

4

季刊 2021年
AN YANG LUN TAN

总第134期

安阳论坛



中共安阳市委党校
安阳行政学院 主办
安阳市社会主义学院



中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议,于2021年11月8日至11日在北京举行。中央委员会总书记习近平作重要讲话。



中国共产党安阳市第十二次代表大会于2021年9月24日隆重开幕,袁家健代表中共安阳市第十一届委员会作报告。





【学习党的十九届六中全会精神】

再聚精神力量 继续奋斗前行



安阳论坛

ANYANGLUNTAN

(季刊)

中共安阳市委党校
主办：安阳行政学院
安阳市社会主义学院
地址：安阳市文峰大道东段 586 号
电话：0372-2561015
网址：<http://www.ayswdx.cn>
电子信箱：swdxaylt@163.com
准印证号：内资[安阳]011号
印刷：安阳日报社印刷厂

2021 年第 4 期 (总第 134 期)

领导讲话

自觉躬身入局 更加崇尚实干
在建成“一个强市”新征程中奋勇争先
..... 黄明海 4

十九届六中全会专题

坚持党的全面领导不动摇
..... 王静芳 12
牢记“根本问题” 走好新的赶考之路
..... 郝松 16

市第十二次党代会专题

弘扬南水北调精神 谱写新时代区域中心强市
新篇章
..... 赵锡信 19
建成“一个强市”、实现“八个领先”
奋斗目标的科学内涵
..... 王勇 21

AN YANG LUN TAN 目 录

发展人民民主 凝聚强大合力
..... 张欠欠 24

市情咨政

当前基层单位和社区常态化疫情防控
存在问题与对策建议
..... 任 谦 26

全面深化改革 推动科协事业高质量发展
..... 赵庆林 31

关于进一步做好我市“双替代”工作的思考
..... 韩 亮 35

加快推进我市数字经济产业发展研究
..... 郭 丽 40

党校工作

着眼新时代使命任务 发挥办公室综合职能
做承上启下沟通内外协调各方的坚强枢纽
..... 王江华 45



编委会主任：王素梅

副 主 任：赵正森 赵锡信
郭振涛 张金水
任 谦

编 委：梁成义 郭鹏群
杜光华 潘 峰
程颖宜 王 勇
陈晓萍 聂广睿
张争艳 王静芳

主 编：任 谦

副 主 编：梁成义 王静芳

编 辑：李清霞 刘友法
温 源 张欠欠

自觉躬身入局 更加崇尚实干 在建成“一个强市”新征程中奋勇争先

——在市委党校2021年秋季学期主体班开学典礼上的讲话

(2021年10月20日，根据录音整理)

黄明海

同志们：

在市委党校2021年秋季主体班开学之际，按照工作安排，我与大家做一些学习交流。我今天交流的题目是：自觉躬身入局，更加崇尚实干，在建成“一个强市”新征程中奋勇争先。首先，我代表市委，向参加主体班培训的各位学员表示热烈欢迎，向市委党校全体教职员工表示诚挚问候！

前不久，市第十二次党代会于9月下旬成功召开，大会绘制了建成“一个强市”、实现“八个领先”、全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳的宏伟蓝图。这次党代会召开的时间节点比较特殊，今年是“十四五”开局之年，也是建党100周年、“两个一百年”奋斗目标交汇之年，同时也是安阳受灾比较严重的特殊年份。同志们要更加理解到，这次党代会的召开，标志着安阳高质量发展站上了新的起点，开启了新的奋进征程。贯彻落实好市第十二次党代会作出的战略部署，加快推进我市经济社会高质量发展，是新时代赋予我们安阳每一名党员干

部，特别是领导干部的光荣使命和责任担当。我们要积极响应市委号召，从百年党史中汲取智慧力量，坚定信念信心，练就过硬本领，自觉躬身入局，更加崇尚实干，为建成新时代区域中心强市贡献力量！

一、从百年党史中汲取奋进的智慧和力量

今年是建党100周年，是党史学习教育之年。11月份，党的十九届六中全会主题也是全面总结建党百年取得的伟大奋斗成就和取得的宝贵经验。各级党员干部从党史学习中明理、增信、崇德、力行，关键在于要从百年党史中汲取奋进新时代、阔步新征程的智慧力量，自觉投身建成新时代区域中心强市的生动实践，持续用力，久久为功，努力把安阳未来五年乃至今后更长一个时期的宏伟蓝图变为现实。

我们有幸赶上伟大的中国共产党建党百年，这对我们的人生来讲是一件难忘的幸事。在党史学习中，要像总书记要求的那

样，不管是哪个层级的干部，不管党龄长短，尤其是青年干部，要通过学习书籍，通过学习总书记讲话，通过到红旗渠以及各地红色资源学习，认真想一想，认真理一理，思考在党史学习教育中自己有哪些收获，汲取了哪些智慧和力量，不断增强对党真挚的情感。

一要汲取信仰力量。信仰信念任何时候都至关重要，对共产主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。回首我们党的百年奋斗历程，无数共产党人前赴后继、砥砺奋斗，以坚强的信仰撑起了百年大党的铮铮脊骨，铺下了民族复兴之路的块块基石。我们学习党史，就是为了更好地从中寻找革命前辈为之努力奋斗、浴血拼搏的崇高理想，铭记建党的初衷和为人民服务的本源，深刻认识我们党从哪里来、为什么而来、要到哪里去；就是为了更好地从中寻找理论滋养、精神支柱，筑牢思想之魂，补足精神之钙，夯实行动之基，让理想信念的灯塔指引我们奋勇前行。对于我市来说，要建成新时代区域中心强市，这一目标反映的是全市上下接续奋斗、实现目标的坚定信心和决心，彰显的是新一届市委带领全市人民再创辉煌、重振雄风的使命担当和无畏勇气。实现目标任务艰巨，需要广大党员干部从百年党史中汲取信仰力量，增强攻坚克难、勇往直前的精气神，积极投身新的伟大征程，形成势不可挡、奋进新时代的强大力量。

二要汲取精神力量。我们党一路走来，历经挫折而不断奋起，历尽苦难而淬火成钢，一个重要原因就在于始终拥有强大的精神力量。从井冈山精神、长征精神、遵义会

议精神、延安精神、西柏坡精神、红岩精神，到抗美援朝精神、抗震救灾精神，再到抗疫精神、脱贫攻坚精神，还有我们安阳的红旗渠精神、谷文昌精神等等，在我们党的各个时期发挥了至关重要的作用。这些伟大精神跨越时空，是传承红色基因、坚定理想信念的生动教材，是砥砺不忘初心、牢记使命的不竭动力。正如习近平总书记强调的，光荣传统不能丢，丢了就丢了魂；红色基因不能变，变了就变了质。学好党史，有助于各级党员干部在体会历史情境、把握历史脉络中全面深刻理解中国共产党人的精神谱系，保持革命者的大无畏精神，恪守为民初心，担当时代重任。总书记在“七一”重要讲话中，深刻总结了伟大的建党精神，这是各种精神之源。大家要深刻理解伟大建党精神的深刻内涵，赓续共产党人的精神血脉，把伟大建党精神转化为推动发展、为民服务的能力和本领，在建成新时代区域中心强市新征程上履职尽责、砥砺前行，以更加奋进的工作、更加出彩的业绩，奋进“十四五”、迈好第一步、见到新气象。

三是汲取自信力量。历史和现实充分证明，中国人民选择中国共产党的领导是完全正确的。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，也更有信心带领人民不断创造美好生活。我们学习党的百年历史，就是要感受信仰之光、精神之钙、力量之源，坚定对马克思主义的信仰，对社会主义、共产主义的信念，对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，切实树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，满怀信心投身到全面建设社会主义现代化国家的伟大实践中。这次市党代会，市委站在全国、全省发

展的高度，认真谋划研究安阳发展，提出建成新时代区域中心强市的奋斗目标，这是建立在顺应发展、把握现实的坚实基础上的，是建立在充分评估安阳未来五年发展实力的基础上的，是一种政治自信。习近平总书记对安阳工作多次作出重要指示批示，特别是对弘扬红旗渠精神、对殷墟甲骨文保护利用等一系列工作提出明确要求。近期我们正在举办“海峡两岸第32届周易文化论坛”和“第4届中国（安阳）国际汉字大会”。我们的周易文化、汉字文化、航空文化、殷墟文化，都是我们安阳厚重的历史文化，是我们打造活力古都出彩安阳的底色底蕴。会议期间，一些北京高校的校长、专家教授对我们如何传承历史文化提出了很好的意见建议。我们要不断增强贯彻落实总书记重要指示批示精神的思想自觉、政治自觉、行动自觉，坚定建成新时代区域中心强市的信心和决心，为全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳贡献智慧和力量。

四是汲取奋斗力量。一百年来，我们党在领导中国革命、建设和改革过程中，经历过残酷的环境，遭遇过失败的挫折，背负过沉重的压力，战胜过各种各样的风险挑战，创造了许多人间奇迹。“能看到多远的过去，方能走向多远的未来。”学党史不仅是为了回顾走过的路、走好当下的路，更是为了开创未来的路。当前，世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现民族复兴的关键时期，面对难得的历史机遇和前所未有的风险挑战，更需要进一步坚定必胜信念，从新的历史特点的伟大斗争出发，不断从历史经验中提炼克敌制胜的法宝，在党史教育中增长经世济民的才干，努力把学到的知识、掌握的规律，切实转化为锐意进取、担当实

干的奋斗精神，转化为解决发展问题、应对风险挑战的能力。就我市而言，要学习贯彻落实好市第十二次党代会精神，下大气力抓好习近平总书记关于河南工作重要讲话和重要指示精神贯彻落实，在贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动安阳高质量发展上迈出更大步伐，在巩固脱贫攻坚成果、推动乡村振兴上实现更大突破，在加强生态环境治理上展现更大担当，在落实黄河流域生态保护和高质量发展战略、建设绿色安阳、美丽安阳上体现更大作为，在着力改善民生、维护社会和谐稳定上取得更大成效。

二、牢记总书记对中青年干部的殷切嘱托

党的十八大以来，习近平总书记高度重视、极为关心中青年干部的成长和培养，在多种重要场合对中青年干部深情寄语，比如“忠诚干净担当”，比如“二十字好干部标准”，特别是2019年以来，总书记先后5次在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话，对广大中青年干部提出殷切期望。总书记的重要讲话，是对在中央党校培训的中青年干部的要求，更是对整个干部队伍的要求。

一要始终牢记“国之大者”。“国之大者”是关乎事业全局的根本，一些干部认为“国之大者”是对高级领导干部的要求，距离我们市一级、县一级、乡一级比较远、比较大，其实并不是这样。牢记“国之大者”，就是要善于用政治的眼光看问题。看一个干部的政治素养，首先就是看你对“国之大者”的学习、理解、落实、执行。实际上，我们天天都在践行“国之大者”，我们干的具体工作，如脱贫攻坚、乡村振兴、环境治

理、产业转型等，都是“国之大者”。我们要深入学习党中央的精神，用党中央的精神分析形势、推动工作，始终同党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做，坚决维护党中央的权威和集中统一领导，做到不掉队、不走偏，不折不扣抓好党中央精神的贯彻落实。牢记“国之大者”，就是要深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话、重要指示批示，时刻关注党中央关注的重大问题、作出的重大决策、展开的重大部署和交办的重大任务，心往一处想，劲往一处使，把党中央关注的问题、强调的事和人民群众期待的工作落细落地落实。牢记“国之大者”，就是要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。是不是真的牢记“国之大者”，关键是要用实际行动和工作成效来检验，关键看我们站稳政治定力、狠抓落实的能力和实干苦干的意志作风，关键看我们克服形式主义和官僚主义的情况。我在安阳工作三年十个月的时间，在纪委工作方面，我们在林州探索创新开展了巡察村（社区）党组织工作，对林州市542个村实现了巡察全覆盖，这项做法在全省推广，受到了中央纪委、省委的肯定。工作探索的来源就是总书记讲的“党组织建设到哪里，巡视巡察就跟进到哪里”。我们的实践探索，就是从习近平新时代中国特色社会主义思想中想问题、找办法。现在乡镇、街道的纪委、纪工委工作，通过“六统一”“六规范”加强乡镇纪检监察标准化、规范化建设，基层监督能力不断提高，基层监督体系不断完善，通过监督促进基层治理效果作用增强，这也是实践习近平新时代中国特色社会主义思想的结果。

二要坚定站稳政治立场。政治立场是共产党人看待问题、判断是非的政治立足点和出发点，站稳政治立场是提升政治能力的根本要求。总书记这5次讲话的要求，第一位的就是政治要求。干部要过政治关、廉洁关、作风关、形象关等等，其中政治关是第一位的。广大党员干部要始终对党忠诚，站稳政治立场，对标对表“四个能不能”，不断校准思想和行动。一是能不能坚持党的领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。对于党员干部来讲，就是要爱党护党，始终坚持党对一切工作的领导，把“两个维护”印刻在脑海中、铭记在内心里、落实到行动上。二是能不能坚决贯彻执行党的理论路线方针政策，不折不扣把党中央决策部署落到实处。党员干部要在党忧党，在党为党，牢记空谈误国、实干兴邦的道理，无论在任何情况下，都要和党的理论路线方针政策对标对表，及时校准偏差，把准方向。三是能不能严守党的政治纪律和政治规矩，做政治上的明白人、老实人。政治纪律和政治规矩是最大的纪律和规矩，也是最基本的纪律和规律。党员干部要提升政治能力，最基本的就是要讲规矩守纪律，守好底线，不越红线，不碰高压线。四是能不能坚持党和人民事业高于一切，自觉执行组织决定，服从组织安排。党员干部要坚持党和人民事业高于一切，牢记党让我们干什么我们就干什么，不让我们干什么我们就不干什么的基本要求，做到令行禁止，坚定不移听党话、跟党走。

三要坚持提升政治“三力”。提升政治“三力”是提升政治能力的核心要求。一要提高政治判断力。党员干部要保持清醒头

脑，把政治判断力体现在对形势变化的把握上、对事物本质的识别上、对行为是非的明辨上、对风险挑战的应对上，善于从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑，遇事多想政治要求，办事多想政治规矩，处事多想政治影响，在不断提高政治判断力中做政治上的明白人。今年，从防汛到救灾再到灾后重建，我们安阳是重灾区，全市有40万亩的玉米、粮食面临绝收。在9月27日党代会闭幕之后的几天时间，天气转晴，袁家健书记、高永市长要求，要利用这几个晴天抢收，党员干部都要下去。全市党员干部积极响应，集中开展“干群齐上阵 抢收保民生”活动。通过几天的抢收，到2号晚上下雨前，全市98%的玉米都抢收回来了。这个例子想告诉大家，总书记讲“扛稳粮食安全是河南的政治责任”，安阳是豫北粮仓，虽然遭受大灾，但决不能眼看着粮食烂到地里，我们要想想总书记的要求，要想想群众需要什么样的帮助，这样就知道应该怎样去做。

二要提高政治领悟力。对党中央精神要深入学习、融会贯通，用党中央精神分析形势、推动工作，善于在学习、思考和分析中学深悟透、把握关键、抓住要害，并用以指导工作实际，使工作思路、规划、举措符合安阳实际、符合部门实际、符合科学精神。同时，要把实践的过程转化为对党的创新理论领悟的过程，真正沉下身子，深入基层、深入群众，增强看问题的眼力、谋事情的脑力、察民情的听力、走基层的脚力，密切党同人民群众的血肉联系，推动各项事业不断发展。

三要提高政治执行力。提高政治执行力，是党的思想路线的根本要求，也是党的领导力和战斗力、生命力所在。各级党员干部要眼中有大局、胸中有责任、心中有人

民，树立“一日不为、三日不安”的责任感，担起“昼无为、夜难寐”的使命感，以只争朝夕的精神开拓进取，以百折不挠的意志攻坚克难，善于从危机中育新机，在变局中开新局。要在学思践悟中提高“八种本领”，把思想共鸣转化为行动共识，把振奋之情转化为实干之举，把决策部署转化为工作成效，努力把自身锻造成服务群众、高效执行的“行家里手”。

四要切实加强政治历练。政治历练是我们党性修养、做人做事、提升能力的重要体现。对我市广大党员干部来说，就是要落实习近平总书记对我省和我市的重要指示批示精神，与贯彻落实市第十二次党代会精神结合起来，与我们当前正在做的事情联系起来，真正把坚决落实党中央重大决策部署体现在工作中、落实到行动上。比如我们马上就要进行的一项重要工作，巩固脱贫成果后评估。在大家的印象当中，脱贫攻坚任务已经完成了，全面建成小康社会也已基本建成了，但总书记要求，在未来五年的过渡期，要开展巩固脱贫成果后评估。今年是开展后评估的第一年，要求很严，标准很高，就是要揪落后尾巴、抓负面典型，甚至是追责问责。就安阳其他工作来讲，一要扛稳粮食安全重任，抓牢“三农”各项工作。粮食安全，是总书记始终牵挂的大事要事，是国之大者。今年5月份，习近平总书记到南阳调研时，专门临时下车察看小麦长势，了解夏粮生产情况，并反复叮嘱河南要夺取夏粮丰收、稳定粮价，为国家粮食安全作出河南贡献。我市作为农业大市，要从总书记的殷切嘱托中，深刻领会农业的基础性地位、压舱石作用，坚决扛牢国家粮食安全这一沉甸甸的政治责任，走好结构优化、能力提升内涵

式发展之路，让农业这张王牌越来越亮、发展基石越来越稳。要严格落实“四个不摘”要求，围绕“两不愁三保障”，深化巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化。二要加强殷墟遗址保护，传承创新传统文化。习近平总书记在甲骨文发现和研究120周年时专程致贺信，并就加强殷墟文物保护工作作出重要指示批示。我们要提高政治站位，深入学习领会，加大甲骨文文化研究力度，抢抓加强殷墟遗址保护重大机遇，加快推进殷墟国家考古遗址公园建设，积极融入全省世界级大遗址公园走廊建设，加快建设上古殷墟文化旅游区和文旅新城，把殷墟打造成为可持续发展的世界遗产地典范。三要传承红色基因，赓续红色血脉。要把贯彻落实习近平总书记“七一”重要讲话总结的伟大建党精神同学习“四史”贯通起来，结合安阳实际，传承红色基因，赓续红色血脉，将红旗渠精神、谷文昌精神、岳飞精忠报国精神等内化为全市上下的价值认同和精神追求，真正把伟大建党精神继承下去、发扬光大。

三、争做新时代新担当新作为的好干部

市十二次党代会后，安阳发展站上了新的历史起点，到了可以“大有作为”的关键阶段。建成新时代区域中心强市，既是历史责任，更是时代机遇。同志们都是全市各单位、各领域の中坚力量，在推动全市经济社会高质量发展过程中发挥着重要作用，更应练就过硬本领，砥砺优良作风，奋斗其时，展现更大作为。

一要自觉躬身入局。“自觉躬身入局”是省委书记楼阳生对全省干部的要求。看我

们的党员干部是否“入局”，就是看其对党代会的决策部署学习的怎么样？感受的怎么样？对安阳重振雄风、再创辉煌的坚定决心在你身上体现的怎么样？看我们围绕党代会确定的建成“一个强市”、实现“八个领先”，全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳的奋斗目标，同志们以什么样的精神状态、以什么样的能力作风、以什么样的实干担当，在各自岗位上接续奋斗，做出更大的成绩。奋进新时代、阔步新征程，不能仅当一句口号，全体党员干部都要身心入局，躬身实干。要深入把握新发展阶段特征，准确理解新发展理念，全面把握构建新发展格局，努力学出应对变局的定力、在全局中守好一域的本领。大家要认真学习省委工作会议提出的“两个确保”和市十二次党代会精神，全面掌握省情、市情，深刻把握发展大势、科技趋势、产业走势，深入了解群众所思所想所盼，更好地使各项工作体现时代性、把握规律性、富于创造性，为做好自身各项工作打下坚实基础。

二要重在躬身实干。习近平总书记在不同场合多次强调实干的重要性。要强化实干意识，大家都是各单位的主要负责同志、业务骨干，履行你的岗位职责，就要靠前指挥，带头干，不能“只挂帅不出征”，也不能“眉毛胡子一把抓”。要强化结果导向，把“结果导向”作为工作理念、工作方法、工作制度、工作标准，通过结果检验落实的程度、发展的质量。省委开始实行“13710”工作制度，工作节奏逐渐加快；市委也实行“无会日”制度，重在为基层减负。现在的工作任务量都很重，比如纪检监察工作，我经常对纪检监察机关的干部讲，和扶贫办、环保局的同志比，和他们长年累月的工作、

辛苦的付出比，我们应该感到幸福。实干也是担当的体现，没有实干怎么会有担当？在岗位上履职尽责，遇事不躲，不推诿扯皮、不一推了之，就是在实干，更是一种担当。现在，组织上对干部“三个区分开来”的要求，包括对严查诬告陷害的力度都在加大。在过去，实干担当的同志，在提拔的关键时候，一封告状信，什么都没有了。现在，从党委到纪检监察机关，对待诬告陷害的态度都是一样的，都是深恶痛绝，零容忍，发现一起查处一起，决不能让诬告之人得势得逞。

三要提升能力作风。在9月7日省委工作会议上，省委围绕提高领导现代化河南建设的能力水平，结合党史学习教育，决定开展能力作风建设年活动。我们迈入了“十四五”、开启了社会主义现代化建设新征程，和到2035年各项建设任务相比，我们的专业能力、我们的政治视野、我们的实践能力还是有很大差距的。大家都说“本领恐慌”“短板弱项”，这一点我感到在每名同志身上都有一定体现。因此，我们要把学习总书记重要讲话作为党委、党组会议、中心组学习的“第一议题”。试想，你连总书记讲话都不学，你能干得好？你能干到位？你能干到组织和群众都认可？不可能！所以，大家在党校学习要静下来，好好学习，不断提升工作能力。再一个就是作风，要坚守为民办实事的初心情怀。比如在纪检监察部门，有些重复信访举报的案件，十几年了始终没解决，但通过这几年的努力，也在一件一件化解。过去，有些干部不敢见信访人，见了害怕。我对他们说：“你们不能连信访人都不见，过去这么多年，你们再见一见信访人，听一听他们现在心里的想法，也有可能当时的诉

求和现在的诉求已经变了，结合现在的情况，能解决多少就解决多少。你连见都不见，你还是总认为他是难缠户、不稳定户，这不对。”其实，作风问题和一个干部的境界和格局都有关系，和你对工作有没有热情也有关系。我们一些年轻干部，领导交给你一个任务，那是对你的信任，多经历一点事、多干一些不好干的活，你就会增长能力。而且，随着你年纪的增长、职务的提升，干得越多，经历得越多，你就越不害怕、越不恐慌。只要有这种初心情怀在，就会把群众的事儿当成自己的事儿，天天想着我手上的工作哪些还没有完成，久久为功，不断增强做好工作的韧劲儿和耐劲儿。

四要涵养良好政治生态。习近平总书记反复强调，自然生态要山清水秀，政治生态也要山清水秀，高质量发展更需要良好的政治生态力量来支撑。近年来，我市全面从严治党不断向纵深推进，政治生态持续优化，干事创业氛围日益浓厚，党风政风比过去有了明显好转。我们要倍加珍惜、持续巩固来之不易的良好局面，深入落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”，构建上下联动、正风肃纪反腐工作格局，持续把廉洁政治建设不断推向深入。要着眼于事业发展全局，始终把干部队伍建设作为政治生态建设的重要内容和抓手，充分调动激发广大党员干部干事创业的内生动力，为我市改革发展稳定营造良好政治环境、提供坚强组织保障。我有一个体会，2017年我来安阳，有人告诉我，安阳这个地方好告状，你要小心一点。这几年，通过市委和纪委监委几年的努力，从省委、从省里各个部门的反馈来看，这个印象、这个符号、这个标识有了非常明显的改善。比如林州，过去是我们9个

县区的信访“老大”，现在也降到第4、第5左右；全市的纪检监察信访每年都在下降，包括去北京的信访量都在下降。作为安阳的干部，大家都要有这样一个共识：一定要设身处地共同营造、共同维护风清气正的政治生态。今天在座的所有同志，大家一定要适应全面从严治党越往后越严的形势，把这种严的主基调坚持好，做到心有敬畏，言有所戒，行有所止。特别是年轻干部，这一年多来，从总书记、中纪委到省纪委、市纪委都在持续关注年轻干部违纪违法低龄化的案

例，要引起大家的警醒。

同志们，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，以更加昂扬的精神状态、更加饱满的奋斗姿态，奋力投身建设社会主义现代化安阳新征程，为建成“一个强市”、实现“八个领先”，全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳而不懈奋斗！

责任编辑：王静芳



坚持党的全面领导不动摇

王静芳

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》鲜明提出：“中国共产党是领导我们事业的核心力量。中国人民和中华民族之所以能够扭转近代以后的历史命运、取得今天的伟大成就，最根本的是有中国共产党的坚强领导。”这是一百年来，党领导人民进行伟大奋斗，取得伟大成就积累的宝贵历史经验。历史已经证明，创造中国奇迹的核心密码是坚持和加强党的全面领导；历史必将证明，坚持和加强党的全面领导，实现中华民族伟大复兴这一前所未有的伟大梦想一定能够实现。

一、党的领导是中国特色社会主义最本质的特征

在党的十九大报告“八个明确”的基础上，用“十个明确”对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容作了进一步概括，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的四梁八柱。其中第一个明确是中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中

国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量。由“八个明确”的最后一个提升至“十个明确”的第一个，充分体现了中国共产党在中国特色社会主义事业中的领导核心地位。这一重要论断，丰富发展了马克思主义建党学说，深刻反映了对党的领导和中国特色社会主义这一基本关系的认识达到了新高度。

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心。在长期的革命、建设、改革的过程中，中国共产党不断地成长、壮大、锻炼成为成熟的马克思主义政党。正是因为有了中国共产党先进的、成熟的执政能力和领导水平，才使得中国革命、建设、改革不断地由胜利走向胜利。苏联、东欧国家为什么偏离了社会主义发展的正确轨道？从政治上说，党对一切工作的领导被削弱了，党对应该领导的工作丧失了话语权、领导权、支配权，发挥不了引领作用，还引发了各种各样的问题，最终导致苏东剧变。军队政治工作是苏联红军的建军经验，但二战后，苏联共产党主动放弃了对

“枪”的领导，致使军队一片混乱。不仅如此，苏联共产党还退出了国营企业中的领导地位，致使一些大型国营企业出现党委工作业余化的现象。这样的直接后果是党的领导弱化了，党的阵地丢失了。到了80年代末90年代初，苏联共产党在各个领域大量丧失领导权，党的领导地位受到挑战，直至出现苏东剧变。这就是恶果。所以，坚持党对一切工作的领导是由我们党的性质决定的，这是成功经验，不能丢。如果放弃党的领导，必然导致党的执政地位的动摇，必然导致党的领导作用的削弱，其直接后果就是中国特色社会主义事业的发展会毁于一旦，后果非常严重。今天形势越复杂，任务越艰巨，中国的发展越是到关键时刻，越是必须坚持党对一切工作的领导。新时代，无论出现什么样的新问题和任务，坚持党对一切工作的领导这一点不能变。

我国宪法以根本法的形式反映了党带领人民进行革命、建设、改革取得的成果，反映了在历史和人民选择中形成的党的领导地位，任何人以任何借口否定中国共产党领导和社会主义制度，都是错误的、有害的，都是绝对不能接受的，也是从根本上违反宪法的。我国宪法以根本法的形式确定了党的执政地位，确定了党的核心地位，为党的长期执政提供了根本法律依据。在坚持党的领导这个重大原则问题上，我们脑子要特别清醒、眼睛要特别明亮、立场要特别坚定，决不能有任何含糊和动摇。

所谓本质，是指事物本身所固有的，决定事物性质、面貌和发展的根本属性。中国共产党领导对于中国特色社会主义来说就具有这样的属性。正是因为党的坚强正确领

导，中国特色社会主义道路才成为实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路，中国特色社会主义理论体系才成为指导党和人民实现中华民族伟大复兴的正确理论，中国特色社会主义制度才成为当代中国发展进步的根本制度保障，中国特色社会主义文化才成为激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。改革开放40年的壮丽征程表明：中国共产党是中国特色社会主义当之无愧的开创者、推动者、引领者，中国共产党领导决定着中国特色社会主义道路、理论体系、制度、文化的性质、面貌和发展。因此，可以得出结论：中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。

二、“两个维护”是坚持党的全面领导的最高原则

古往今来，世界上的大国崩溃或者衰败，其中一个普遍的原因就是中央权威丧失、国家无法集中统一。1871年的巴黎公社仅仅存在了2个多月就归于失败，其中一个重要原因，就是公社领导层对许多重要问题争论激烈、议而不决，难以集中力量对付强敌。马克思恩格斯在总结巴黎公社教训时深刻指出：“巴黎公社遭到灭亡，就是由于缺乏集中和权威。”维护党中央权威和集中统一领导，是我国革命、建设、改革的重要经验。从遵义会议开始，我们党逐步从遵义会议开始，形成成熟的、有权威性的领导集体，确保了党在思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致，党的事业不断发展壮大。历史充分证明，我们这么大一个党，这么大一个国家，只有党中央有权威，才能把全党牢固凝聚起来，进而把全国各族人民紧

密团结起来，形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量。习近平总书记深刻指出：“如果党中央没有权威，党的理论和路线方针政策可以随意不执行，大家各自为政各行其是，想干什么就干什么，想不干什么就不干什么，党就会变成一盘散沙，就会成为自行其是的‘私人俱乐部’，党的领导就会成为一句空话。”我们党作为领导14亿人口大国的大党，走前人没有走过的道路，党中央必须有权威，党的总书记必须有权威。党中央必须能够做到一锤定音、定于一尊。这是全党团结统一和行动一致的根本保证，是党的正确决定得到快速有效贯彻执行的根本保证，是党的全面领导能够得到落地生根的强大政治资源和政治优势。

新时代党的领导核心是全党的郑重选择。习近平总书记带领党和人民推进新时代中国特色社会主义伟大事业，是勇担时代重任、推动历史变革的领导核心。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统揽伟大社会革命和伟大自我革命，从打赢脱贫攻坚战到实现全面小康千年梦想，从全面深化改革“啃硬骨头”到构筑完善国家制度和国家治理体系的四梁八柱，从“打虎”“拍蝇”、“猎狐”到一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，从确立强军目标到军事力量体系革命性重塑，从提出“一带一路”倡议到推动构建人类命运共同体……党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。在这个过程中，习近平总书记展现了作为党的核心、人民领袖、军队统帅的坚定信仰信念、鲜明人民立场、顽强意志品质，诠释了“我将无我，不负人民”的赤子情怀，赢得了全党全国全军衷心拥护，赢得了国际社会高度赞誉。习近平总书记在党中央和全党的领导核

心地位，是在新的伟大斗争实践中形成的，是党和人民的郑重选择，是党和国家之幸、人民之幸、中华民族之幸。维护习近平总书记的领导核心权威必须成为全党同志的高度政治自觉。

党把“两个维护”确立为党的领导的最高原则，确定为党的最高政治原则和根本政治规矩，是非常郑重、非常严肃的，决不是有人庸俗化理解的“个人崇拜”。“两个维护”有明确的内涵和要求，维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，对象是习近平总书记而不是其他任何人；维护党中央权威和集中统一领导，对象是党中央而不是其他任何组织。维护党中央权威、向党中央看齐，这个逻辑不能层层推下去。核心只有党中央的核心，看齐只能向党中央看齐。“两个维护”作为马克思主义建党学说的最新发展，实现了坚持党的领导与加强党的建设的有机统一，有效解决了过去党的领导虚化弱化的问题，确保党和国家事业始终保持正确政治方向。

三、把党的全面领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节

用新时代党的创新理论凝神铸魂。习近平总书记是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者。在领导全党全国人民推进党和国家事业的实践中，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的非凡理论勇气、卓越政治智慧、强烈使命担当，应时代之变迁、立时代之潮流、发时代之先声，作出一系列重大科学判断，提出一系列具有开创性意义的新理念新思想新战略，谱写了马克思主义中国化的新篇章，实现了马

克思主义中国化新的飞跃。我们必须用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、统一思想，凝聚力量、推动实践，深刻把握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，坚持用党的理想信念凝聚人，用社会主义核心价值观培育人，用中华民族伟大复兴历史使命激励人，不断提高全党马克思主义理论水平，不断提高广大党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，真正做到学思用贯通、知信行统一，共同把党的创新理论转化为推进中华民族伟大复兴的实践力量。

建立上下贯通、执行有力的严密组织体系。要健全维护党的集中统一的组织制度，形成党的中央组织、地方组织、基层组织上下贯通、执行有力的严密体系，实现党的组织和党的工作全覆盖。要强化党组织在同级组织中的领导地位。党对一切工作的领导，必然会涉及到现实工作的各个领域，也会涉及到党在同级组织中的地位问题。党章规定，党在同级各种组织中发挥领导核心作用。如果党在同级组织中的地位不明确，或者说领导地位不稳固，那么党的全面领导也难以实现。

建立健全党的建设制度体系。制度建设在党和国家事业中发挥着重要作用，既保障了党的全面领导，又增强了党的创造力、凝聚力、战斗力。坚持和加强党的全面领导，必须深化党和国家机构改革。因为党和国家机构改革就是要从机构职能上解决党对一切工作领导的体制机制问题。机构职能改革不到位或者说理不顺的话，党对一切工作的领导也只是一个悬在半空的政治原则。要构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，形成总揽全局、协调各方的

党的领导体系，职责明确、依法行政的政府治理体系，中国特色、世界一流的武装力量体系，联系广泛、服务群众的群团工作体系。推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力，更好地适应新时代中国特色社会主义发展要求。

持之以恒正风肃纪反腐。办好中国的事情，关键在党。我们党要担负起领导人民进行伟大社会革命的历史责任，必须勇于进行自我革命，永远保持马克思主义执政党本色，永远走在时代前列，永远做中国人民和中华民族的主心骨。正风肃纪反腐本质是为了净化我们党的肌体和政治生态，确保党更好地领导中国特色社会主义建设，更好地为人民谋幸福。要牢记党的初心使命、性质宗旨，勇于自我革命，增强发现问题、纠正偏差，破解自我监督难题的能力，坚决清除影响党的先进性和纯洁性的消极因素。要遵循执政党建设规律，依规依纪依法规范和监督权力，形成教育引导、高压反腐与有效监督相结合的体制机制。要牢牢把握腐蚀和反腐败斗争的严峻性复杂性，增强防范风险意识，坚持惩前毖后治病救人，提高治理腐败效能。要把“严”的主基调长期坚持下去，充分发挥党委主体责任和纪委监督责任，推进党内监督与其他各类监督贯通起来，形成监督合力。

(作者系中共安阳市委党校科研处副处长、副教授)

责任编辑：温 源

牢记“根本问题” 走好新的赶考之路

——学习贯彻党的十九届六中全会精神

郝松

“过去一百年，党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。”“全党要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，把握历史发展大势，坚定理想信念，牢记初心使命。”问题是时代的声音，党的十九届六中全会指出，全党要牢记这个根本问题，把握历史发展大势，坚定理想信念，牢记初心使命，始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗。

中国共产党自1921年成立以来，已经走过了一百年的光辉历程。风雨百年，沧桑巨变，不变的是共产党人的初心和使命。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。一百年来，我们党团结带领中国人民自力更生、发愤图强，都是在为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。

新民主主义时期。为了消灭三座大山，实现民族独立、人民解放的历史任务。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，将马

克思列宁主义基本原理同中国具体实际相结合，对经过艰苦探索、付出巨大牺牲积累的一系列独创性经验作了理论概括，开辟了农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路，创立了毛泽东思想，为夺取新民主主义革命胜利指明了正确方向。在党的带领下，全国人民浴血奋战、百折不挠，取得了民族独立，建立了新中国，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民从此站起来了，中华民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了。

社会主义革命和建设时期。党领导建立和巩固工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家政权，为国家迅速发展创造了条件。在这个时期，毛泽东同志提出把马克思列宁主义基本原理同中国具体实际进行“第二次结合”，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，结合新的实际丰富和发展毛泽东思想，提出了关于社会主义建

设的一系列重要思想，领导人民自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了马克思主义中国化的第一次历史性飞跃，中国开始了建设新世界的探索。

改革开放和社会主义现代化建设新时期。党领导人民解放思想、锐意进取，实现了我国从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。这一时期，我们党从新的实践和时代特征出发，科学回答了建设中国特色社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、发展战略、政治保证、祖国统一、外交和国际战略、领导力量和依靠力量等一系列基本问题，形成了中国特色社会主义理论体系，实现了马克思主义中国化新的飞跃。

党的十八大以来。我们以党的创新理论为指导，观大势、谋大局，提出具有前瞻性、全局性、战略性、富有感召力的奋斗目标，引领党和国家事业不断开创新局面。以习近平同志为主要代表的中国共产党人就新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，出台了一系列重大方针政策，推出了一系列重大举措，推进了一系列重大工作，战胜了一系列

重大风险挑战，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生了历史性变革。确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，实现了马克思主义中国化新的飞跃。成功实现了第一个百年奋斗目标，开启了实现第二个百年奋斗目标新征程，朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进。

党的百年奋斗历程，全面而深刻地诠释了“中国共产党是什么、要干什么”这个根本问题，向人民、向历史交出了一份优异的答卷。为我们下一步走好新的赶考之路奠定了坚实基础。

走好新时代赶考路要旗帜鲜明。新时代党员干部不仅要保持坚强的党性观念，更要加强党的理论创新成果的学习，不断提升自身的理论素养，旗帜鲜明讲政治、顾大局，严守党的纪律，不断增强贯彻执行中央路线方针政策的自觉性和坚定性。另一方面，新时代党员干部应以优异品德引领社会风范，更为积极主动地投身到全党的工作大局中，工作中争先恐后、竞相发展，时刻牢记自己的职责，清正廉洁、一心为民，以过硬的作风树立忠诚于党和人民事业的可靠形象。

走好新时代赶考路要久久为功。党的历史经验表明，事业不是一蹴而就的，往往需要几代人乃至十几代人、几十代人的接续奋斗。因此，我们要有久久为功的毅力和耐力，要放眼长远。大到国家发展、民族振兴，小到个人事业、日常工作，很多事情都不可能永远一帆风顺。外部环境错综复杂，多元利益格局发展变化，突如其来的困难与挑战不期而至，无数历史向我们证明，“赶考”征途漫漫，谁把人民扛在肩上，人民就

把谁装进心里。一代人有一代人的使命，一代人有一代人的担当，“赶考”永远在路上。面对困难险阻，党员干部要迎难而上、奋勇登攀，不被遇到的险境所折服，更不能被眼前的困难所吓倒，要咬紧牙关、砥砺前行，掌握真才实学，做好应对各种风险挑战的准备。

走好新时代赶考路要切实答好深化改革创新发展题。发展是第一要务，改革创新是破解发展难题的利器。当前，我国稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的任务依然艰巨繁重。这就需要广大党员干部牢固树立和自觉践行新发展理念，坚持稳中求进的工作总基调，始终保持专注发展定力，坚定推进供给侧结构性改革，走出新常态下创新驱动转型的发展新路。坚持深化改革、扩大开放，统筹国内国际两个大局，用好国际国内两个市场两种资源，积极推动更高水平的对外开放，推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，正确处理改革发展稳定的关系，确保改革开放行稳致远。

走好新时代赶考路要以群众为本。政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心。群众观点是马克思主义政党的根本观点，更是党的生命线和根本工作路线。党与人民风雨同舟、生死与共，始终保持血肉联系，是党战胜一切困难和风险的根本保证。广大党员干部要牢记初心和使命，充分尊重人民群众的主体地位，尊重劳动、尊重知识、尊重创造，充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，让更多的人能够

共享到经济、政治、文化、社会、生态等各方面发展成果，有更多的获得感、幸福感、安全感。

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。党的赶考之路就是不断认识试卷的内涵，给人民交上满意的试卷。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，社会主要矛盾转变成为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾，社会演进方式也变得更加丰富多彩和复杂，我们也将面临诸多新情况与新问题，要杜绝任何骄傲自满和麻痹懈怠的思想，增强处理各种复杂问题的本领，锐意进取，推动高质量发展，努力创造无愧于时代的新业绩，铸就民族复兴的新辉煌。当前，我们正站在“两个一百年”的历史交汇点，全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启，我们要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，答好我们这代人的“考卷”，走好这一段路途艰辛但前途必定光明的“赶考路”。

(作者系中共安阳市委党校中国特色社会主义理论教研部助教)

责任编辑：刘友法

弘扬南水北调精神 谱写新时代区域中心强市新篇章

赵锡信

伟大的事业产生伟大的精神，伟大的工程始于伟大的构想。中国共产党不仅善于打碎一个旧世界，也善于建设一个新世界。新中国建立之初，面对百废待兴、国力贫弱的状况，新中国的缔造者毛泽东同志在黄河、长江等地调研后，了解到南方洪涝多发而北方干旱频生的现实，有感而发：南方水多，北方水少，能不能把南方的水借给北方一些？从而产生了南水北调的伟大构想。1952年8月，北戴河中央政治局扩大会议通过了《中共中央关于水利工程的指示》，将毛泽东主席的伟大构想以中央文件的形式勾画出来，新中国从此开启了南水北调的伟大工程。在进行南水北调伟大事业进程中产生了伟大的精神——“南水北调精神”：人民至上、协作共享的国家统筹精神；顾全大局、爱国奉献的移民精神；忠诚担当、攻坚克难的移民工作精神和艰苦奋斗、创新求精的工程建设精神。

南水北调精神是伟大建党精神在南水北调工程建设的伟大实践中的具体体现，体现了人民至上与大爱报国相统一、国家统筹与区域协同相契合、爱民情怀与群众路线相辉

映、以人为本与生态保护相一致、共建共享与市场机制相承接、科学求实与开拓创新相融合。

南水北调精神是新时代践行人民中心、人民至上的生动教材，是贯彻落实新发展理念、实现高质量发展的具体范例，是建成现代化强国、实现中华民族伟大复兴的强大精神动力。

人总是要有点精神的。市十二次党代会提出“一个强市”“八个领先”的奋斗目标蓝图已绘就，建成一个强市，实现八个领先，本届市委自我加压、勇于担当。实现市委提出的奋斗目标，需要全体党员干部开拓进取、持续奋进，需要各级党组织团结带领全市人民不懈奋斗、久久为功，更需要我们弘扬伟大的建党精神、红旗渠精神、南水北调精神，汇聚磅礴的精神力量，自信自强、守正创新、排除万难、勇往直前！

新时代弘扬南水北调精神，必须把人民的利益放在最高位置，把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标。南水北调伟大构想，源于中国共产党人的初心和价值追求。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，

从人民的根本利益出发解决南方洪涝和北方长期干旱问题，借南方丰裕的水资源解决北方干旱和用水问题，从根本上解决了人民现实利益。建成新时代区域中心强市，实现八个领先，从创新、产业、城建、公共服务、社会治理、生态环境等民生建设各方面，不断推动我市高质量发展，充分体现了市委以人民为中心发展理念和人民利益至上的价值追求。

新时代弘扬南水北调精神，必须顾全大局，以国家、民族利益为重，勇于牺牲奉献。在南水北调工程建设中，丹江口水库库区的居民为了国家整体利益，听从指挥、服从安排，舍小家、为国家，勇于牺牲、甘于奉献，一代又一代移民，发扬爱国奉献的移民精神，顾全大局，确保了南水北调工程的顺利进行，为国家和民族作出了巨大贡献。建设新时代区域中心强市，重振安阳雄风，再创安阳辉煌，实现跨越发展，是历届市委班子和全市人民的共同愿望，更是广大党员干部义不容辞的使命担当。在未来五年的奋斗征程中，就要弘扬个人服从集体、局部服从全局，增强大局意识，做到全市一盘棋，齐心协力，共同把安阳发展好、建设强！

新时代弘扬南水北调精神，必须对党忠诚、勇于担当、不畏艰难、不负人民。南水北调的开工建设是一个宏大的系统工程，涉及到7个省市，100多个县，特别是三十多万移民的搬迁、安置和生活问题是重中之重，事关人民群众的切身利益，事关社会的和谐稳定，事关工程建设能否顺利进行。面对移民问题这一世界性的难题，广大党员干部迎难而上、不辞劳苦、对党忠诚、攻坚克难，用他们自己的牺牲和奉献，向党和国家、向历史和人民交出一份优异的答卷。重

返第一方阵，建设区域中心强市，也是我市发展的重大战略问题，关系到现代化安阳建设，关系到500多万民生改善和人民幸福的问题。完成这一历史重任、人民重托，就要求各级领导干部和广大党员必须树立政治意识，对党忠诚、勇于担当，对市委的战略部署和具体安排，严格执行、不折不扣、开拓进取、奋力拼搏，一天当作两天干，直面困难和问题，对历史负责、对人民负责，用实际行动和高效作为向历史和人民交出满意的答卷。

新时代弘扬南水北调精神，必须艰苦奋斗、创新求精，以高度的责任感和使命感持续提升工作能力和水平，为现代化安阳作出应有贡献。南水北调工程是迄今中国乃至世界规模最大的调水工程之一，不仅施工任务艰巨，而且面临巨多的技术性难题，地质条件复杂、施工难度大、精细化要求高。但是南水北调工程的建设者们不畏艰难、勇于挑战，以“丹江不北流、誓死不回头”的万丈豪情，艰苦奋斗，创新求精，树立起一座高质量世纪工程的物质和精神丰碑。建成新时代区域中心强市是一项前无古人的工程，未来五年必定要向历史、向人民兑现庄严的承诺。如何向历史、向人民交代并交出满意的答卷？必须动员全市人民开动脑子、甩开膀子，苦干、实干、巧干、加油干、拼命干，继续发扬艰苦奋斗的优良作风，发扬团结协作的优良风尚，崇尚科学、精益求精、勇于创新、不畏艰险，把新时代区域中心强市这一伟大工程高质量、高标准、高水平完成，为活力古都、出彩安阳增添光辉！

（作者系中共安阳市党校副校长、教授）

责任编辑：刘友法

建成“一个强市”、实现“八个领先” 奋斗目标的科学内涵

王 勇

中国共产党安阳市第十二次代表大会实事求是总结了过去五年的工作成就和宝贵经验，深刻分析了我市发展面临的新形势新任务，全面部署了未来发展的重大战略、重大举措，确立了建成“一个强市”、实现“八个领先”的奋斗目标，选举产生了新一届市委和市纪委，为安阳在新征程上砥砺奋进奠定了坚实的思想基础，提供了坚强的组织保证。如何认识“建成‘一个强市’、实现‘八个领先’”的奋斗目标？总的来讲，建成“一个强市”、实现“八个领先”，是“一个重返、六个重大”的深化和延续，是重振安阳雄风、再创安阳辉煌、实现跨越发展的具体行动，是历届市委班子和全市人民的共同愿望，更是广大党员干部心心念之、义不容辞的使命担当。

一、建设区域中心强市是历届市委市政府确定的战略目标

改革开放前，尤其是建国初期，为改变我国沿海和内地的经济不平衡，发展重心偏

向内陆，虽然全国以均衡发展为总目标，但各省内部各自布局，相互协同不强。改革开放之后，我国逐步打破过去均衡的区域发展模式，以追求经济效益为先，东部沿海区在政策的支持下率先改革开放，吸引产业资本投资，全国经济结构逐步呈现出东西差异。上世纪九十年代，缩小经济差距，加强区域协调发展开始被关注，区域经济竞争日趋激烈。

在这样的一个背景下，近20多年来安阳市历届市委、政府高瞻远瞩，站位全局，科学把握区域经济发展规律和安阳经济社会发展的阶段特征，围绕区域中心城市战略定位，持续探索适合安阳实际的发展路子。1994年我市提出建设国家级的历史文化名城，以钢铁、电子、轻纺为主，商贸旅游业繁荣的区域中心城市。1996年我市第七次党代会提出“把安阳建成综合实力强、发展水平高、经济繁荣、文明开放、具有较强吸引力和辐射力的区域性中心城市”。2001年我市第八次党代会提出“努力把安阳建设成

豫北区域性中心城市”，并提出“一个基地”，“四个中心”。2006年我市第九次党代会提出“一强五前”，一强：“努力创建豫北区域性中心强市”。2012年我市第十二届人民代表大会提出“建设中原经济区区域性中心强市”。2015年国务院办公厅批复安阳的总体定位“国家历史文化名城，豫晋冀三省交界地区区域性中心城市”。2016年2月经安阳市第十三届人民代表大会第三次会议审查批准的《安阳市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》中明确提出，到2020年，综合实力力争重回全省第一方阵，经济社会发展主要人均指标达到全国平均水平。2016年9月，我市第十一次党代会《转型发展务实重干为全面建成小康社会建设区域性中心强市而努力奋斗》明确提出了“一个重返、六个重大”的战略举措。豫北区域性中心城市、豫北区域性中心强市、中原经济区区域性中心强市、豫晋冀三省交界地区区域性中心城市、新时代区域中心强市等发展战略目标是不同时期我们对区域战略目标的深化和延伸，是我们不断赋予区域中心城市新的时代内涵的具体体现。

近年来，在区域中心强市战略的引领下，我市统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，综合经济实力持续提升，动能转换步伐显著加快，城乡整体面貌焕然一新，发展动力活力明显增强，文旅产业深度融合，群众幸福指数节节攀升，民主法治水平明显提升，党风政风持续向上向好，干成了一批大事、解决了一批难事，“一个重返、六个重大”目标任务较好实现，如期全面建成小康社会，为推动安阳高质量发展、建成新时代区域中心强市奠定了坚实基础。我市第十二

次党代会提出到2025年建成新时代区域中心强市的目标任务，体现了全市党员干部群众的集体意志，体现了新一届市委的坚定决心，是省委对我市发展定位的要求，更是周边区域竞争的必然要求，势必能够推动安阳实现高质量高水平发展，为建设全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳打下坚实的基础。

二、实现“八个领先”是建成新时代区域中心强市的重要抓手

安阳要建成新时代区域中心强市，关键在于能不能抓住新的发展机遇，发挥比较优势，补齐短板，做强自己，只有自己强起来，主要发展指标领先了，才有影响力、带动力、辐射力，才能成为区域中心。那么安阳到底应该“强”在哪里，哪些主要发展指标应该领先？2016年9月，市十一次党代会《转型发展务实重干为全面建成小康社会建设区域性中心强市而努力奋斗》明确提出了“一个重返、六个重大”的战略举措。所谓“六个重大”，即：产业转型升级要有重大成效，城乡面貌要有重大变化，改革创新要有重大突破，文化传承创新要有重大进展，人民幸福指数要有重大提升，党风政风要有重大好转。这次市第十二次党代会明确提出要实现“八个领先”的具体目标：科技创新能力区域领先、产业竞争优势区域领先、城市规模能级区域领先、基本公共服务区域领先、生态治理能力区域领先、文旅融合发展区域领先、社会治理效能区域领先、党的建设水平区域领先。这“八个领先”中的产业竞争优势区域领先、文旅融合发展区域领先、党的建设水平区域领先是对“六个重大”继续和深化，而“科技创新能力区域

领先、城市规模能级区域领先、基本公共服务区域领先、生态治理能力区域领先、社会治理效能区域领先”是依据形势变化和新的要求对“六个重大”的拓展和发展。因此，实现“八个领先”，是“一个重返、六个重大”的深化和延续，是到2025年建成新时代中心强市的重要抓手，也是当前我市推进各项工作的方向和具体目标；实现“八个领先”也是我市立足发展现状，发挥比较优势，破解制约我市发展瓶颈的重要路径；也是省委提出锚定“两个确保”、实施“十大战略”在我市的具体化；更是我市立足新发展阶段、贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念、不断拓展新发展格局的具体体现。

三、“三区五中心”是巩固新时代区域中心强市的战略支撑

到2025年建成新时代区域中心强市以后，安阳的发展方向在哪里？2021年10月20日安阳市人民政府办公室印发的安政〔2021〕10号文件《安阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》明确提出：“经过努力奋斗，到二〇三五年我市基本实现社会主义现代化，全面建成新时代区域中心强市，打造成‘三区五中心’，即：转型发展示范区、协同发展示范区、文化传承创新示范区和区域先进制造业中心、区域文旅融合发展中心、区域交通物流中心、区域通航产业创新中心、区域特色农产品供应中心。”2021年9月24日市委书记袁家健同志在中国共产党安阳市第十二次代表大会上的报告《贯彻新发展理念实现高质量发展 为建成新时代区域中心强市而努力奋斗》中强调：“我们要在建成强

市的基础上再奋斗10年，将安阳打造成‘三区五中心’，基本实现社会主义现代化；到本世纪中叶，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化安阳。”这就明确规划了安阳近5年、未来15年、未来30年的“三步走”战略目标。从我市发展战略看，“到2035年我市基本实现社会主义现代化，全面建成新时代区域中心强市，打造成‘三区五中心’”是2035年我市的远景目标，而“‘三区五中心’建设取得重大成效”是2025年我市的目标任务之一。因此，“三区五中心”即是十四五时期我市建成新时代区域中心强市的重要抓手，也是2025年以后巩固新时代区域中心强市的战略支撑，更是新的历史条件对安阳发展提出的更高更强的要求。

蓝图已经绘就，号角已经吹响。我市奋斗新时代的序幕已拉开，安阳发展再一次站在新的历史起点上。功成不必在我，功成必定有我。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，发扬伟大的红旗渠精神，在省委和新一届市委的坚强领导下，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，以时不我待、只争朝夕的紧迫感，以抓铁有痕、踏石留印的硬作风，干出新业绩、拼出新气象、实现新作为，把建成“一个强市”、实现“八个领先”宏伟蓝图变为美好现实，在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章中交出让党中央和省委满意、群众认可的安阳答卷。

（作者系中共安阳市委党校中国特色社会主义理论教研部主任、副教授）

责任编辑：刘友法

发展人民民主 凝聚强大合力

张欠欠

市第十二次党代会是在我市全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳，建成新时代区域中心强市关键点召开的重要会议。报告系统回答了新时代建设什么样的安阳、怎样建设安阳，体现了安阳站位、安阳态度、安阳布局、安阳谋篇、安阳方案、安阳举措，将发展人民民主，凝聚强大合力放在实现“八个领先”具体举措的第六部分，其中把人民民主列在发展人民民主具体举措的首位，可见，人民民主在发展社会主义民主政治中的重要性，这是恰逢其时的科学决策。站在新的历史起点，健全的社会主义民主政治早日变成美好现实，要靠民主凝聚人心力量，形成社会建设的强大合力。

一、坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断发展。支持和保证人大及其常委会依法行使职权，一是各级党委要不断加强和改进对人大工作的领导，更加自觉把人大工作纳入党委工作总体布局，支持和保证人大及其常委会依法履行职责。二是各级人大及其常委会要坚决贯彻

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，毫不动摇坚持党的领导这个根本的政治原则，始终围绕中心、服务大局，依法做好立法、监督、决定、任免、代表等工作，全面担负起宪法法律赋予的各项职责。三是各级“一府一委两院”要强化宪法和法律意识，自觉接受同级人大及其常委会的监督，认真执行人大及其常委会决定决议，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。四是各级人大代表要忠实履职、树好形象，积极发挥作用，主动服务大局，真正为人民发声、为人民负责，切实担负起宪法和法律赋予的神圣职责。总之，发挥人大及其常委会依法行使职权的作用，使法治成为社会共识，让人民群众感受到民主法治的脉动，让公平正义的阳光更温暖。

二、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持政协在建言资政和凝聚共识上双向发力

政治协商制度是在中国共产党的领导下，各民主党派、各人民团体、各少数民族和社会各界的代表，对国家的大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题在决策之前举行协商和就决策执行过程中的重要问题进行协商的制度，必须始终不渝的

坚持和完善。支持政协在建言资政和凝聚共识上双向发力，一是要重视支持人民政协的政治协商制度建设。政协工作是党的全局工作的重要组成部分，新时期进一步加强和改进党对政协工作的领导，是做好政协工作的根本保证和重要条件。完善的制度为人民政协履行职能发挥作用提供制度保障，使政协工作向着制度化、规范化、程序化建设方向前行。二是要积极支持市政协开展广泛的、形式多样的民主监督，在监督中凝聚共识。政协要积极围绕贯彻落实党和国家重要决策部署情况开展民主监督，聚焦党和国家中心任务履职尽责，以问题为导向，推进民主监督工作开展，深入协商集中议政，强化监督助推落实。总之，政协的“协”就是“协商”，广泛凝聚社会各界共识，聚焦中心任务履职尽责，使政协议政协商、民主监督等各项履职活动与党委要求相统一、相契合，为服务和助推我市实现“一个强市、八个领先”的目标作出政协的更大贡献。

三、健全基层党组织领导的群众自治制度，动员全市人民积极投身到建设安阳、振兴安阳的生动实践中来

习近平总书记指出，治国安邦重在基层，党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层、打基础作为长远之计和固本之策。我市历来高度重视基层建设工作，大力实施乡村社会治理“网格化+联防联控”和城市社区治理精细精准工程，完善“一村（格）一警”、村（居）法律顾问长效机制，推动网格化服务全覆盖和全周期动态治理。健全基层党组织领导的群众自治制度一是要坚持政治性，加强和改进党的领导。完善基层群众

自治制度，发扬基层民主，必须始终坚持党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿于全过程、各方面。二是要坚持开放性，丰富基层群众自治内容。主动适应人流、物流、信息流流动加快等新形势，既要通过村民议事会、理事会、听证会、屋场会等传统形式，推进小区协商、业主协商、民主评议等；也要强化科技支撑，推进“互联网+社会治理”，建好微信群等社交平台，通过网络征求社情民意、开展民主协商、推进公示公开、自觉接受监督，推进基层群众自治更加高效。三是要坚持人民性，提高基层群众自治效能。深化基层群众自治，必须牢固树立以人民为中心的发展思想，通过解决群众最关心最直接最现实的利益问题，增强群众社会满意度，真正将城乡社区打造成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推进城乡社区综合服务设施建设，加强对困难群体和特殊人群关爱照护。不断提升党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，激发了人民群众参与社会治理的内生动力，动员全市人民积极投身到建设安阳、振兴安阳的生动实践中来。

人民民主是我们党始终高扬的光辉旗帜，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，凝心聚力、奋勇争先，为建成“一个强市”、实现“八个领先”、全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳而努力奋斗！

（作者系中共安阳市委党校政法教研部助教）

责任编辑：刘友法

当前基层单位和社区常态化疫情防控 存在问题与对策建议

任 谦

近期我市新冠肺炎疫情防控形势总体稳定向好，但在疫情全球蔓延、国内零星散发病例和局部暴发疫情仍然存在的背景下，疫情扩散的风险始终存在，“外防输入”压力巨大，“内防反弹”任务繁重。为进一步完善我市常态化疫情防控措施和工作机制，应着眼于常态化防控的工作目标，借鉴前期疫情防控成功经验，吸取有关教训，进一步加强相关防控体系建设，构筑严密防控屏障，坚持做好常态化精准防控，做好局部应急处置准备。本文主要从基层单位、社区和居民角度，根据前期疫情防控存在的问题提出对策建议。

一、前期疫情防控存在的不足之处

（一）疫情防控指令不能迅速传达至全市。由于我市没有建立全覆盖的权威、统一的信息发布平台，在面对重大突发性公共安全事件时，仍沿用传统逐级下发、张贴纸质通知通告的方式，存在效率低、覆盖面有限的问题；通过新闻媒体平台转发的通知，也

存在权威度和法定效力不明确的问题；个人获取相关信息的途径主要是微信群，其传播范围、时效性、真实性均难以保证。

（二）信息化自动化手段运用不足。一是未及早运用大数据和信息化手段进行筛查，7月底至8月上旬前期，排查工作主要依靠公布中高风险地区旅居史人员行程轨迹、居民个人主动报告，8月6日前后才开始全面查验健康码。二是体温和健康码的查验普遍依靠人工检查，尚未实现在重点场所的体温与健康码状态自动化检测、异常情况自动报警，检查结果也无法通过互联网实时上报至大数据系统，从而不具备主动发现、实时统计掌握全市筛查总体情况的功能。三是由于健康码仅能通过手机来获取，对于老人、儿童及其他不使用手机的人员则无法查验，缺乏能实现全覆盖的技术手段和设备。四是疫苗接种无法通过信息化系统进行预约，居民排队拥挤情况普遍，影响居民接种疫苗的积极性。

（三）一线人员力量捉襟见肘。一是基

层工作人员少。按属地管理原则，除各类党政机关、企事业单位自行负责本单位防控工作之外，居民区疫情防控主要由社区承担，是防控的重点区域，而社区工作人员少、任务重，所管辖的区域大、人口多，虽然与村委会同为基层组织，但在有效组织居民严格落实防控措施方面难度更大。二是没有在平时预先建立、培训专兼结合的应急处置队伍，遇有封控值勤任务等紧急情况时，难以迅速调动人员参与值班卡点、互助保障等工作。前期防控期间，虽然一些社区发动了部分居民、党团员志愿者、学生等参与小区防控工作，但均未经过相应培训，也缺乏相应的防护物资，一旦发生被感染、人身伤害、工作失误等各种问题时，会造成额外的麻烦和纠纷。

（四）疫情防控流程欠缺规范化。一是在公共场所日常防控管理方面，7月中旬之前，多数场所早已不采取任何防控措施（包括测体温、提醒戴口罩），也没有部门对其进行督促检查。未对检测设备配备标准及其技术指标、检测流程作统一规定，大多数场所使用的测温设备精度低、误差大，基本上形同虚设，还有许多小型的公共场所根本没有测温设备。二是在应急处置程序上，发现疑似症状人员后，仅要求向社区等机构报告，而没有明确各类场所如何控制人员、采取何种临时隔离措施、与哪些机构进行紧急联系等细化的措施和流程。三是疫苗接种和核酸检测现场管理有欠缺，由于没有有效的预约机制，接种点常常人满为患、拥挤不堪，加之管理人员少、排队人群疏导控制不利，增加了疫情扩散隐患。四是在隔离观察程序方面，对于如何对待被集中隔离人员的配偶、子女等密切接触者，没有作出明确的

规定和采取相应的措施，是一个明显的机制漏洞。

（五）小区物业疫情防控流于形式。居民小区始终是疫情防控的重点和难点。但从近期状况来看，除少数大型小区物业服务企业的防控管理相对较为规范之外，多数小区的物业服务企业普遍存在人员少、员工年纪偏大、防控检测设备简陋、防控检查不严格等一系列问题，企业履行社会责任的积极性、主动性不强，还牵扯了社区的一部分精力。还有一部分老旧小区、家属院没有物业管理，主要靠动员退休在家的居民参与防控，缺乏相应的防控设备、物资和技能。

归纳而言，从前期情况看，在指挥控制和措施落实上，面向基层的指令发布、监督指导、形成合力等方面还需进一步完善；在防控流程上，还需进一步实现基层防控工作各个环节工作流程的统一化、标准化和具体化；在防控软硬件系统建设上，需加大基层信息化和大数据手段的运用，规范防控检测设备的配备标准。

二、完善常态化疫情防控措施的对策建议

面对新冠肺炎病毒不断变异、传染性大增、全球疫情形势严峻的客观现实，应吸取近期多个外地城市防控源头失守、日常防控松懈的教训，抓住重点环节、关键关口，在逐步推进信息化、自动化防控系统建设的同时，重点完善各项管理机制、动员体系，提升指挥调度效能，形成“群防群治”的工作合力，以尽快构建重点突出、高效灵敏的常态化疫情防控格局。

（一）抓住政策契机，完善基层常态化疫情防控体系建设

1、加强基层治理体系和治理能力现代化建设。今年4月，中共中央、国务院印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，确立了“提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平”的指导思想。《意见》中提出“健全常态化管理和应急管理动态衔接的基层治理机制”、“构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台”的要求，对于完善疫情防控体系、推动强化基层治理体系建设，是一个有利契机，也必将带来显著的效益。

2、加快新型智慧城市建设。近年来，中央及省市都对新型智慧城市建设作出了安排部署，我市于今年7月发布《安阳市新型智慧城市顶层设计（纲要）（2021—2023）》和《安阳市新型智慧城市（数字政府）建设三年行动计划（2021—2023）》，其中关于建设决策指挥中枢、统一权威的公共应用服务支撑、应急管理平台、智慧社区等的具体举措，将为疫情防控和应急处置增添功能强大的利器，能有效扭转被动防御的局面，同时也将进一步提升基层治理体系和治理能力现代化建设水平。

（二）建立直达基层的信息化决策指挥体系

目前，我市正在规划建设安阳市新型智慧城市综合运营中心，并将逐步形成集运营、决策、指挥、服务“四位一体”的新型智慧城市统一中枢。这一统一中枢的规划设计应充分兼顾突发公共事件的应急处置指挥管理，为应急处置提供指令传达迅速、调度反应快捷、信息反馈通畅的信息化决策指挥服务。建议在这一体系的建设中实现以下功能：

1、建立权威、高效的公共政策信息发布平台和发布机制。建议依托互联网建立安阳市公共政策信息网络发布平台，在紧急情况下，用于向全市所有机构、全体市民发布重要决策指令；在平时，可用于我市涉及全市全民的相关重大政策的传达贯彻和普及宣传，具有现实意义和实用价值。同时，制定相应的发布审批机制，确保其权威性和法定效力，可作为党政机关、企事业单位执行指令、部署工作的政策依据。

2、能够实现对最基层单位的直接指挥。为确保在处置突发公共安全事件过程中，我市顶层指挥机构能够实现对基层一线的直接指挥，信息化指挥决策系统应当具备可直接沟通最基层单位的功能，包括指令下达、数据信息上报、视频会议与实时监控等，以备在实施重点封控、紧急救援时迅速搭建指挥渠道和网络。该功能应能够通过有线、无线网络拓展至固定设备、车载设备、手持终端等，以便在各种场景下使用。

3、能够实现对临时应急处置队伍和救援物资的有效指挥调度。即：指挥系统具备扩充功能，能兼顾和覆盖体制内的临时处置救援队伍、体制外的参与处置救援的社会组织及群众组织，能够对其实施指挥调度、掌握实时位置、收发动态信息、进行物资保障和调度等。

（三）进一步强化信息技术在疫情防控中的应用

1、以大数据手段强化健康码的功效。健康码是借助互联网和大数据技术的重要信息化防控手段，进一步推广健康码的使用，可大大提高人员筛查的效率。一是建议在重点公共区域设置健康码、身份证扫描采集设备和人体体温自动检测设备，并直接接入城

市数据中枢；同时，建立异常情况应急响应机制，由有关部门承担应急处置工作，确保发现疑似感染者时能做到迅速抵达、迅速处置。二是可考虑设计和推行“安阳健康码”。由于现行健康码仅仅能记录跨区域旅行的信息，因此，有必要对其进行升级改版，使其能够记录个人在我市各个细分区域、重点公共场所的活动轨迹（包括医院、市内公共交通、大型超市等公共场所），为快速进行流调筛查提供更为精细的数据；同时，在相关重点场所配备相应的健康码扫描采集和网络上报设备。

2、提升基层智能感测与信息自动采集能力。依托智慧政务、智慧交通、智慧社区等系统平台，在市内主要单位、企业、居民小区等区域，设置与健康码扫描和体温检测相关联的智慧门禁、人脸识别、车辆管控等系统，并通过网络与城市数据中枢平台联通，实时采集基层疫情防控相关数据信息，实现24小时无人自动化值守，为主动发现、行程追踪、快速定位提供智能感知能力和大数据支撑，为防控决策指挥提供全面、准确、实时的依据，并有效减少一线防疫人员工作量和感染扩散风险。

3、完善疫苗接种和核酸检测预约信息化管理系统。依托正在规划建设的智慧医疗、智慧社区等平台，提供与疫情防控相关的疫苗接种、核酸检测等信息化预约服务，以方便群众、节省时间、提高效率，并最大程度地减少在接种、检测环节因人群密集而造成疫情扩散的风险。

（四）加强基层防控力量组织管理

大幅度扩充基层工作力量，采取专兼结合的形式，构建多方参与的社会动员响应体系。建立统一指挥、梯次配备的应急处置队

伍和群众性的自治自救队伍，实现以一线专业应急处置救援队伍为主、二线群众性值勤封控和互助互救为辅的工作力量布局。相关队伍应预先组织配置到位，依托属地范围内的专业机构、各类单位和组织、社区和村镇居民，组织动员属地干部群众全员参与、组建队伍，形成工作合力，以“人民战争”方式共同应对突发事件。按照“平战结合”的原则，完善基层应急管理组织机制和群众自治组织建设，细化应急预案，储备基本应急物资，定期组织实施专业技能培训、综合应急演练。同时，为了鼓励干部群众积极参与这一兼职性质的基层应急处置工作，可制定参与公益活动的积分奖励机制，以积分换取在评先评优评奖、就业晋职等情况下的优先资格或加分资格；提供相应的人身伤害、医疗等保险。

（五）规范基层防控措施和工作流程

目前国家卫健委及省市已发布的各类方案、指南等均侧重于防控的基本技术措施，而对于具体组织实施、工作流程和应急处置程序等尚需进一步明确。因此，应当进一步细化和规范基层防控的相关具体操作性的措施。一是明确日常防控检测的具体要求，包括检测点的设置位置、检测流程、检测人员的防护要求、与上级机构的紧急联系方式等事项；二是明确异常情况应急处置的措施，包括发现疑似感染者时应采取哪些控制措施、如何设置临时隔离点、如何对周边密切接触人员进行控制、同一场所的人员如何疏散或控制、如何与上级应急处置队伍联系等等，都需要结合我市情况进行细化和明确；三是规范基层单位、小区和公共场所等的防控检测设备的配备标准，明确测量精度等技术指标要求，并组织进行配备情况检查和技

术状况检测，以确保有突发事件时能够准确识别、及早发现。四是规范基层社区组织疫苗接种、医院核酸检测的预约管理、场地设置、排队区域间隔控制措施。

(六) 加强小区物业规范化管理

省人大常委会于7月份对《河南省物业管理条例》进行了修订，新增了的物业服务企业在抢险救灾、疫情防控等公共突发事件应对期间的责任和任务等的有关条款。建议根据该条例及相关法规，由相关政府部门加强对物业管理工作的指导监管，督促物业服务企业提高管理服务水平，强化员工能力素质，完善管理制度措施，提升硬件信息化程

度；指导物业服务企业制定抢险救灾和疫情防控等公共突发事件的应急预案，储备相应物资器材；推动小区业主委员会建设，培育扶持基层公益性、服务性、互助性社会组织，健全基层群众自治制度机制，开展相关应急培训和演练，确保在突发事件中能有效动员组织群众参与到应急处置行动中，扭转当前基层工作人员力量严重不足、群众参与度较低的状况。

(作者系安阳市社会主义学院专职副院长)

责任编辑：温 源



全面深化改革 推动科协事业高质量发展

安阳市科协党组书记 赵庆林

近年来，市科协党组认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟蕴含其中的科学方法论，以全面深化改革为目标和方向，坚持问题导向，找准着力点，靶向发力，精准施策，切实推动了科协事业高质量发展。

一、四个亟待，找准发展着力点

习近平总书记指出，坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。近年来，市科协党组在我市科协系统深化改革的进程中始终贯穿强烈的问题意识，对标对表职责任务，坚持深挖根、恒用力“把脉问诊”，找准了全面深化改革的着力点。

一是政治属性亟待加强。科协是党领导下的人民团体，是代表广大科技工作者利益、反映科技工作者诉求的组织，政治属性是最突出、最重要的属性。但从全市科协工作的实际情况来看，对科协政治属性的理解和贯彻并不均衡。在市一级，还强调政治

性、先进性、群众性，但越往基层对政治性、先进性、群众性的强调越弱，对普及性的强调越强，科普的特点越鲜明，县区科协甚至成为一个主要从事科普活动的科普组织，联系服务科技工作者的职责更加空泛，作为党和政府联系科技工作者的桥梁纽带更加弱化。

二是与科技工作者联系亟待加强。调查发现，我市相当比例的科技工作者不了解科协，对科协的属性、功能、活动等不甚熟悉，甚至不知道科协，无处联系科协。即使参加科技社团的科技工作者，也往往搞不清楚所在学会（协会、研究会）与科协组织的关系，参与科协活动不积极，有问题有困难也不找科协。科协没有能力、没有抓手来维护科技工作者的权益。特别是在县以下的基层，章程规定的科协为科技工作者服务，变成了事实上的科技工作者为科协开展科普活动帮忙，出现了服务逆转现象，如果科协不找上门来，基层科技工作者也不主动去联系

科协，更谈不上了解科协、走进科协。

三是核心业务亟待加强。关于核心业务，习近平总书记在科技三会重要讲话中提出的161字要求，特别是关于四个服务的重要指示是根本遵循，中央印发的《科协系统深化改革实施方案》是基本依据，科协章程规定的科协任务是具体指导，但在实际工作中，如何结合科技界实际把这样一些重要精神转化为科协具体的业务活动设计，还需要具体分析、深入研究，以至于许多科协同志在别人问起科协是做什么工作的时候往往瞠目结舌、难以作答。县（市、区）科协机关之间也存在不平衡现象，基层科协组织之间更是参差不齐，有相当部分学会一年到头都没有开展几次业务活动，个别学会更成了僵尸学会。

四是干部队伍建设亟待加强。科协是党领导下的人民团体，科协工作岗位属于综合管理岗位，既要与不同单位、各种类型的科技工作者打交道，又要与政府部门、其他群团组织协同开展工作，因而需要有较为全面的知识结构、较为扎实的政策理论水平和较强的综合协调能力的干部队伍。但从实际工作情况来看，由于长期遗留的历史原因和干部队伍建设滞后，干部队伍总体素质水平与科技工作者期待和科协工作需求差距较大，不能适应科协工作开拓创新的新形势新要求。

二、五个抓好，凝聚发展合力

近年来，市科协党组不断提升用习近平新时代中国特色社会主义思想统领实践的思想自觉和行动自觉。通过“五个抓好”，为科协事业高质量发展凝聚合力。一是抓好思想统一。思想是行动的先导。只有认识统

一，才能步调一致。在每项工作开展之前，市科协党组均组织党员干部和科技工作者代表认真学习习近平总书记相关重要指示批示精神和要求，教育引导党员干部深刻领会党中央重大决策部署的重要意义，提高工作站位，统一思想认识。二是抓好总体谋划。通过建立市科协机关党组会和主席办公会联席会议机制，及时研究贯彻市委市政府决策部署和市科协行政业务工作，从政治上找准工作定位，从业务上落细任务要求，立足全局、科学谋划科协工作。三是抓好定向把舵。全面发挥市科协党组定向把舵作用，坚持科协工作中的重大事项由党组研究通过，重要工作通过党组推动，做到党建和业务工作同部署、同督导、同落实，确保始终沿着正确方向统筹推进各项工作。四是抓好组织保障。市科协人员少、临时性工作多，市科协党组打通科室界限，因时因事调配党员骨干，组成工作专班，在关键环节和重要阶段，更是举全体党员干部之力集中攻关，为各项工作的顺利开展提供坚强组织保障。同时，加强对行业学会和企业科协党建工作领导，先后指导市硅酸盐学会等4个学会成立党支部，向市质量学会等8个学会派驻党建联络员，凝聚科技工作者共同奋进的智慧和力量。五是抓好党员带头。市科协党组始终坚持党员的模范带头作用体现在工作一线，通过组织党员干部、党员科技工作者带头克服困难，深入基层、深入一线摸实情探实底，带动做到发现问题在一线、推动工作在一线、解决问题在一线。通过党组政治引领作用的有效发挥，确保各项工作取得预期成效，推动解决工作中遇到的各类痛点、难点和堵点问题，切实推动和保障全面深化改革落地见效。

三、四个强化，推动科协事业高质量发展

市科协党组聚焦科协工作中的短板和不足，精准施策，通过强化四个关键即科协组织建设、科协干部队伍建设、服务全民科学素质提高、服务创新驱动发展，切实推动了科协事业高质量发展。

强化科协组织建设。全面落实“接长手臂、扎根基层”的要求，坚持“纵向到底、横向到边”的原则，全市市、县两级科协组织在2019年年底全部实现了换届，吸纳2000余名以“学校校长、医院院长、农技站站长”为代表的科技工作者进入科协组织，基层一线科技工作者在市科协六大代表、委员中所占比例分别达到了89%和80%。加强对9家企业科协和20家学会（协会、研究会）的规范管理，先后指导市硅酸盐学会等4个学会成立党支部，向市质量学会等8个学会派驻党建联络员，积极推动安阳工学院成立高校科协。不断完善科协组织运行机制，推进科协委员会、常务委员会制度化建设，建立完善了常委会、全委会工作机制，召开了六届一次常委会、六届二次全委会，成立了学术交流、决策咨询与科技智库、企业科技创新等5个专门委员会，科协服务经济社会发展的抓手不断强化。

强化干部队伍建设。紧密结合干部队伍建设实际，始终坚持“好干部”标准和德才兼备、任人唯贤原则，管好选人方向，树好用人导向，利用谈心谈话、平时考核、年度考核、评先选优等途径，发现和跟踪了解干部在平时工作中的表现情况，在开展干部选拔任用工作时，强化党组把关作用，客观、准确地衡量干部的政治素质和作风、领

导能力和业务素质、创新意识和创新能力、工作实绩和群众公认程度以及廉洁自律情况等，坚持选拔重用思想政治素质好、科学文化水平高、组织领导能力强、政绩突出群众公认的干部，着力打造一支与时代要求相适应的干部队伍，锻造更多想干事、能干事、干成事的干部。对标新时代科协干部能力要求，加强教育培训，2020年11月，在四川大学举办全市科协系统干部综合能力提升培训班，2021年5月，在贵州遵义干部学院举办全市科协系统干部党性教育培训班，通过对市科协六届委员会委员，市全民科学素质成员单位有关人员，市科协机关和直属事业单位干部职工，县（市、区）科协领导班子、业务骨干及基层农技协、科普教育基地、学会、企业（高校）科协相关负责同志，基层科普带头人全覆盖、深层次的培训，进一步提升全市科协系统党员干部职工思想政治素质、业务水平和履职能力。

强化服务全民科学素质提高。聚焦青少年、农民、社区居民、领导干部和公务员等四大重点人群，建立健全公民科学素质建设常态化推进机制，在2020年度中国科协第十一次公民科学素质抽样调查中，我市公民具备科学素质的比例为10.2%，超过了全省10.17%的平均水平，圆满完成了《纲要》提出的目标任务。持续举办安阳市青少年科技创新大赛、青少年机器人大赛、青少年科学素质网络知识竞赛，中国流动科技馆安阳巡展活动，累计受益近40万人，有力提升了全市青少年的科学素养。持续实施科普服务能力提升计划，累计争取市财政专项资金770余万元，以奖代补，对科普工作先进县（区）、农技协、科普示范基地、先进社区、先进个人进行扶持。持续组织优秀项目参加

“省级基层科普服务能力提升项目、省级现代农业科普园、省级科技小院、省级农村中学科技馆、省级科普示范社区、省级科普教育基地”等评选活动，累计争取省财政奖补1000余万元，促进我市科普服务能力不断提升，社会化科普的格局加快形成。持续举办“全国科普日”“5.12防灾减灾”“食品安全周”等品牌科普活动，为全市广大群众送上科普大餐。积极推进科普信息化试点县建设，林州市科普信息化建设成果全面应用，滑县、汤阴县完成试点县建设。

强化服务创新驱动发展。连续多年承办安阳市“双创”活动周主会场活动，每年组织我市70余家企事业单位、3所高等院校的师生及科普志愿者代表参加活动，通过设立咨询台、展出系列展板、发放宣传资料等途径，营造了浓厚的“双创”活动氛围。持续优化安阳市自然科学优秀学术论文、青年科技专家等各类评选表彰，为科技人才搭建成长渠道，调动科技工作者创新的主动性和

积极性。聚焦全市重点产业创新发展，先后到安钢集团、凤宝集团、德力新能源汽车、中部易商谷、高新区火炬研发园和安阳复星合力新材料等企业调研，围绕制约企业创新发展的因素，搭建联系企业和科技工作者的科创平台，为企业和科技工作者提供数据咨询、学术交流、人力资源等科技服务，帮助企业与行业专家对接，召开了全国钢管生产技术交流暨油井管品种开发·智能制造等高端论坛，推动市政府与中国金属学会签订战略合作协议，增强企业科技创新能力，助推我市钢铁产业转型升级。指导成立创办了安阳市产学研合作促进会和《安阳产学研》双月刊，搭建推进产学研协调发展的专业化平台，不断提升科协服务高质量发展的能力。

责任编辑：李清霞



关于进一步做好我市 “双替代”工作的思考

韩 亮

我市自2018年8月成功入选北方地区冬季清洁取暖试点城市以来，以保障广大群众温暖过冬、减少大气污染为立足点，把推进清洁取暖作为转变老百姓生产生活方式的一场革命来谋划，大力开展了清洁取暖“双替代”（“电代煤”、“气代煤”）工作。“双替代”工作一头牵着老百姓温暖过冬，一头连着蓝天白云，是重大的民生工程、民心工程、暖心工程。经过近几年的努力，在去年年底我市已经全部完成了“双替代”的工作任务。

一、我市“双替代”工作开展情况

为确保采暖季全市农村居民清洁过冬、温暖过冬，本着“兜底贫困户，保障大多数，提高通气率”的原则，按照“电取暖、气做饭、零散煤”、“分户分室取暖、改的起、用的起”的方针，我市采取有力措施，出台了财政补贴政策，从热源侧和用户侧同时发力，推进实现了全市平原地区、集中供

热无法覆盖的区域清洁取暖“双替代”全覆盖。主要做了以下四份工作：

1、领导重视亲自抓，摸清底数求创新。近年来，市委、市政府高度重视我市清洁取暖“双替代”工作开展情况。去年3月份，2019年至2020年采暖季刚刚结束，市政府就组织市发改委、市市场监管局、国网安阳供电公司等市直部门和单位开展清洁取暖“双替代”实地调研，市政府副秘书长亲自带队，选取大气污染传输通道的南北两个村庄作为调研点，考察“双替代”工作实绩。市委副书记、市长袁家健多次亲自召开专题会议，听取汇报，研究2020年清洁取暖“双替代”运行补贴政策，并最终确定通过发放“电采暖消费券”的形式，较好地解决了农村居民不敢用电、不舍得用电的顾虑和担忧，确保政策能够落到实处、老百姓得到实惠、取暖得到保障。

2、清洁取暖全覆盖，实惠补贴送到户。一是顺利实现清洁取暖全覆盖。三年多

时间来,我市已累计完成 95.8 万户的替代,顺利完成了上级下达的目标任务,实现了平原地区清洁取暖全覆盖。二是简化政府补贴流程,创新“电采暖消费券”。2020 年,在“兜底贫困户,保障大多数,提高通气率”原则指导下,我市创新提出“电采暖消费券”的形式,强化政策宣传,简化补贴流程,解决一些老百姓不敢用、不舍得用电取暖等顾虑。去年采暖季前,我市针对全市“双替代”户和存量电取暖用户,组织发放了超 125 万张 2020 年度“电采暖消费券”,面值共约 2.69 亿元,目的是进一步提高补贴资金的针对性、有效性,解除老百姓对用电取暖费用的顾虑和担忧,有效减轻贫困户等低收入群体的用电取暖负担。其中,针对贫困户家庭人口数 2 人及 2 人以下的 1000 度“电采暖消费券”约 2.3 万张,涉及补贴资金约 923 万元;针对贫困户家庭人口数 3 人及 3 人以上的 1500 度“电采暖消费券”约 2 万张,涉及优惠金额约 1200 万元;针对普通户的 500 度“电采暖消费券”约 121 万张,涉及优惠金额约 2.48 亿元。三是进一步推动省发改委的电代煤“三重好礼”优惠政策落到实处。对于成功录入省清洁取暖“双替代”大数据平台的我市居民,采暖期在 3000 度采暖电量限度内,可以同时享受电量打包交易、取消阶梯电价、实施峰谷电价“三重”政策。截止目前,我市已成功录入符合条件的用户数据 133 万条,包含新增替代户和存量电取暖用户,全市实现了电取暖用户应录尽录。国网安阳供电公司同时在营销系统对已录入的用户数据进行标记,群众在缴纳电费时,可以直接享受到每度电 0.15 元的电价减免。上述优惠举措,能够减轻老百姓用电取暖负担,使老百姓更敢用

电、更舍得用电。

3、燃气供气能力建设再提升,气源充足有保障。我市持续推进燃气供气能力建设,进一步提升燃气保障水平。去年上半年,我市各燃气企业与上游供气企业签订天然气购销合同量约 6.04 亿立方米。其中华润燃气 4.14 亿立方米,安彩能源 0.34 亿立方米,林州绿能 0.94 亿立方米,北方胜利 0.15 亿立方米,昆仑燃气 0.07 亿立方米,滑县华燃 0.3 亿立方米,内黄惠民 0.1 亿立方米。为了完善提升应急储气能力,省天然气储运公司已与我市政府签订了天然气代储框架协议,保障了我市政府和燃气企业的储气需求。

4、居民用电投入多,供电能力更可靠。我市 2018、2019 两年“煤改电”配套工程总投资 13.05 亿元,涉及村庄 683 个;合计升级改造完成了 10 千伏线路 1305.33 千米,改造配变容量 814.29 万千伏安,户均容量由原来的 1.06 千伏安/户,提升到改造后的 2.8 千伏安/户。去年我市“煤改电”配套工程总投资 8513.6 万元,完成滑县 43 个村网和 13 条线路的改造升级,其中 10 千伏线路长度为 149.41 千米,配变容量 2.38 万千伏安,低压线路长度为 143.91 千米。我市居民用电安全、用电质量更有保障,冬季用电取暖更踏实、更放心。

二、我市“双替代”工作存在的主要问题

我市“双替代”工作在取得成绩的同时,也存在一些问题,影响了“双替代”工作的实施效果。主要有以下问题:

1、村民的生活习惯需要进一步改变。对于村民特别是年纪大的村民来说,如何花

最少的钱取暖过冬是他们的追求。年纪大、收入低的村民，已经形成了用煤做饭、取暖的习惯，让他们用电取暖、用气做饭往往不舍得，并且很多老人用不好家用电器。让农村上年纪的老人接受用电取暖、用气做饭，改变他们多年的生活习惯，还需要我们工作人员付出很长时间的努力。

2、农村的基础设施还需要进一步完善。我市农村很多地方目前还不通天然气，没有天然气可用；有些农村虽然通了天然气，但是在用气高峰时，天然气经常供应不足，给村民生活带来不方便，影响“气代煤”的实施效果。我市农村目前还有很多地方包括农户家里电力设施老化，电网负荷跟不上，用电高峰时大功率电器带不动，容易跳闸，还容易引发安全事故。一些农民住的老房子屋顶很高，房屋空间大，用电取暖效果差。

3、“双替代”工作的政策还需要进一步提升。我市农村部分地方由于宣传不到位，部分老百姓甚至基层干部不了解“双替代”工作的政策，觉得政府补贴电费的方法有点复杂。部分村民对于农户天然气工程安装费是否免收有误解，为了省钱处于观望状态，影响了天然气入户的进度。“双替代”工作的政策每年变化较大，缺少政策的连续性和稳定性，实施效果还需要进一步巩固和提升。电采暖消费券的补贴电量还有点少，用电取暖、用气做饭的政府补贴还需要进一步增长。市级以下财政资金有限，很难拿出更多的钱进行投入和补贴。

三、进一步做好我市“双替代”工作的对策建议

1、要坚持因地制宜、循序渐进。我市“双替代”工作要实事求是，一切从实际出

发，针对乡村及其农民不同群体的差异性，做好顶层设计，科学分类施策。在制定政策和推进工作中，要充分考虑乡村的差异：例如乡村的收入高低、人口多少、离县城远近、基础设施情况等；还要考虑农民不同群体的差异性：例如农民收入高低、脱贫户和普通户、独居老人户和非独居老人户、常住户和非常住户、农民住的是老屋子还是新屋子等。要给予农村弱势群体更多的人文关怀和优惠政策，出台专门的补助方法。要充分考虑电源、气源等能源保障情况，综合考虑不同村（社区）的条件、不同居民的消费能力，宜电则电、宜气则气，全面推进清洁能源“双替代”，切实减少直接燃煤取暖消费量。要按照“先立后破、不立不破”要求，严格遵循“先规划、再合同、后改造”程序，坚持稳妥推进，以电定改、以气定改，守住不能让居民挨冻的底线，真正把民生实事办实办好，让人民群众满意。既尽力而为，又量力而行，久久为功，扎实推进；不搞一刀切，不搞形式主义，不硬压指标。对燃气管网确因施工难度大，不能按时通达天然气管道的偏远村庄，可进行液化气罐、电磁炉过渡期替代，解决人民群众用气（电）做饭问题。

2、要加大宣传引导力度。我市要通过互联网、微信、短信、抖音、新闻媒体、农民夜校、村村通广播、悬挂条幅、印制宣传单、张贴政策公告、展销取暖产品等多种渠道和方式向老百姓宣传“双替代”政策，倡导绿色低碳生活理念，强化舆论声势，形成良好的社会氛围，凝聚社会共识，使老百姓认识到“双替代”工作的重要意义，改变他们多年用煤的生活习惯，引导他们养成用电取暖、用气做饭的生活习惯。要加大政策解

读力度，发放政策明白卡，详细对设备补贴政策、运行补贴政策、贫困户补贴政策、天然气安装补贴政策都进行详细解读。让老百姓知晓“双替代”工作的具体优惠政策，精准确村确户，使政策到村到户，不断提高老百姓的知晓率和满意度，确保应享尽享，放心用电、用气，明明白白消费。要加强居民安全教育，多关注和帮助农村老人，教给他们家用电器和天然气的正确使用方法。对于建档立卡贫困户、五保户等特殊群体，所在行政村（社区）要指派专人进行服务，指导正确使用“双替代”的设备，确保政策落实到户，村有专人帮扶。要澄清谣言，更正农户对天然气工程安装费免收的误解，加快天然气入户的进度。要对基层干部进行专门培训，让他们成为宣传政策和监督执行政策的主力军。

3、提升“双替代”工作的实施效果。我市要不折不扣落实优惠政策，从工程建设、入区入户、用气用暖、奖励扶持等方面制定出台支持办法，重点研究困难群众的特惠办法。要实施“双替代”回头看和提升行动，在各县（市、区）自查自验基础上，重点督查设备是否安装到位、财政补贴是否落实、电力负荷能否保障、散煤是否全部清零到位等，全面系统排查，确保工作落实、措施到位，对发现的问题要建立台账，立整立改。对未享受政策的农户进行扫尾，确保政策不漏一户。要保持“双替代”优惠政策的连续性和稳定性，完善建立清洁取暖运行补贴的长效机制，实现由短期优惠政策变成长期普惠政策。要进一步巩固和提升实施效果，防止出现燃煤反弹。要积极争取上级财政特别是中央财政的支持，逐步增加财政投入补贴力度，增加群众用电取暖、用气做饭

的补贴，增加电采暖消费券的补贴电量，把农村老房改造纳入补贴范围。要把电采暖消费券的发放和大气污染防治攻坚战、乡村振兴等各项工作相结合，压实工作责任，调动工作积极性，确保该项补贴优惠在取暖季前全部落地。要从源头截断供应源，加大打击治理力度，严禁散煤、煤球和煤球炉的流通和使用。要坚决杜绝居民使用燃煤，做好居民家中燃煤和炉具的回收工作，落实政府对群众的承诺，对回收的燃煤和炉具按照市场价进行回购，并且要求替代户签订承诺书，承诺一旦燃煤，将退回所享受的“双替代”补贴，并且不得再享受相关政策。要在集中供热无法覆盖的区域，按照“整村推进”方式开展工作，以电代煤为主体，以低温空气源热泵热风机、相变式电储能供暖为主推产品，兼顾其它环保节能设备，让群众有更多的选择权。要分类施策，精准供暖，确保群众改得起、用得起、可持续。要结合农村地区天然气通达实际情况，合理确定天然气工程安装费，并采取分期交纳天然气工程安装费、赠送燃气灶具等优惠举措，进一步调动居民用气积极性，实现“禁煤区”内的村庄天然气全部通达。市县电力、天然气、暖气公司要抽调精兵强将组建一支强有力的应急抢修队伍，强化应急物资储备，确保居民安全用电、用气、供暖。同时本地主要“双替代”设备供应商也要成立应急抢修队伍，确保居民用电、用气设备出现问题后能够及时得到维修。

4、完善我市农村的基础设施。我市要以全面推进乡村振兴为契机，积极争取上级的资金和项目，大力实施乡村建设行动，实施村庄基础设施改善工程，完善乡村的电力、天然气、暖气等基础设施，健全运营管

护长效机制。要进一步加大乡村电网的改造提升力度和资金投入，加快推进农村燃气管网建设，提高通气率，保障农民用电、用气安全和方便。电力、燃气企业要尽快组织对涉及村庄（社区）电网、燃气管网改造、建设情况进行摸底排查，及时安排资金和施工队改造建设。提升农房建设质量，支持农村老房改造，新建一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型示范农房。要坚持重点区域突破、全域整体推进的工作思路，以城乡结合部、乡（镇）重点村（社区）等不具备集中供热条件的区域为重点，推进清洁取暖“双替代”工作，条件好的农村要早日实现集中供暖。要重点推进医院、福利院、敬老院、学校等社会福利场所和重要公用民生事业清洁取暖“双替代”设施建设。

5、加强领导，严格考核。我市冬季清洁取暖工作领导小组负责统筹协调全市“双替代”工作，各县（区）、乡（镇）政府负本区域“双替代”工作主体责任，要建立责任体系，逐级压实责任。要建立工作台账，分解目标任务，明确时间节点，挂图作战，狠抓工作落实，明确专人负责，并将工作进展情况及时报送。将清洁取暖“双替代”工作纳入市污染防治攻坚督导考核，市清洁取暖办对各县（区）清洁取暖“双替代”工作进展情况实行周调度、月通报，对工作成效显著的给予通报表彰，对不能按时间节点完成任务的县（区）进行通报批评，严肃问责。采用分区包户、落后县区表态发言、先进典型经验推广、进展通报等方式，提高各县（区）对“双替代”工作的重视程度和工作力度，形成“你追我赶”的工作氛围。

要把群众“双替代”政策知晓率高不高、“电代煤”运行补贴政策落实是否全覆盖、天然气管网“村村通”和“户户通”快不快等重点环节工作进行量化考核，严格兑现奖惩。

6、强化监管，有序实施。市直有关部门及各县（区）要坚持质量优先、安全第一的原则，加强对清洁取暖“双替代”工程的全过程监管，严把施工质量关、安全生产关。要加强对相关责任企业的督导考核，对工作不力、进展滞后的单位，采取通报批评、发提醒函、约谈、警告等方式督促整改。对完成替代的居民户，各县（区）要在居民家门口显著位置张贴公示牌，接受群众监督，并签订家中存煤及炉具已经回收、保证不再复烧燃煤承诺书。对于无正当理由，不按要求推进实施燃气管网建设的企业，重新规范其经营权限和区域，并视情况纳入诚信体系黑名单。

总之，“电取暖、气做饭、零散煤”是农村发展的大势所趋。“双替代”工作可以改善我市大气污染，提高我市老百姓特别是农村居民的生活质量和幸福感。我市“双替代”工作要在总结经验的同时，重视和改进存在的问题，提升工作的实施效果，把这个好事做好、做细、做实。

（作者系中共安阳市委党校政法教研部讲师）

责任编辑：李清霞

加快推进我市数字经济产业发展研究

郭 丽

随着新一轮科技革命和产业变革兴起，人类社会正快速步入数字经济时代。习近平总书记强调：“积极发展新一代信息技术产业和数字经济，推动互联网、物联网、大数据、卫星导航、人工智能同实体经济深度融合”。当前，我市经济正在转型升级、爬坡过坎，发展数字经济有利于促进经济转型升级和增长方式转变，为经济社会发展提供强劲动能。因此，我市经济亟需以“数字革命”为契机，加快形成数字经济产业体系，培育经济增长新动能，以推动我市经济高质量发展。

一、我市数字经济产业的发展现状

（一）大力发展数字基础设施建设

第一，5G网络建设全面开展。全市5G基站建设专项规划已编制完成。截至2020年12月底，全市5G基站累计已建1973个，基本实现5G独立组网。第二，公共安全视频监控联网体系基本构建。覆盖市、县（市、区）、乡镇（街道）、村四级的“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的公共安全视频监控联网应用体系基本建立。

第三，弹性云计算中心初步建成。配置140台高性能服务器、14P数据存储空间，拥有高达80万亿次/秒的计算能力，网络带宽达40G，符合国家网络安全等级保护第三级要求，为市直各部门和各县（市、区）业务应用提供了有力的基础硬件资源支撑。

（二）加快推进智慧城市建设

2021年7月，安阳市人民政府出台了《安阳市新型智慧城市顶层设计（2021-2023）》（以下简称《顶层设计》）和《安阳市新型智慧城市（数字政府）建设三年行动计划（2021-2023）》（以下简称《三年行动计划》），围绕建设“新时代区域性中心强市”的核心发展定位，以城市数字大脑为重点，推进安阳市新型智慧城市建设，实现基础设施智能化、城市建设科学化、城市治理精细化、民生服务便捷化、产业发展现代化，形成具有安阳特色的新型智慧城市，让居民能够切实感受到新型智慧城市的温度和厚度。《顶层设计》和《三年行动计划》主要明确了今后一个时期我市推进新型智慧城市建设的发展目标、总体架构和重点任务，这为我市新型智慧城市建设的快速发展

提供了方向指南和基本遵循。

（三）加快推进产业数字化融合发展

在工业数字化领域，全面推动两化融合。我市打造智能制造示范企业，建设2个市级智能工厂、4个智能车间，抓好10个智能化改造重点项目建设；开展“企业智能化改造诊断服务进千企”活动，研究制定智能制造分级评价指标体系，面向示范企业探索开展分级评价，推动企业提档进阶；遴选中小企业数字化服务商，针对不同行业中小企业共性需求开发数字化解决方案，组织服务商与中小企业开展精准对接，推动中小企业数字化转型。

在服务业数字化领域，发展数字生活新服务。我市围绕居民日常消费全生态链，运用大数据、移动支付等数字化手段，加快发展“网上菜场”“网上餐厅”“网上超市”“网上家政”“网上商场”等新模式新业态，实现“线上+线下”“到店+到家”双向融合，培育一批新零售企业。

在农业数字化领域，我市依托国家现代农业示范区，加快推广设施农业智能控制、大田“四情”监测、水肥药一体化智能灌溉等应用，推进数字农业试点项目建设。加快农产品质量安全追溯平台省市县三级覆盖，拓展乡（镇）区域站功能，推动食用农产品从农田到餐桌的全程追溯。推进5G智慧农业产业园建设，构建精细化的农业管理体系，打造汤阴县优质小麦现代农业产业园“5G+现代农业”试点示范。

（四）智慧政务持续提升政务服务效能，营造良好营商环境

我市不断深化“放管服”改革，做好一体化政务服务平台和“互联网+监管”平台

两个国字号工程的建设、对接、管理、应用；持续深化简政放权，进一步压减行政审批；推进政务服务标准化和政务流程再造，持续优化营商环境，主动融入京津冀协同发展重大国家战略，加快建设北部跨区域协同发展示范区；持续提升政务服务能力，最大限度便民利企。既抓好线上服务，推动政务服务事项应上尽上，同时提升线下实体政务大厅服务水平，推动自助服务设备向基层大厅延伸，开展面向老年人等特殊群体的线下服务、绿色服务、延时服务，还要提升数据的汇聚、共享、交换能力，推进政务服务事项向移动端拓展，逐步实现便民服务事项全城通办、就近能办、异地可办、随身办、掌上办。

二、我市数字经济产业发展面临的问题

（一）发展基础有待进一步夯实

第一，新一代信息基础设施有待提升。目前，5G网络覆盖率仍然偏低，还不能满足智能制造、高端制造对网络传输速度的高标准要求。第二，数字化转型重要载体的工业物联网、工业互联网发展不充分，支持企业数字化转型的技术服务供给能力不足，难以发挥标准化、低成本、广覆盖的支撑优势。多数企业反映，能够紧扣制造业流程开发应用，深耕于制造业数字化改造，满足企业一体化升级、个性化服务的平台和服务商偏少。第三，数字技术创新平台支撑不足，现有平台集中在短视频、直播领域，在大数据、云计算、网络信息安全等领域的技术创新平台数量较少。

（二）产业数字化融合程度偏低

第一，市场主体培育不足。在传统企业经营困难的背景下，引进智能生产线、研发

个性化定制系统成本较高，但投资回报周期长，受资金问题制约，很多企业不愿意花费资金进行智能化、网络化、数字化转型。第二，产业数字化程度较低。数字经济在生活服务领域比较活跃，但在产业发展领域嵌入不足，制造业和文旅、教育医疗、城市治理数字化水平不高。制造业数字化主要是生产线改造、财务、办公、采购、销售等单项应用，智能制造的核心环节没有实质性变革；中小企业数字化改造面临人才、技术、资金等制约，存在不会转、不敢转的问题。第三，农业产业数字化发展滞后。我市作为传统农业大市，产业数字化水平较低，农业基础设施数字化改造仍处于起步阶段，甚至还没有形成机械化、规模化的农业生产模式，发展空间巨大。

（三）数据共享体系尚未形成对新动能培育的制约

数据是数字经济发展的关键核心要素，但当前数据利用率不高、数据使用规则不明确、数据共享体系尚未形成等是当前数字经济推动新动能培育过程中面临的问题。第一，经济交易、生产、消费过程中产生大量数据，对于数据进行有效清洗和利用是推动数字经济加速发展的有利工具。目前，我市数据共享、开放度不高，存在“数据烟囱”，造成大量数据资源被浪费。第二，有关数据交易的法律法规不健全，以及缺乏完善的数据交易机制和平台是阻碍数据共享开放的重要因素，完善各地区交易所功能定位、有关数据的法律法规、以及数据流动和数据整合的交易规则，有助于提升数据开放共享水平，提升政府数据合规应用和监管水平。第三，大数据产业数据整合、共享积极性不

高，数据成为本企业的私有财产，不利于大数据跨行业应用，数据利用率有限，完善的数据共享系统和生态系统有待构建。

（四）数字经济方面人才相对短缺

数字经济产业的发展离不开对数字经济人才的培养。随着数字经济如火如荼的发展，对数字经济产业的人才需求倍增。而数字经济需要的是复合型的人才，对人才需求的门槛普遍过高。一方面，不仅需要对互联网、云计算、大数据、物联网等这些信息、通信技术有相关专业背景；另一方面，还要有其他相关专业的背景，比如与传统工业相结合的工业互联网，需要有对相关工业领域的工艺流程、产品、设备运行等方面的专业知识；智慧农业方面，必须有相关农业生产方面的知识；服务业方面，需要对物流、医疗、政务、营销等方面有一定的了解。因此，只有形成跨行业跨平台的复合型人才体系，才可能真正将数字化落地到实体行业中去，解决行业实际问题，这就对数字经济产业的人才提出了很高的要求。正因如此，这方面的专业人才本身比较短缺，加上我市薪资待遇水平不高，高端人才难引难留，致使我市的数字经济产业缺乏技术和人才支撑，亟需“引智惠安”。

三、加快推进我市数字经济产业发展对策建议

（一）进一步夯实数字经济产业的基础建设

第一，加快推进互联网协议第六版（IPv6）规模部署。持续提升IPv6活跃用户和网络流量规模，鼓励典型行业、重点工业企业积极开展基于IPv6的工业互联网网络

和应用改造试点示范,全面提升IPv6用户渗透率。第二,加快窄带物联网(NB-IoT)发展。积极推进NB-IoT(窄带物联网)建设,布局NB-IoT产业链,推进物联网感知设施规划布局,年内覆盖全市县以上城区、乡镇、产业集聚区。第三,加快5G网络建设。持续完善重点区域5G网络,建设面向5G的移动交互广播电视网,2020年年底,5G基站数量累计达到1950个,实现了各县(市、区)主城区、产业集聚区及重点行业应用场景5G网络全覆盖。第四,深入拓展5G应用场景。坚持5G+行业应用引领,优先在泛在低空、城市建设、智慧旅游、智慧交通、智慧教育、智慧医疗、现代农业、智能制造、现代服务业、互联网融媒体应用等领域选树十大5G试点示范应用场景和23个示范项目。打造全国首家5G泛在低空无人机测试示范基地等一批标杆应用场景,形成可复制推广的垂直行业应用模式。

(二) 推进数字经济与实体经济深度融合

数字经济与实体经济融合已经取得一定成效,但其在一二三产业的渗透融合能力差异显著,数字红利主要集中在消费互联网领域,工业领域融合能力尚且不足,仍处于产业链和价值链的中间环节,具有广阔的挖掘空间。第一,拓展制造业数字化转型空间,推进工业互联网基础设施完善、关键技术研发、人才引进和数据资源管理体系构建,促进新一代信息技术在企业研发、制造、管理、服务等全流程、全链条深度应用,大力发展个性化定制、协同制造模式、服务型制造模式创新,推动数字经济融合从消费互联网主导转向制造互联网主导。第二,鼓励工

业企业与互联网企业跨界合作,推动企业资源与互联网平台实现全面无缝对接,打造规模一体化的生产力共享平台,为企业协同合作、在线监控、统一调度提供支持;互联网企业比如电商企业也可以凭借与工业企业的战略合作,拓展销售渠道,实现工业智能生产——营销物流一体化模式。第三,鼓励大企业建立面向社会的双创服务平台,提供创业培训基地,为企业提供投融资和创业孵化平台;为了聚集众力提高创新效率,地方可以大力发展创新工场、创客空间等新兴众创空间,探索数字技术与实体经济融合发展新模式。第四,推动数字经济与传统产业深度融合的产业共性技术研究,用技术来为传统产业数字化转型扫清障碍。

(三) 加快推进农业、服务业的数字化转型

第一,加快农业基础设施数字化改造,促进农业物联网技术示范推广,推进农业生产数字化。提高政府农业管理水平,建立开放的农业政务管理数据库,实现农业部门行政审批和市场监管等事项的网络化处理,推进农业管理数字化。依托“互联网+政务服务”行动,加快推进“一门式办理”“一站式服务”等数字政务向乡村覆盖,推进农业社会服务数字化。以特色农业为抓手,加快智能装备、技术与种植业、畜牧业、渔业生产及农机作业的深度融合和应用,打造一批智慧农业试点示范项目。第二,加快推进服务业数字化转型。推进金融服务智能化和普惠化,提升企业融资服务效率,加强基于大数据的金融风险防控,促进金融数字化提升;推进优质教育资源开放共享,开展教育大数据汇集和分析挖掘,推进智慧学校建

设,促进教育数字化提升;建设健康医疗大数据应用发展示范中心,推进数字医院建设,发展个人健康智能服务,促进医疗数字化提升;加强文旅数字内容供给,建设文旅数字内容平台,促进文旅数字化提升。

(四) 加强数字经济相关人才的培育

数字人才的质量和规模是支撑数字经济持续长久发展的关键要素和强大保障,是我国经济创新发展的核心力量,但目前数字人才短缺,尤其是具有深度应用数字技术的专业人才和跨界融合的复合型人才缺口较大。第一,地方政府要牵头建立数字经济人才库,围绕当地数字经济基础设施、技术研发、产业发展、行业应用等数字产业,明确数字经济人才需要的方向和缺口,为人才培养和人才引进奠定方向。第二,高校要以需求为导向建立人才培养机制,加强软件工程、电子计算技、自动化等专业的设置,尤其要注重对信息技术细分领域学科的设置,比如人工智能、机器学习等以强化专业性人才的培养,避免开设众多大而不精的学科,造成人才技能与市场需要脱节的现象。第三,依托高校优势资源,打通校企合作通道,将产教融合,助推教育链与产业链连接,构建符合数字经济发展的信息技术学习平台、高层次人才培训基地,加强对劳动力技能的培训,提高生产力水平。第四,创新人才引进机制,建立市场化、柔性化的人才引进机制。通过打造地方产业优势,优化创新环境,来吸引人才的入驻,此外要加大对落地人才补贴机制,将人才留下来;重点引进数字经济技术研发领域、数字技术深度应用领域和成果转化领域的高素质、复合型人才,发挥人力资源服务机构作用,为数字技

术突破、传统产业深度转型提供人才支撑,用人才集聚为数字经济发展助力。

(五) 推动数据资源开放共享

信息和数据是数字经济发展的基础资源,打破政府系统数据孤岛,推动数据资源开发利用和开放共享对于数字经济发展意义重大。据统计,80%的数据掌握在政府手中,但政府部门由于“不愿用、不敢用、不会用”的原因,导致数据资源的利用率很低,这对于经济社会来说无疑是一种浪费。第一,不敢用的问题是由于数字资源的使用界限没有明确规范,所以要制定数据资源“负面清单”,清单之外的数据可供社会利用,满足群众知情权;建设政府统一开放平台,为公众提供数据服务,形成统一采集、集中储存、统一管理公共资源共享模式,实现数据资源有序开放。第二,对于不愿用、不会用的问题,主要是由于政府部门懂得利用开发数据资源人才缺乏,政府要积极主动与企业、社会机构联合,搭建数据挖掘、利用、共享三方合作平台,突破大数据关键技术,丰富数据产品,推动数据资源的创新型应用。第三,探索数据交易规则,制定数据流通、数据开放共享的法律体系,规范数据交易;建设专门的数据交易和流通平台,推动数据共享,提高数据利用效率。第四,政府部门充分发挥主观能动性,盘活政务信息资源,整合部门专网、联通异构系统,建设全国统一的政务“一朵云”,最大程度释放政府数据红利。

(作者系中共安阳市委党校管理学教研部讲师)

责任编辑:李清霞

着眼新时代使命任务 发挥办公室综合职能 做承上启下沟通内外协调各方的坚强枢纽

王江华

市委党校是市委直属的一个特殊部门，它不同于行政部门和其他事业单位，又区别于地方高等院校，是党的理论建设的前沿阵地，在全市干部培训、思想引领、理论建设、决策咨询等方面发挥着不可替代的重要作用。办公室能否准确无误地传递市委决策部署、及时高效地反馈校（院）总体工作情况、热情周到地加强与各方面的联系、事无巨细地完成好各类综合性工作，直接决定了校（院）履行职能作用的好坏。近年来，办公室紧跟形势任务，履行综合职能，深化服务理念，激发创新精神，在工作中严把质量关、政策关、程序关，做好上级部门和本级之间、上下级之间、各部门之间沟通协调，为党校事业开创新局面迈出新步伐而不懈努力。

一、以多元培训为抓手，培育人才队伍新动能

牢固树立“提高一级看问题”的工作理念，注重加强处室内部建设，采用集中培训和业务实践相结合的方式，坚持在干中学、

在学中干，不断提升办公室成员的工作能力。一是依校施训。针对办公室成员参加专项业务培训少、知识结构相对单一的现状，抓住市退役军人事务局组织军转干部参加院校培训的难得机遇，先后选派2人次参加“河南省军转干部进高校专项培训”，为办公室带回前沿的工作理论、思想和方法，带动提升全员业务素养，激发团队工作活力。二是以会代训。注重对办公室成员的日常培训，通过每周召开的办公例会，要求每名成员总结工作成绩、规划工作任务、汇报需要协调解决的矛盾问题，促使成员理清头绪、明确目标。邀请校（院）领导为办公室成员作办公业务专题培训，引领办公室成员提升工作格局、掌握工作方法，提高了办公室的工作水准。三是以干促训。注重对新入职同志的培养，经常性开展“经验交流会”和“以老带新”活动，鼓励不同岗位人员互帮互助，促使新成员尽快适应工作岗位。创新性开展并不断完善“AB岗位”工作制度，要求每名成员在做好本职工作的同时，也要兼顾好其他岗位的任务，通过不同岗位的实

践锻炼促使每名同志站位更高、看问题更远、能力素质更全面。注重横向借调交流，先后选派2名同志参加市委意识形态工作督查，2名同志分别借调市委办、市委组织部工作，不仅提升了素质、拓展了眼界，更为办公室工作积累了宝贵的经验。办公室通过各种措施数管齐下，努力打造政治强、业务精、作风好的优秀团队，为服务校（院）全局工作奠定坚实的人才队伍基础。

二、以发挥“四大职能”为支撑，推进党校工作上台阶

始终以服务校（院）委、服务各部门、服务主业主课为根本，以提高服务质量为宗旨，为校（院）委科学决策和党校工作稳步发展提供有力保障。一是发挥好参谋助手职能。为落实校（院）委推进领导班子建设的规划要求，牵头起草了《加强领导班子自身建设的意见》《校（院）务委员会会议议事规则》《校（院）长办公例会议事规则》《“三重一大”事项决策实施细则》等文件，为加强领导班子建设提供制度保障。着眼党校长远发展大局，体现校（院）委宏观决策意图，整理汇编了各部门《三年工作规划（2020-2022）》，助力校（院）及各部门超前谋划长远发展。认真制定校（院）年度工作要点，按时做好半年、年终工作总结，及时理清工作思路、总结工作经验。落实国家安全及意识形态工作相关要求，定期分析研判形势，做好重大风险防控工作。二是发挥好统筹协调职能。积极做好向市委、市政府的请示报告和沟通联络工作，确保上传下达及时、顺畅、高效。充分发挥牵头揽总作用，协助各部门相互交流情况、通报工作，使校（院）委工作部署在部门之间实现有效衔接，

促进各项工作高效运转，推动形成工作合力。三是发挥好督查督办职能。狠抓领导班子决策事项的落实，对校（院）“三重一大”重要决策事项，督促相关责任部门明确时限、细化措施、抓好落实。注重督查督办实效，与对口承办部门沟通协调，在关键时间节点做好工作提醒，做到事事有部门承办、件件有专人负责，确保上级和校（院）委的重大决策、重要工作部署及时、全面、准确地贯彻执行。四是发挥好服务保障职能。把“一切服从大局，一切服务大局”作为工作的出发点和落脚点，深化为校（院）委服务、为教职工服务的理念，在工作中做到高标准、严要求、显特色。在会议保障、请假备案、报刊收发、文件打印、公务用车等方面做好综合服务，有效保障校（院）中心工作顺利开展。

三、以提升“三办”质量为目标，改进工作作风提效能

为贯彻落实我市有关规定要求，结合校（院）工作实际，以提高办文、办会、办事质量和效率为抓手，不断强化执行力，增强服务能力，推动校（院）改进工作作风。一是提升办文水平。在日常收发文办理中，严把政治关、政策关、法律关、内容关、格式关，严格公文审核，严控发文数量。多次组织办公室成员开展办文工作培训，不断提高办文质量，提升办文能力，培养公文写作能手。以协同办公平台建设为契机，积极探索公文流转新模式，为进一步优化办文流程奠定基础。二是提升办会质量。严格落实市委“无会日”制度要求，建立会议审批制度，统筹安排会议议程，大幅缩减会议数量，切实为教职工减负。严格执行会议请假制度，

进一步严肃会风会纪，严格责任落实和责任追究。不断优化校（院）委和校（院）长办公例会会议程序，严把议题审批流程，做好会议衔接，大大提高了会议质量。紧盯会前准备、会中服务、会后总结三个过程，着力提高会务保障质量，做到每个环节专人盯办、会议全程无缝衔接。三是提升办事效率。坚持用制度管人管事的原则，修订健全了考勤制度、会议制度、公务用车制度等7项管理制度，确保了办公室各项工作在制度约束下运行。历时一年牵头修订完善《制度汇编》，以“废、改、立、留”为清理标准，系统梳理出一套较为完善的制度规范，为校（院）进一步完善工作机制、提升管理水平、提高工作效率奠定了良好的基础。

四、以信息宣传为载体，树立党校内外新形象

始终坚持工作开展与信息宣传同步推进，以“抓机制、抓队伍、抓质量”为推手，采取一系列行之有效的举措，及时反映校（院）工作新思路、新动态、新成果，不断把信息宣传工作提高到新水平，全面展示校（院）良好形象。一是完善工作机制，强化信息工作约束力。修订完善《信息报送量化积分管理办法》，按信息刊登的新闻媒体平台级别、类别和篇幅进行积分，每季度统计和公布各部门信息报送情况，并将信息宣传工作作为年度评优评先依据，充分调动了各部门编报信息的积极性。严格执行信息三级审批制度，确保了信息工作的导向性和严谨性。二是优化信息队伍，催生信息队伍凝聚力。牵头组建了覆盖全校（院）的宣传队伍，在各部门设置

一名信息联络员，并建立信息宣传工作群，确保信息宣传工作的时效性。举办关于加强宣传和信息报送工作培训会，大幅提升了信息员的信息编报能力。三是提高信息质量，扩大信息宣传影响力。在信息挖掘上突出校（院）特色，通过校内网站、公众号、宣传版面等多种渠道，及时更新党史学习教育、党的十九届六中全会精神、省市党代会精神等相关信息，打造浓厚学习宣传氛围，实现与时代共振、与形势合拍。坚持信息发布高标准、高质量，深挖精品信息，减少一般化、大众化、同质化的信息。在各项举措的有力推动下，信息宣传工作做到了时效快、内容实、质量精，为校（院）树立良好的对外形象作出了积极的贡献。近两年，我校（院）校内网站发布信息近600篇，印发《工作简报》34期，向市委信息科上报信息116篇，其中，《安阳信息》已采用我校（院）信息10篇，市直报信息2篇，报省信息1篇，《大河报》上稿1篇，《安阳日报》上稿8篇，“安阳新闻”“大河网”等网络平台上稿30余篇。

五、以文明创建为重点，融合党建教学共发展

始终以创建全国文明城市和创建省级文明单位目标任务为牵引，不断丰富内容形式，创新活动载体，提升创建质量，努力开创精神文明建设工作新局面。一是夯实组织基础。及时调整精神文明建设工作领导小组，制定年度工作方案，分解任务，制定台账，组织各部门负责人签订目标责任书，层层压实责任，确保工作不漏项。定期召开校（院）精神文明建设专题会议，

指定部门联络员，定期研究、组织培训、督促指导，坚持年初动员部署、年终总结评比，深推做实各项工作，确保创建工作有制度、有规划、有队伍、有保障。二是营造浓厚氛围。强化活动牵引，经常性开展路长制、雷锋岗、无偿献血等志愿服务活动，扎实组织“身边好人”“道德模范”等先进典型选树，持续将“六文明”系列活动引向深入。近年来，我校（院）文明办每年组织开展文明实践活动100余次，共同营造了人人争先、全员创建的浓厚氛围，焕发文明新气象。三是坚持党建引领。充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，将精神文明建设工作与党建工作深度融合，推动形成以党建带创建、以创建促党建的良好局面。积极发挥党校职能，推进党课下基层实践活动，创造性地开设“第一书记小讲堂”“乡村振兴大讲堂”，持续深化结对共建。两年来，与晨光社区以及党校派驻“第一书记”帮扶村开展各类共建活动30余次，累计送课150多场次。四是突出党校特色。充分发挥校（院）理论阵地优势和师资专长，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，组织我校（院）优秀教师开展“六进”宣讲，把党的先进理论讲到一线、把党史故事送达民众。据不完全统计，近3年全校共宣讲300余场，我校（院）教师在各大平台发表理论文章500余篇，在全市党员干部、一线工作人员中受到很高的评价。

近年来，在校（院）领导的关心和指导下，在各部门的大力支持下，办公室圆满顺利地完成了各项工作任务。2020年度被市委评为信息宣传工作先进单位，在2021年

市保密局工作检查中被市委办通报表扬，先后被校（院）评为2019年度、2020年度“文明处室”和2020年度“目标考核先进处室”，在我校（院）成功申报2020-2022年度“河南省文明单位”工作中发挥了重要作用。下一步，办公室将聚焦形势任务，紧盯矛盾问题，在实践中不断学习和改进，在探索中不断总结和创新，以更加强烈的责任感、使命感为实现校（院）高质量发展而继续奋斗。

（作者系中共安阳市委党校办公室副主任）

责任编辑：温源

中共安阳市委党校工作风采



常务副校(院)长王素梅在 2021 年秋季学期主体班开学典礼上讲话



我校(院)开展重阳节敬老爱老活动 年轻教职工为退休老干部包饺子送祝福



我校(院)举行爱国主义教育升旗仪式



我校(院)教职工积极参与“学雷锋”志愿活动



我校(院)开展“学党史国史”一刻钟宣传活动



我校(院)开展中秋节“团圆灯笼送祝福”活动

