲修身修养的著作很多。习近平总书记强调,“优秀传统文化是一个国家、一个民族传承和发展的根本,如果丢掉了,就割断了精神命脉。”“中国优秀传统文化,领导干部也要学习,以学益智,以学修身。”在建党100周年、全国开展党史学习教育之际,结合传统优秀文化中一些积极有益的观点来学习党史,对更好地理解贯彻党中央学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的要求,进一步弘扬社会主义核心价值观,切实增强党性修养,大有益处。下面以《老子》这部经典哲学著作作为切入点,就如何从党的历史,从优秀传统文化中汲取养分和能量,吸收智慧和力量,努力提升自身修养,谈几点理解和看法。

一、《老子》与中华优秀传统文化的现实价值

《老子》又称《道德经》,是由我国春秋末年杰出的思想家、哲学家、文学家老子李耳所撰,时间大约是在公元前485年。有研究认为,老子出生于公元前571年,生活于

周朝春秋时期,公元前471年终于秦国,是道家和道教的始祖、中国古代先秦诸子百家的启蒙人。据《史记·老子列传》记载,老子姓李,名耳,字聃,楚国苦县厉乡曲仁里人(今河南鹿邑),曾效力周室,任周朝“守藏室之吏”,以博学闻名。春秋末年,天下大乱,老子欲弃官归隐,遂骑青牛西行,到灵宝函谷关时,受关令尹喜之请著《老子》一书。

《老子》分《道经》《德经》上下两篇,共81章五千余字,主要论述修身、治国、理政等方面道理,提倡“无为而治”。自问世以来,《老子》以其用语凝练、言近旨远的语言特点,广受推崇,上至帝王将相,下至黎民百姓,古之圣贤,今之雅士,莫不从中汲取智慧和力量,是中国传统文化著作中被古今中外学者翻译、解读最多的著作之一。时至今日,《老子》所蕴含的深邃通达的思想哲理,仍然散发熠熠光芒,予人以智慧启迪,具有很强的现实价值。

中华优秀传统文化是当代中国最深厚的文化软实力。党的十八大以来,围绕传承和弘扬中华优秀传统文化,习近平总书记发表了

许多重要论述,指出,“中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉,是涵养社会主义核心价值观的重要源泉,也是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实根基。”“优秀传统文化是我们民族的突出优势,中华民族的伟大复兴需要以中华文化发展繁荣为条件,我们应当始终坚持文化自信,不断从传统文化中汲取前进的力量。”“中华文明绵延数千年,有其独特的价值体系。中华优秀传统文化已经成为中华民族的基因,植根在中国人内心,潜移默化影响着中国人的思想方式和行为方式。今天,我们提倡和弘扬社会主义核心价值观,必须从中汲取丰富营养,否则就不会有生命力和影响力。”习近平总书记对中华优秀传统文化的这些重要阐述,深刻地说明了中华优秀传统文化的历史价值和现实价值。

中华优秀传统文化是习近平总书记治国理念的重要来源之一。在习近平系列重要讲话、文章、谈话中,引用的古代典籍和经典名句非常多,其中对《老子》的引用多达几十次。这些恰到好处的引用,对于推动习近平新时代中国特色社会主义思想的生动阐释与广泛传播,起到了画龙点睛的作用,更加凸显了中华优秀传统文化的价值。这就要求全体党员干部要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在深入学好党史的前提下,高度重视对中华优秀传统文化的学习,通过学习来全面提高自身道德修养,进一步增强文化自信和爱党爱国情怀,不断提升中华民族伟大复兴的内在动力。

二、习近平总书记对《老子》的引用及其思想内涵

回顾总结习近平总书记引用的中华文化经典名句,有助于更加深入地理解习近平总

书记治国理政的新发展理念、心怀天下的执政情怀、宽广远大的视野胸怀,更加充分地认识中华优秀传统文化的现实价值,提升民族自信和文化自信。下面以习近平总书记引用的《老子》名句举例如下。

“圣人常无心,以百姓心为心”。意思是,执政者常常是没有私心的,以百姓的心为自己的心,以百姓的意志为自己的意志。早在福建、浙江工作期间,习近平就曾在《干部的基本功——密切联系人民群众》《主仆关系不容颠倒》等文章中引用这句话。之后,在2014年9月30日庆祝中华人民共和国成立65周年招待会、2015年6月12日纪念陈云同志诞辰110周年座谈会等讲话中又多次引用。可见,“以百姓心为心”这句话对习近平治国理政思想影响是非常大的。他讲的“以人民为中心”“江山就是人民、人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心”,其实就是对“以百姓心为心”的最好解读。

“合抱之木,生于毫末;九层之台,起于累土”。2013年10月3日出访印度尼西亚发表演讲、2020年3月27日在法国巴黎出席中法建交50周年纪念大会讲话时,习近平总书记分别引用了这句话,用来表明夯实双边友好关系基础的重要性。2018年新年贺词中,习近平同样引用了这句话,他说,“中共十九大描绘了我国发展今后30多年的美好蓝图。九层之台,起于累土。要把这个蓝图变为现实,必须不驰于空想、不骛于虚声,一步一个脚印,踏踏实实干好工作。”要求我们无论做什么事情,都必须有坚强毅力,从点滴小事做起,才能成就大发展、大事业。

“目不眩于五色之惑”。2018年3月10日,习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议重庆代表团审议时强调,要慎独慎初

慎微慎欲,培养和强化自我约束、自我控制的意识和能力,做到心不动于微利之诱,目不眩于五色之惑。习近平总书记讲的“目不眩于五色之惑”,即引申自《老子》“五色令人目盲”一句,用以告诫党员干部,不要被外界的享乐所迷惑、眼前的物质所诱惑,要有自我控制的意识和能力。

“道法自然”。《老子》原文为“人法地,地法天,天法道,道法自然”。意为人遵循地的特性,地效法天的规律,天以道作为运行的依据,而道自然而然,最终达到万物和谐的状态。习近平总书记在介绍我国悠久传统文化的时候,多次提到“道法自然”这个概念,如2014年4月1日在比利时布鲁日欧洲学院演讲时,2014年9月24日纪念孔子诞辰2565周年国际学术研讨会讲话中。2017年1月18日,习近平在出席“共商共筑人类命运共同体”高级别会议并发表主旨演讲时说到,“我们应该遵循天人合一、道法自然的理念,寻求永续发展之路。”习近平提出的创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念,正是应和了“道法自然”这一事物生存发展的内在原理和规律。

“既以为人,己愈有;既以与人,己愈多”。《老子》原文为“圣人不积,既以为人,己愈有;既以与人,己愈多。天之道,利而不害。”意思是,有道之人不存占有之心,而是尽力照顾别人,他自己也更为充足;尽力给予别人,自己也更加丰富。自然的规律是让万事万物都得到好处,而不伤害它们。2014年11月21日,习近平总书记在对斐济进行国事访问时,在斐济媒体发表的题为《永远做太平洋岛国人民的真诚朋友》署名文章中,用“既以为人,己愈有;既以与人,己愈多”这句话,来说明中国希

望与斐济合作共赢、共同发展的诚意。

三、从《老子》和党史学习中提升自身修养

《老子》等一些中华优秀传统文化著作,虽然成书时间较早,但其所蕴含的深邃广大的中国传统智慧,所讲述的通透明了的为人处世哲学,无论什么时候都不过时,值得每个人去借鉴吸收、传承弘扬。作为党员干部、公职人员,学习优秀传统文化,开展党史学习教育,就是要学为事之道、育修身之德,进而达到行不言之教的目的和作用。

(一)学为事之道,努力提升工作水平

1. 要有从细节做起的韧性——“图难于其易,为大于其细”。《老子》第六十三章说,“图难于其易,为大于其细。天下难事,必作于易;天下大事,必作于细。”意为谋划大事难事,要从小处和容易处考虑着手。天下的难事,都是先从容易的地方做起;天下的大事,都是从细微的小事做起。当前,在我国协调推进“四个全面”战略布局,实现“五位一体”总体布局,建设社会主义现代化强国新的发展阶段,老子的这句话对于我们克服急于求成思想,扎扎实实从细微处谋划和做好每一件事情,具有很大启示。

回顾我国70多年的建设发展、40多年的改革开放,从“两弹一星”到“嫦娥奔月”,再到“嫦娥探月”、深空探测;从实行计划经济到有计划商品经济,再到社会主义市场经济;从实行农村家庭联产承包责任制到城市国有企业改革,再到改革全面铺开;从兴办经济特区到开放沿海、沿江,再到内陆全面开放;从摆脱贫困到解决温饱,再到实现全面小康走向富裕,莫不是在解决克服了一个个问题困难的基础上,经历了从局部

到整体、从试点到推广、从单点突破到全面开花的艰难探索。在这个过程中,任何不切实际、急功近利的做法,任何见异思迁、投机取巧的行为,任何缺少恒心毅力、看天天高看路路远的犹疑心态,都会导致改革停滞不前,发展半途而废,功败垂成。

诚如老子所言,“企者不立,跨者不行”(《老子》第二十四章),掂起脚尖,是站不久的;步子太大,是走不远的。在进入全面小康社会、全面建设社会主义现代化强国新的历史方位上,要加快实现中华民族伟大复兴,同样需要我们按照党中央作出的决策部署,咬定青山不放松,一点一滴做起,一步一步走起,积流成海,跬步千里,以“图难于其易,为大于其细”的求真务实精神,稳扎稳打,坚忍不拔地把党的各项事业持续推向前进。

2. 要有无私奉献的境界——“水善利万物而不争”。《老子》第八章全文为,“上善若水。水善利万物而不争,处众人之所恶,故几于道。居善地,心善渊,与善仁,言善信,政善治,事善能,动善时。夫唯不争,故无尤。”第八十一章又说到:“天之道,利而不害;圣人之道,为而不争。”老子的这些话告诉我们,要以“水”一样一往无前、无坚不克的精神干自己该干的事儿,为而不争。“水善利万物而不争”“为而不争”的前提是“利万物”,是“为”。事实上,修为因人而异,做事的心态、目的自然也不同。有的人利己,有的人利人;有的人与世无争,有的人争名保位、事事相争;有的人做人做事有原则,有的人毫无原则。首先要做好自己的事,做到仰不愧于天、俯不怍于人,褒贬自有春秋,凡事自有公论。

想想一代代的革命先驱,多少人为了革命事业的成功,为了新中国的诞生,英勇无畏,披荆斩棘,前仆后继,争先赴死,牺牲生命

也在所不惜。他们争的是什么?是民生大利、国家大业、民族大义。为的是什么?是人民幸福、国家富强、民族复兴。他们连命都可以不要,更何谈去争名争利。当前,改革正在向纵深推进,发展的任务愈发繁重而艰巨。置身新时代、新征程、新发展的大潮之中,每个人有每个人需担当的职责、发挥的作用。那么作为后来人的我们,是不是应该继续担负起这份光荣而艰巨的使命,像无数革命先辈一样,以“水善利万物而不争”的担当品质和毅力韧劲,“居善地,心善渊,与善仁,言善信,政善治,事善能,动善时”,看淡名利,默默奉献,继承和发展好革命先辈们用生命开辟的伟大事业呢?我认为是,“为而不争”“夫唯不争,故无尤”。

3. 要有一丝不苟的态度——“治大国,若烹小鲜”。2013年3月,习近平在接受金砖国家媒体联合采访时曾引用这句话,指出,领导者“要有‘治大国如烹小鲜’的态度”。“治大国,如烹小鲜”出自《老子》第六十章。老子用这句话说明,治理国家、干事情需要像“烹小鲜”一样用心,必须小心谨慎,一丝不苟,勤勤恳恳、兢兢业业。它给我们的另一层启示为,做事情、干工作不能事无巨细,胡子眉毛一把抓,要有举重若轻、化繁为简的本领,学会把复杂的问题简单化,而不是把简单的问题复杂化。简化不是投机取巧,而是为了顺藤摸瓜、抽丝剥茧,抓住关键点,找到着力点,集中精力办好该办的事情,做好该做的工作,是一种行之有效的工作方法。

新中国成立以来,特别是改革开放40多年来,我国在不断创造辉煌的同时,也经历了国际国内各种复杂问题的挑战。无论是金融危机、通货膨胀,还是突如其来的冰灾水患、地震疫情灾害,无一不是牵一发而动全身,一招不慎就会满盘皆输。面对一次次的重大危

机和挑战,我国能屡屡化险为夷、转危为安,无不体现了决策者“治大国,若烹小鲜”的智慧。在迈向第二个百年奋斗目标的新征程上,仍然需要我们每个人,以更加强烈的政治责任感和历史使命感,不忘初心、牢记使命,认真应对各种无法预料的风险挑战、跨越各种无法避让的危途险滩,以“治大国,若烹小鲜”的态度,认认真真做好每一件事情,干好每一件工作,做新时代的中流砥柱。

4. 要有持之以恒的毅力——“慎终如始”。《老子》第六十四章“合抱之木,生于毫末;九层之台,起于累土;千里之行,始于足下”是经常被人引用的一句话,它清晰形象地点明了任何事物的发展变化都有一个从量变到质变的过程,没有量的积累就没有质的变化这样一个辩证道理。接下来还有两句是,“民之从事,常于几成而败之。慎终如始,则无败事。”意思是,好多事情常常几乎就要成功了,最后却失败了,就是没有做到善始善终、持之以恒。如果说前一句点出了过程的艰辛,后两句则道出了失败的原因和关键。

回首我国发展的历程,之所以能取得举世瞩目、震古烁今的巨大成就,与我们党一以贯之、始终如一地围绕“把我国建设成为社会主义现代化国家”这一主题不懈奋斗有很大关系。从1953年我国制定实施第一个五年计划,2006年“十一五”起将“计划”改为“规划”,不断优化发展理念,到2021年实施第十四个五年规划,持续接力引领经济社会协调稳定发展。从20世纪70年代末提出小康社会初步战略构想,1982年十二大提出到20世纪末“人民的物质文化生活可以达到小康水平”,1987年十三大提出到20世纪末“人民生活达到小康水平”,到2000年胜利实现“达到小康水平”目标;从2002年十六大正式提

出“全面建设小康社会”目标,2012年十八大正式提出和确定“全面建成小康社会”目标,到2020年胜利实现“全面建成小康社会”目标。从1986年开始实施有计划、有组织、大规模的农村扶贫开发,2015年11月中共中央、国务院印发《关于打赢脱贫攻坚战的决定》,正式把精准扶贫、精准脱贫作为扶贫开发的基本方略,到2020年全面完成现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫目标。可以看到,不管是连续实施五年规划,还是持续建设小康社会、开展脱贫攻坚,无一不是围绕既定目标连续跟踪部署,始终如一坚守,不断朝着“把我国建设成为社会主义现代化国家”这一主题目标推进,用实践和行动印证了“慎终如始,则无败事”这一道理。放眼全球,这在世界大国中也是不多见的。

再从党的发展过程看,我们党从最初的58人起家,经过28年艰苦卓绝的浴血奋战,最终取得革命成功、执政地位,建立新中国,直至发展成为现在拥有9500多万党员的百年大党,正是得益于无数的共产党人始终如一地坚守了实现共产主义理想这一必胜信念。当然,我们也要看到,在艰难的革命征途中,虽然最初的58名党员大多数做到了坚守革命理想信念,并坚定不移、矢志不渝地为之奋斗,甚至为此献出了生命,但也有一些人没能经受住考验,脱党退党或被开除党籍,甚至走向叛党叛国的道路。进入和平时期,在国家建设和发展过程中,相继涌现出了一批批像李四光、钱学森、焦裕禄、孔繁森、杨善洲、谷文昌这样的守初心、担使命、慎终如始的好党员、好干部,但同样也有一大批干部因为丧失了理想信念、政治信仰,忘记了初心使命而走向违法犯罪的深渊,没有做到慎终如始。所有这些都启示我们,作为党员干部、公职人员,

无论是对待理想还是现实工作,都必须抱以“慎终如始”的态度。果能如此,则没有实现不了的理想、办不成的事情。

(二)育修身之德,努力提升自身修为

1.要注重涵养道德情操——“修之于身,其德乃真”。中华民族向来是不缺“德”的。“德”,是中华优秀传统文化核心范畴中一个极为重要的部分,是中华民族“修、齐、治、平”(修身、齐家、治国、平天下)思想的核心内容,历朝历代都十分注重以德治国。《老子》第五十四章说:“修之于身,其德乃真;修之于家,其德乃余;修之于乡,其德乃长;修之于邦,其德乃丰;修之于天下,其德乃普。”其中,“修之于身,其德乃真”,就是告诉我们,“德”不是嘴巴说一说就行了,真正能够修及自身才是真正的“德”。《老子》第五十五章说“含德之厚,比于赤子”,告诉了我们应该达到的标准和境界。这个标准和境界就是,通过不断增厚自己的德行,达到如赤条条初生的婴儿般未受世俗污染和侵染时的状态。《老子》第五十九章说,“重积德则无不克”“是谓深根固柢、长生久视之道”,都说明了修身养德的重要意义和作用。

我们党选人用人历来注重德才兼备、以德为先。在长期的革命、建设和改革实践中,始终强调和坚持把德放在首位。早在1938年,毛泽东在党的六届六中全会上就曾指出,“中国共产党是在一个几万万人的大民族中领导伟大革命斗争的党,没有多数才德兼备的领导干部,是不能完成其历史任务的。”习近平总书记也多次强调,“领导干部要讲政德”。2019年3月中共中央印发的修订后的《党政领导干部选拔任用工作条例》中,规定选拔任用党政领导干部所必须坚持的一条原则就是“德才兼备、以德为先,五湖四海、任人唯贤”。因此,身为党员干部,要想事业有成,

路行更远,必须注重积累自己的德行,把道德修养作为“深根固柢,长生久视之道”,这样于人于己都有好处。“重积德则无不克”,做任何事才容易成功;否则即便暂时成功了,也不会长久。修身养德决不是屠龙之技,而是立身立党、事业成败的根本。

2.要注重扼制贪欲之念——“知足不辱,知止不殆”。大部分研究者认为,《老子》这部著作主要是对当政者而言,是对当政者的提醒,也因此,老子用了大量篇幅阐释对得失、取舍价值观的看法。《老子》第九章说的“持而盈之,不如其已;揣而锐之,不可长保。金玉满堂,莫之能守;富贵而骄,自遗其咎。功成身退,天之道也。”就是教我们树立正确的价值观。中心意思是,得到的太多你最终是守不住、保不住的,既然如此,你要那么多做什么,适可而止即可。第四十四章讲“名与身孰亲?身与货孰多?得与亡孰病?甚爱必大费,多藏必厚亡。故知足不辱,知止不殆,可以长久。”四十六章又讲“祸莫大于不知足,咎莫大于欲得。故知足之足,常足矣。”均是对我们的警示忠告,阐明了这样一个道理,即要得到一样东西会损害另一样东西的时候,要懂得知足知止;凡事都有个限度,超过这个限度,就会受到拖累,带来耻辱和灾祸,知足知止才能保以长久。这些话堪称入木三分,振聋发聩。其中“祸莫大于不知足,咎莫大于欲得”,是习总书记经常引用的一句话。

《老子》虽然成书较早,但他阐述的观点经数千年涤荡也未能湮灭,反而历久弥新,更加鲜活,自有其内在逻辑。回头再看一些因违纪违法滑向深渊,而后又涕泪俱下、捶胸顿足、悔不当初的害群之马们,他们何曾没有过热血青年的意气风发,追求事业的夙兴夜寐,大权在握的春风得意,对党和人民有过突出

贡献,因而才得到了提拔重用。但他们最终还是在呼前拥后、推杯换盏中放松了警惕,在金钱美色、物质利益面前丧失了自我,不夸张地说,其实早在他们一闪念、一伸手的瞬间,就已注定了结局。这些不正是老子这些话的现实映照吗?所以,或在闲暇之时,或在得意之时,或受利诱之时,搬出老子的这些话好好琢磨琢磨,或许可以让我们如夏日饮冰般的清醒顿悟,适时而止,打消因追求地位、名誉、财富而做糊涂事的念头。

3. 要注重抵制外界诱惑——“为腹不为目”。这句话出自《老子》第十二章,原文为“五色令人目盲,五音令人耳聋,五味令人口爽,驰骋畋猎令人心发狂,难得之货令人行妨。是以圣人为腹不为目,故去彼取此。”意为,缤纷的色彩,使人眼花缭乱;纷繁的音调,使人听觉失灵;香浓的食物,使人口舌失去滋味;纵情狩猎,使人心情放荡发狂;稀有的物品,使人行为失轨。旨在教导人们要有正确的享乐观。通俗讲,就是过度追求物质和精神是有害的,有修为的人在解决了温饱生存、满足了适度的精神需求之后,不能被眼前各种眼花缭乱的事物所诱惑、过分追求那些太过奢华放纵的东西,不然你就会犯错。

纵观当下,伴随全面小康社会的到来,经济愈发繁荣,社会飞速发展,新生事物层出不穷,人们的物质消费、精神追求也更加旺盛,不可避免会面对各种利欲得失的抉择和诱惑。但“君子爱财,取之有道”,遵规、守纪、奉法是大前提。对党员干部、公职人员特别是掌握一定权力的人来讲,多年的辛勤付出而积攒、换来的来之不易的名誉地位,要想毁掉,其实只在一念之间。能不能抵住形形色色的诱惑,如莲花般“出淤泥而不染,濯清涟而不妖”,对谁都是一个巨大考验。

党的十八大以来,党纪党规、法律法规愈加细致完善,标准要求愈加严格规范。这既是对党员干部、公职人员的最好保护,更是为了政治生态不受污染,构建风清气正的绿色政治生态,创造有利于创业、创新、发展的良好环境。因此,不为物迷,不为色惑,不为音乱,不入不该入的圈子,不交不该交的朋友,不拉帮结派,不结党营私,不因私弄权,不以感情亲疏远近任用干部,是对广大党员干部、公职人员的基本要求。我们应该时刻记着老子的这些话,做到“为腹不为目”。

4. 要注重自我反思反省——“夫唯病病,是以不病”。《老子》第七十一章讲到,“知不知,尚矣;不知知,病也。圣人不病,以其病病。夫唯病病,是以不病。”就是说,知道自己还有不知道的,这是很高明的;不知道却自认为知道,这就是毛病了。有修养的人没有毛病,因为他把毛病当做毛病。只有把毛病当毛病,所以才能不出毛病。这句话虽然绕嘴,但很形象,很富哲理。历史盛传孔子曾问礼于老子,孔子所说的“知之为知之,不知为不知”“吾日三省吾身”等话语,是否受老子影响启发不得而知,但其传递的道理是一致的,那就是要经常反思反省自己,“夫唯病病,是以不病”。作为党员干部更应如此。

反思就是对标,就需要一面镜子、一把尺子。对标就是对照《党章》这部党的根本大法和各项党纪党规,《党章》就是这面镜子,党纪党规就是这把尺子。为此,作为党员干部、公职人员,要不断增强“自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”的能力,做到经常自我检视,查找思想上的不足差距,总结工作中的经验教训,养成反思反省的自觉习惯。当工作中出现问题的时候,不推责、不指责、不苛责,首先从自身找原因,而不是推卸责任、指责别

人。尤其是根在自身的时候,更应实事求是。当前,要特别注重、充分利用好全国开展党史学习教育的机会,认真学习党的奋斗历程和伟大成就、党的光荣传统和优良作风、党的实践创造和历史经验,启迪智慧、砥砺品格,凝聚力量、鼓舞斗志,通过学习认识差距、发现不足,以此来提高思想、改进作风、促进工作。

(三)行不言之教,努力发挥示范作用

1. 要为政清廉,洁身自好——“方而不割,廉而不刿,直而不肆,光而不耀”。廉政文化是中华传统政治文化遗产的重要组成部分,许多古典著作都提到了廉政这一话题。在这之中,《老子》是较早对“廉”作出论述的著作。《老子》第五十八章说,“是以圣人方而不割,廉而不刿,直而不肆,光而不耀”,告诫为政者要方正而不生硬,有棱角而不伤人,直率而不放肆,光亮而不刺眼。其他章节说到的“欲不欲,不贵难得之货,学不学,复众人之所过”“涤除玄览,能无疵乎”“去甚、去奢、去泰”等,同样表达了老子的廉政观,都是教导当政的公职人员要加强道德修养,排除私心杂念,做一个纯洁干净、正直廉洁的人。老子提出这些廉政思想虽然在两千多年前,但放在现代,与我们党自成立以来提出的一系列廉政建设思想、从严治党要求仍然根脉相连,具有跨越时空的相通性。

总结党的百年历史,不仅是一部奋斗的历史、发展的历史,同时也是一部驰而不息进行廉政建设的历史。无论革命战争年代,还是改革开放的今天,我们党一刻也没有放松过对党员干部的廉政教育和要求。1927年召开的中共五大第一次选举产生了中央监察委员会,最早的中央纪律检查监督机构诞生。之后,随着党的队伍不断壮大、事业不断发展,监督机制也不断走向完善。党的十八大以来,

党中央作出了全面从严治党的重大战略部署,以习近平总书记为核心的党中央更加注重了纪检监察、党风廉政建设和反腐败斗争工作,整风肃纪、铁腕反腐双管齐下,党风政风为之一新,党心民心为之一振,党的政治生态、经济社会发展环境得到了空前净化和提升。身为党员领导干部,要倍加珍惜这样的环境。我们要做的,就是不断加强修养,严格遵规守纪,以“廉而不刿”的道德品格,践行初心使命。

2. 要谦虚谨慎,不居功自傲——“自伐者无功,自矜者不长”。自古以来,中华民族就有谦虚的美德,“不自见”“不自是”“不自伐”“不自矜”是我们的宝贵传统。《老子》第二十二章说到,“不自见故明,不自是故彰,不自伐故有功,不自矜故长。”意为,不自我显露,才是开明、高明的做法;不自以为是,才能彰显你的是;不夸耀自己,功劳才会被认可;不骄傲自满,做事才能保持长久成功。反之则“自见者不明,自是者不彰,自伐者无功,自矜者不长”,不仅不会达到想要的效果,反而会走向反面,给自身和事业带来危害。《老子》第六十六章“江海所以能为百谷王者,以其善下之,故能为百谷王。是以圣人欲上民,必以言下之;欲先民,必以身后之”、第十三章“宠辱若惊,贵大患若身”、第十章“生而不有,为而不恃,长而不宰”等话语表达,均传达了老子同一个意思,教导人们要时刻保持谦虚谨慎、戒骄戒躁的作风,在功劳面前,不摆老资格,不居功自傲,不飞扬跋扈,人们才会记得你的功劳尊重你;在成功面前,不自我膨胀,不骄傲自满,你才能永远立于不败之地。

对于这一问题,我们党早早就敏锐地意识到了它的重要性,以防止兵骄而败。1949年3月,在河北平山县西柏坡举行的七届二中全会上,毛泽东同志要求全党在胜利面前

保持清醒头脑,在夺取全国政权后要经受住执政的考验,“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风,务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”。自那以后,中共历代领导人都视“两个务必”为至宝,习近平总书记多次强调要牢记“两个务必”。因此,在新的历史条件下,各级党员干部、公职人员不管是做人、做事还是做官,都要牢记“两个务必”,牢记先人的善意提醒。这是党的事业薪火相传、兴旺发达的重要基础和保障。

3.要以诚信为本,人信、信人——“信不足焉,有不信焉”。中国自古以礼仪之邦著称,重义轻利、讲究诚信一向是中华民族的美德,在中华民族的语言体系中,从来也不乏诸如“一言九鼎”“一诺千金”“一言既出,驷马难追”“言必信,行必果”等大量倡导诚信的词汇。对此,《老子》第十七、八十一、二十一、三十八章是这样讲的,“信不足焉,有不信焉”“信言不美,美言不信”“其精甚真,其中有信”“忠信之薄,而乱之首”。这些话老子尽管没有在一个章节中去阐述,但串起来却表达了一个完整的意思,那就是,人们不相信你,是因为你诚信不足,如果你诚信不足,说话就没有人听了;真实的话往往并不美妙动听,美丽的言辞、文章往往不真实、不可信;一些客观存在的道义规则能被人遵从,是因为其中包含了诚信、真诚的精神;如果诚信不足,那么离混乱也就不远了。这些关于诚信的大量论述和记载充分说明,中国历来就有诚实守信的传统,为当代社会所普遍推崇的契约精神,源头其实就在中国。

诚信同样是我们党一贯奉行的宗旨原则。建党初期,中国共产党之所以能从多达上百的林林党派中脱颖而出,最终成长为百年大党;解放战争时期,我们的军队之所以能从

敌我力量悬殊的斗争中,最终取得决定性胜利,重要原因之一就是我们的党、我们的军队能够以诚信取信于民、取信于人,所以才能团结人民带领人民,团结一切可以团结的力量,共同完成建立新中国的历史使命。陈毅元帅说,“淮海战役的胜利,是人民群众用小车推出来的。”更加形象地指明了这一原因。井冈山时期即已形成的“三大纪律八项注意”的优良传统;解放上海时进城的战士宁可躺路沿睡房沿也决不入民宅一步,对百姓秋毫不犯的优良品质;发展时期把诚信作为社会主义核心价值观的重要倡导内容等,都体现了我们党一脉相承的诚信传统。党的十八大以来,党中央更加注重了诚信教育,提出了明确要求,教育引导党员做“诚信风尚的引领者”,习近平总书记在国内外多个重要场合也多次强调诚信的重要性。因此,要有效巩固党的执政地位,发挥党的领导作用,每一名共产党员特别是领导干部,都必须自觉遵守诚信这一底线,也决不能容许和纵容少数人存在的心口不一、言行不一、弄虚作假、相互欺瞒之类的不正之风,来败坏党在人民群众中的威信和形象。

此外,我们还应该得到如下启示:一是要取得别人的信任,自身首先要真实、讲诚信。诚信代表了一个人的作风、态度、人格,任何虚假、虚伪、欺骗乃至包装的行为,都会成为别人不信任的根源。花言巧语也许能蒙骗一时,但骗不了一世,真相迟早会大白。二是要懂得信任和尊重别人。信任别人既是自信的表现,也是对别人的最大尊重,于私能促进交往,于公能促进工作,提升空间和格局。信任还在于要乐于、善于倾听不同的意见和声音,“忠言利行,良药利病”,不好听的话虽然刺耳,却恰恰是有好处的。三是己身正,才能率

下。“上有所好,下必甚焉”,自身的不诚不信,很可能会影响一大片,给正常的工作思想和秩序带来极大混乱。不管是做人、做事还是做官,对上还是对下,待人还是接物,都是同一个道理,都应该把诚信当作立身之本。四是要重诺守信。“夫轻诺必寡信,多易必多难”(《老子》第六十三章),办不到的事情,不要轻易许诺,许诺了就要争取办到,否则就会失去别人的信任,作茧自缚,自取其咎。

4.要有所为,有所不为——“多言数穷,不如守中”。此句出自《老子》第五章,原文为“天地不仁,以万物为刍狗,圣人不仁,以百姓为刍狗。天地之间,其犹橐籥乎?虚而不屈,动而愈出。多言数穷,不如守中。”体现了老子“无为而治”的思想。广义上可解释为,一切事物都有其运行规律,过多的干涉未必就是好事,不如守住根本,顺应发展规律,以不变应万变。需要提醒说明的是,老子提倡的“无为而治”并不是“不为”、什么也不做,而是有所为,有所不为,强调的是该为的一定要为,“政善治,事善能,动善时”;不该为的坚决不为,“为无为,则无不治”。这与习近平总书记不断强调的改革要做到“蹄疾而步稳”“稳中求进”的理念是一致的。

党的十八大以来,面对日益复杂的国际国内发展形势,以习近平同志为核心的党中央坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持稳中求进的工作总基调,推动经济由高速增长转向高质量发展,较好地保持了经济社会平稳健康发展,与以往“先发展、后治理”“一抓就死、一放就乱”的发展特点形成了鲜明对比,避免了经济的大起大落。按照我国《国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》,“十四五”期间乃至到2035年,我国在进入全面小康社会、

开启全面建设社会主义现代化国家新征程的新发展阶段,将继续坚定不移贯彻新发展理念,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这些循序渐进,一步一个脚印的做法和思路,都体现了“守中”这一根本方法和原则。

对一个组织、一个企业、一个团体来讲,“守中”同样适用。良好的秩序与制度的多寡并不一定成正比。制度一旦建设,关键在于严格落实,不因人因事而废或随意变更、朝令夕改,时间久了自然会形成共同的行为自觉,也可以叫群体自觉,根本不用“多言”。当工作在不厌其烦、事无巨细地不断提醒要求、督促指责之下,效率没有提高,仍然错漏百出的时候,是否应该反思下,是不是因“多言”致使人们形成了习惯性依赖或不信任感而打击了积极性。也许没有了过多的制约、压力和苛责,反而有利于释放更大的积极性、创造性。所以,信守“多言数穷,不如守中”虽然不能保证处处应验、屡试不爽,但一定是有其道理在里面的。正如老子所讲,“飘风不终朝,骤雨不终日”(《老子》第二十三章),多言不会长久。

走好未来的路,需要我们时常回首来时的路以把握方向。实现中国梦,离不开中华优秀传统文化的滋养以凝聚力量。中国共产党的历史,凝结着经验和智慧,足够我们用一生去体悟,但行必有得;中华优秀传统文化,博大而精深,穷尽一生,未必能得其要,但学必有获。党员干部要学以致用,知行合一,把传承《老子》精华与党史学习结合起来,与实际行动结合起来,努力汲取中华优秀传统文化和党史的智慧,不断提升自身修养。

(作者系中共安阳市委党史研究室副主任)

责任编辑:陈晓萍

中共安阳市委党校抗疫一线最美身影



我校(院)党员志愿者在文峰区南关社区开展志愿服务活动



我校(院)赴汤阴志愿者为隔离区居民卸载生活物资



我校(院)志愿者在汤阴县白营镇开展志愿服务活动



我校(院)志愿者与医护人员合影留念



我校(院)派驻西裴村第一书记为西裴村民守好第一道防线



我校(院)志愿者为居民讲解核酸检测注意事项

